

**ΣΥΝΟΨΗ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ**

**ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗ**

**ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ**

**ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Ιούνιος 2020**

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1. Περίληψη
2. Συνοπτική παρουσίαση προτάσεων
3. Εισαγωγή
4. Μεθοδολογία
5. Θεσμοθέτηση του μηχανισμού σταδιακής υλοποίησης της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης
6. Οδικός Χάρτης εφαρμογής του νόμου
7. Μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις προς τους ΟΤΑ Β΄ βαθμού
8. Μεταφορά αρμοδιοτήτων στο πεδίο της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας και της Δημόσιας Υγείας
9. Μεταφορά αρμοδιοτήτων στο πεδίο της εκπαίδευσης
10. Το δημοσιονομικό αποτύπωμα της μεταρρύθμισης

## 1. Περίληψη

Το εγχείρημα μετατροπής της χώρας μας από το πλέον συγκεντρωτικό κράτος της Ευρώπης σε ένα σύγχρονο, ορθολογικό και αποτελεσματικό κράτος με πολυεπίπεδη διακυβέρνηση απαιτεί σοβαρή μελέτη, εποικοδομητική διαβούλευση και πολιτική τόλμη.

Η Επιτροπή, αξιοποιώντας και τα πορίσματα προηγούμενων συναφών εγχειρημάτων, κατέληξε σε προτάσεις που περιλαμβάνουν τα εξής:

- Την υιοθέτηση της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης ως μοντέλου λειτουργικής μεταρρύθμισης και τη θεσμοθέτηση της μεθόδου, της διαδικασίας και του μηχανισμού εφαρμογής της με τη διαρκή αξιολόγηση και μεταφορά λειτουργιών και αρμοδιοτήτων στα επιμέρους επίπεδα διοίκησης.
- Τη μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις στους ΟΤΑ Β' βαθμού.
- Τη μεταφορά συγκεκριμένων λειτουργιών και αρμοδιοτήτων στο πεδίο της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (ΠΦΥ) και της Δημόσιας Υγείας προς τους ΟΤΑ Β' βαθμού.
- Τη δικτύωση των κατακερματισμένων φορέων της ΠΦΥ και τον συντονισμό και το μανάτζμεντ του Δικτύου από τους ΟΤΑ Β' βαθμού, με εξαίρεση (α) την επιλογή του μόνιμου προσωπικού που ανήκει στον προς σύσταση Ειδικό Κλάδο Λειτουργών ΠΦΥ (ιατροί και νοσηλευτές), (β) την έκδοση κατευθυντήριων οδηγιών για την άσκηση κλινικών πρακτικών και παρεμβάσεων Δημόσιας Υγείας και (γ) την αξιολόγηση και πιστοποίηση της λειτουργίας των Δικτύων Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας.

- Τη μεταφορά συγκεκριμένων λειτουργιών και αρμοδιοτήτων στο πεδίο της εκπαίδευσης προς τους ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού.
- Ως προς το ζήτημα των εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης κρίνεται σκόπιμο το υπηρεσιακό καθεστώς τους να εξακολουθήσει να καθορίζεται με βάση τις οικείες ρυθμίσεις του Υπουργείου Παιδείας, χωρίς μεταβολή από το υφιστάμενο πλαίσιο.

Με βάση τα προηγούμενα σημεία, όπως παρουσιάζονται αναλυτικότερα στη συνέχεια, η Επιτροπή προτίθεται να συμβάλει, μετά την αναγκαία δημόσια διαβούλευση, στην αποτύπωση των προτάσεών της σε προσχέδιο νόμου, με τη σύμπραξη της Ομάδας Υποστήριξης του έργου.

## **2. Συνοπτική παρουσίαση προτάσεων**

Η Επιτροπή εργάστηκε με γνώμονα τη βασική παραδοχή ότι η αποσυγκέντρωση όσο το δυνατόν περισσότερων αρμοδιοτήτων αποτελεί μια αναγκαία, πρόσφορη και εφικτή μεταρρυθμιστική πολιτική, που θα βελτιώσει αποφασιστικά τη δημόσια διοίκηση της χώρας, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία έναντι των πολιτών, ενώ θα προωθήσει την ανάπτυξη, σύμφωνα και με τα γενικώς αποδεκτά από την επιστήμη αλλά και από διεθνείς οργανισμούς όπως ο ΟΟΣΑ, που συνδέουν την ανάπτυξη με την αποσυγκέντρωση. Η Ελλάδα πρέπει να παύσει να είναι η συγκεντρωτικότερη χώρα της Ευρώπης και σταδιακά να βρεθεί στην πρωτοπορία των Ευρωπαϊκών κρατών.

Το υπό επεξεργασία σχέδιο νόμου αποσκοπεί να θέσει τις βάσεις για τη μεταρρύθμιση και την ανασυγκρότηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του Κράτους, κατοχυρώνοντας τις θεμελιώδεις αρχές για τη μεταφορά αρμοδιοτήτων στο προσήκον κατά περίπτωση διοικητικό επίπεδο με αντίστοιχη μεταφορά πόρων, προσωπικού και υποδομών κάθε είδους στο πλαίσιο της χρηστής πολυεπίπεδης διακυβέρνησης.

### **Θεσμοθέτηση του μηχανισμού σταδιακής υλοποίησης της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης**

Προτείνεται η υιοθέτηση της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης ως μοντέλου λειτουργικής μεταρρύθμισης και η θεσμοθέτηση της μεθόδου, της διαδικασίας και του μηχανισμού εφαρμογής της με τη διαρκή αξιολόγηση και τη μεταφορά λειτουργιών και αρμοδιοτήτων στα επιμέρους επίπεδα διοίκησης.

Ως «πολυεπίπεδη διακυβέρνηση» νοείται η αναοριοθέτηση αρμοδιοτήτων και η διασφάλιση των συστημικών σχέσεων μεταξύ των επιπέδων της

Δημόσιας Διοίκησης, ανά δημόσια πολιτική ή τομεακή λειτουργία, με σκοπό τη λειτουργική ενοποίησή τους, μέσω των θεσμών που οργανώνουν τις σχέσεις τους και διασφαλίζουν την κοινή λειτουργία τους, ως ενιαίου διοικητικού συστήματος της χώρας, ιδίως με την αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφόρησης & Επικοινωνιών.

Προτείνεται επίσης, σύμφωνα με τα προηγούμενα, η σύσταση Συμβουλίου Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων, που θα εδρεύει και θα λειτουργεί εντός του ΑΣΕΠ. Το Συμβούλιο Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων, με μέλη του Συμβούλους ΑΣΕΠ που θα απασχολούνται αποκλειστικά με αυτό το αντικείμενο και Πρόεδρο έναν Αντιπρόεδρο του ΑΣΕΠ (οι σχετικές αλλαγές θα ενταχθούν σε νόμο τροποποίησης του ΑΣΕΠ), θα απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας και δεν θα υπόκειται σε εποπτεία και έλεγχο από κυβερνητικά όργανα ή άλλες διοικητικές αρχές. Το Συμβούλιο θα υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο σύμφωνα με τον Κανονισμό της Βουλής.

Το Συμβούλιο θα έχει ως αποστολή:

- α) τη συγκέντρωση και καταγραφή των αρμοδιοτήτων που εφεξής θεσπίζονται, καταργούνται ή μεταφέρονται μεταξύ των φορέων όλων των επιπέδων της δημόσιας διοίκησης (κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση, τοπική αυτοδιοίκηση),
- β) την αξιολόγηση και τη μεταφορά των ανωτέρω αρμοδιοτήτων μεταξύ των φορέων όλων των επιπέδων της δημόσιας διοίκησης (κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση, τοπική αυτοδιοίκηση).

Στο πλαίσιο της αποστολής του το Συμβούλιο θα ελέγχει, θα εποπτεύει και θα αποφασίζει για κάθε ζήτημα που αφορά τη μεταβολή αρμοδιοτήτων σε όλα τα επίπεδα διοίκησης (κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση, τοπική αυτοδιοίκηση).

## **Μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις προς τους ΟΤΑ Β΄ βαθμού**

Ως προς τις αρμοδιότητες που σχετίζονται άμεσα ή έμμεσα με τον αναπτυξιακό ρόλο που έχουν αναλάβει οι αιρετές Περιφέρειες μετά τον Καλλικράτη, η Επιτροπή εισηγείται μεγάλης έκτασης μεταφορά από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και αναφέρει αναλυτικά στο Πόρισμά της τις προς μεταφορά αρμοδιότητες. Αυτό ως γενική κατεύθυνση μεταρρυθμιστικής πολιτικής αποσυγκέντρωσης συναρτάται με το γεγονός ότι οι Περιφέρειες, που σήμερα έχουν τον αναπτυξιακό σχεδιασμό και σημαντικό μέρος της εφαρμογής του με έργα κλπ, αντιμετωπίζουν (ή βλέπουν τις επιχειρήσεις να αντιμετωπίζουν) πολύ σημαντικά γραφειοκρατικά εμπόδια και καθυστερήσεις εξαιτίας των πολύπλοκων και πολυεπίπεδων διαδικασιών αδειοδότησης και ελέγχου διαφόρων δραστηριοτήτων και έργων.

Κάθε απόπειρα συστηματικής ανακατανομής αρμοδιοτήτων θα πρέπει να έχει ως άξονα την οριοθέτηση της επιτελικής λειτουργίας της κεντρικής διοίκησης, η οποία θα πρέπει να περιορίζεται στην άσκηση της νομοθετικής λειτουργίας, να κατευθύνει τα όργανα των κρατικών σχηματισμών και να ορίζει τις προϋποθέσεις και τους όρους άσκησης αυτών. Ως εκ τούτου, οι κάθε είδους εκτελεστικές αρμοδιότητες θα πρέπει να περιέρχονται είτε στις αποκεντρωμένες μονάδες του κράτους είτε στους δυο βαθμούς αυτοδιοίκησης. Βασικό κριτήριο είναι ότι όλες οι εκτελεστικές αρμοδιότητες (και όχι μόνον μέρος αυτών) που επιφυλάσσονται υπέρ του κράτους, θα πρέπει να αποδίδονται στην κρατική περιφερειακή διοίκηση, εφόσον, επιπρόσθετα, αποτελούν και το κατάλληλο χωρικό επίπεδο άσκησής τους. Σε όλες τις άλλες περιπτώσεις, οι αρμοδιότητες αυτές θα πρέπει να περιέλθουν στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Υπάρχουν Υπουργεία τα οποία ασκούν εκτελεστικές αρμοδιότητες, με δικές τους αποσυγκεντρωμένες υπηρεσίες. Συνακόλουθα, στο περιφερειακό επίπεδο υφίστανται ταυτόχρονα δυο τύποι αποσυγκέντρωσης, δηλαδή

αφενός οι αποκεντρωμένες διοικήσεις και αφετέρου οι περιφερειακές υπηρεσίες των Υπουργείων. Εκτιμούμε λοιπόν ότι μαζί με την κατανομή των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων του κράτους που θα αποδοθούν στο περιφερειακό επίπεδο, θα πρέπει να υπάρξει και ενιαία μορφή οργάνωσης και μάλιστα να ενσωματωθούν οι εκτελεστικές αυτές αρμοδιότητες μαζί με τις αντίστοιχες υπηρεσίες υπό την οργανωτική σκέπη των αποκεντρωμένων διοικήσεων.

Κατόπιν αυτών, ως προς τις υφιστάμενες αρμοδιότητες θα πρέπει να παραμείνουν στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση μόνον οι εκτελεστικές αρμοδιότητες που επιφυλάσσονται υπέρ του στενού πυρήνα του κράτους, με σκοπό τη διασφάλιση και αξιοποίηση του εθνικού πλούτου, και οι λοιπές να αποδοθούν στους δυο βαθμούς τοπικής αυτοδιοίκησης. Παράλληλα, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση θα πρέπει να υποδεχθεί και κρατικές αρμοδιότητες αυτής της κατηγορίας, που μπορεί να προέλθουν από Υπουργεία, καθώς και αρμοδιότητες που αφορούν τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ.

Οποιαδήποτε διατήρηση ή μεταφορά αρμοδιοτήτων θα πρέπει να γίνεται ενιαία και με τρόπο ώστε να αποφεύγεται η κατάτμηση τους, κάτι που αποτελεί αδυναμία του υφιστάμενου συστήματος. Αυτό καθίσταται αναγκαίο στις σημερινές θεσμικές συνθήκες, όπου για πρώτη φορά προκύπτει από τα πρόσφατα νομοθετήματα ως επιλογή το λειτουργικό κριτήριο οργάνωσης, στο πλαίσιο της προσέγγισης του επιτελικού κράτους.

Όσον αφορά το βασικό όργανο διοίκησης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (Συντονιστής) και κατ' αναλογία των προβλέψεων με τις οποίες θεσπίζεται μόνιμος υπηρεσιακός Γραμματέας στα Υπουργεία από τις διατάξεις του νόμου για το επιτελικό κράτος, προτείνεται να θεσπιστεί μόνιμος υπηρεσιακός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, με το ίδιο υπηρεσιακό καθεστώς, ώστε να παρέχεται σε αυτόν η δυνατότητα να ασκεί διοικητικό και πολιτικό έργο. Επιπρόσθετα, μπορεί να εξεταστεί και η δυνατότητα να του απονεμηθούν και κυβερνητικές αρμοδιότητες, ώστε να



εκπροσωπεί την κυβέρνηση στο επίπεδο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και να μπορεί να συντονίζει την δράση όλων των κρατικών υπηρεσιών του χωρικού του επιπέδου, για την αντιμετώπιση κρίσεων και επειγουσών καταστάσεων (όπως προβλεπόταν και για τον προϋφιστάμενο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας του ν.2503/1997). Και γι' αυτό το όργανο θα πρέπει να προβλέπεται το πειθαρχικό πλαίσιο που έχει θεσπιστεί και ισχύει σήμερα για τον Συντονιστή.

### **Μεταφορά αρμοδιοτήτων στο πεδίο της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας**

Στην ΠΦΥ, στην οποία εστιάζει αυτό το κείμενο, που αποτελεί την «αχίλλειο πτέρνα» του συστήματος υγείας συνυπάρχει ένας μεγάλος αριθμός διαφορετικών εκδοχών οργάνωσης και λειτουργίας, ως ακολούθως: (α) Κέντρα Υγείας (ΚΥ) του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ), (β) Περιφερειακά Ιατρεία (ΠΙ) του ΕΣΥ, (γ) Εξωτερικά Ιατρεία των Νοσοκομείων του ΕΣΥ (ΕΙΝ-ΕΣΥ)(δ) Νοσοκομεία Κέντρα Υγείας (ΝΚΥ) του ΕΣΥ (ε) Τοπικές Μονάδες Υγείας (ΤοΜΥ), (στ) Πολυϊατρεία του Πρωτοβάθμιου Εθνικού Δικτύου Υγείας (ΠΙ-ΠΕΔΥ), δηλαδή του διαδόχου σχήματος των Πολυιατρείων του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΙΚΑ), (ζ) Ιατρεία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΙΤΑ), (η) Συμβεβλημένα Ιατρεία και Εργαστήρια με τον Εθνικό Οργανισμό Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (ΣΙΕ-ΕΟΠΥΥ), (θ) Ελεύθερα Ιδιωτικά Ιατρεία (ΕΙΙ) και (ι) Κοινωνικά Ιατρεία (ΚΙ). Οι δομές αυτές έχουν κατά καιρούς δώσει αξιόλογα δείγματα καλής λειτουργίας όπως τα ΚΥ και τα ΠΙ-ΠΕΔΥ, αλλά χωρίς την πολιτική υποστήριξη και την αναγκαία χρηματοδότηση από το κράτος σταδιακά εκφυλίστηκαν.

Πρόκειται για μια κλασική περίπτωση απαξίωσης και ακύρωσης της ΠΦΥ, με αρνητικές επιπτώσεις στην έγκαιρη πρόσβαση, την εμφάνιση φαινομένων καθυστερημένης φροντίδας (delayed health care), την ύπαρξη

τμήματος του πληθυσμού να αναφέρει υψηλή συχνότητα ανεκπλήρωτων αναγκών υγείας (unmet needs) και καταστροφικών δαπανών.

Υπό τις συνθήκες αυτές, κρίνεται επιβεβλημένη η ανάθεση των δημοσίων δομών ΠΦΥ στον συντονισμό και την εποπτεία των ΟΤΑ Β΄ βαθμού. Περαιτέρω προτείνεται η συγκρότηση Δικτύων Πρωτοβάθμιας (και Ολοκληρωμένης) Φροντίδας Υγείας (ΔΠΦΥ), πράγμα που παραπέμπει στην δημιουργία συμβολαϊκών οιονεί αγορών (quasi market), ανάμεσα στις δομές του δημόσιου τομέα, τους ανεξάρτητους γιατρούς και τον ΕΟΠΥΥ υπό την εποπτεία των ΟΤΑ.

Στο σχήμα αυτό συμμετέχουν οργανικά τα ΚΥ, τα ΠΙ, οι ΤοΜΥ, τα ΠοΙ- ΠΕΔΥ, τα ΙΤΑ και δυνητικά τα ΝΚΥ που από κοινού μπορεί να αποτελέσουν το κεντρικό πυρήνα του ΔΠΦΥ, που καθοδηγεί το Δίκτυο στο οποίο μπορεί να συμμετέχουν οι δομές και οι επαγγελματίες του ιδιωτικού τομέα, που ασκούν κατά παραχώρηση δημόσια λειτουργία ως εκδότες δημοσίων εγγράφων (ιατρικά πιστοποιητικά και ασφαλιστικές πράξεις) και διατάκτες δαπανών (παρακλινική και φαρμακευτική συνταγογράφηση, βεβαιώσεις χορήγησης επιδομάτων). (Βλ. και την πρόσφατη Μελέτη της ΔιαΝΕΟσις για την Υγεία, 2020).

Τα ΔΠΦΥ χρηματοδοτούνται μέσω κλειστού σφαιρικού προϋπολογισμού (global budgeting) και στη συνέχεια αποζημιώνουν τους συμμετέχοντες με μισθό (διευθυντικά στελέχη πλήρους απασχόλησης), με αποζημίωση κατά κεφαλήν για τους γενικούς οικογενειακούς γιατρούς και κατά περίπτωση ή συμβόλαια για τους ειδικούς γιατρούς.

Υπό το πρίσμα αυτό, το μάνατζμεντ των δικτύων μπορεί να αναληφθεί από τις αιρετές Περιφέρειες με εξαίρεση (α) την επιλογή του μόνιμου προσωπικού που ανήκει στον Ειδικό Κλάδο Λειτουργών ΠΦΥ (γιατροί και νοσηλευτές), (β) την έκδοση κατευθυντήριων οδηγιών για την άσκηση κλινικών πρακτικών και παρεμβάσεων Δημόσιας Υγείας και (γ) την αξιολόγηση και πιστοποίηση της λειτουργίας των ΔΠΦΥ.

## **Μεταφορά Αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού στον τομέα της Εκπαίδευσης**

Συνεπώς προτείνεται να διευρυνθεί το πεδίο αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού στον τομέα της Εκπαίδευσης εκχωρώντας στην Τ.Α. αρμοδιότητες διαχείρισης των σχολικών μονάδων και μεταφέροντας σε αυτή για πρώτη φορά ένα περιορισμένο μέρος των αρμοδιοτήτων που άπτονται αυτής καθεαυτής της εκπαιδευτικής λειτουργίας των σχολικών μονάδων (εκπαιδευτικός σχεδιασμός σε τοπικό επίπεδο).

Παράλληλα η πρόταση μεταφέρει στην Τ.Α τις αρμοδιότητες που αφορούν τη δια βίου μάθηση (μεταδευτεροβάθμια αρχική και συνεχιζόμενη επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση, καθώς και γενική εκπαίδευση ενηλίκων), αφήνοντας στην κεντρική κυβέρνηση την αρμοδιότητα της διαμόρφωσης του θεσμικού πλαισίου και της στρατηγικής κατεύθυνσης των εν λόγω δημόσιων πολιτικών.

Τομείς εκπαιδευτικής πολιτικής που αφορά η μεταφορά αρμοδιοτήτων στην Τ.Α.:

- Η διαχείριση (λειτουργικές ανάγκες) και η κατανομή των πόρων για όλες τις λειτουργικές ανάγκες (εξαιρουμένης της μισθοδοσίας του διδακτικού προσωπικού) των σχολικών μονάδων της Α/θμιας και της Β/θμιας εκπαίδευσης με βάση το μοντέλο της εθνικής μονάδας κόστους ανά μαθητή διαφοροποιημένη ανά βαθμίδα, τάξη, είδος σχολείου, αντικειμενικά στοιχεία των σχολείων τα οποία επιδρούν στο λειτουργικό κόστος τους, κλπ (ΟΤΑ Α΄ βαθμού).
- Σημαντικό μέρος της οργάνωσης και λειτουργίας των σχολικών μονάδων που αφορούν ειδικότερα στην οργάνωση της διαδικασίας γονικής επιλογής σχολείου ανάμεσα στα σχολεία του Δήμου, τη δυνατότητα ένταξης σε συγκεκριμένες σχολικές μονάδες ειδικών κατηγοριών μαθητών (αθλητές, μαθητές με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες, κλπ), την πρόταση για ίδρυση σχολείων ειδικού τύπου

(αθλητικό, μουσικό, καλλιτεχνικό, κλπ), την κατάργηση, προαγωγή, συγχώνευση σχολικών μονάδων, τη μεταβολή του ωραρίου των σχολικών μονάδων σύμφωνα με τις εποχιακές ή άλλες ανάγκες, και τη συμμετοχή στις διαδικασίες αξιολόγησης των διευθυντών των σχολικών μονάδων του Δήμου σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και διαδικασίες του Υπουργείου Παιδείας (ΟΤΑ Α΄ βαθμού).

- Διαμόρφωση μικρού μέρους του σχολικού προγράμματος σπουδών (δυνατότητα εισαγωγής μαθημάτων σε συνεργασία με τις οικείες σχολικές μονάδες και κατόπιν της έγκρισης του ΙΕΠ) (ΟΤΑ Α΄ βαθμού).
- Η λειτουργία των υποστηρικτικών δομών των σχολικών μονάδων που αφορούν την περιβαλλοντική εκπαίδευση, τη συμβουλευτική και τον επαγγελματικό προσανατολισμό, τις σχολικές βιβλιοθήκες, κλπ (ΟΤΑ Α΄ βαθμού).
- Η πρόσληψη και η υπηρεσιακή διαχείριση κάθε είδους μη διδακτικού προσωπικού όπως ειδικού επιστημονικού προσωπικού, βοηθητικού-τεχνικού προσωπικού, και διοικητικού προσωπικού για τα σχολεία και τις υποστηρικτικές δομές των σχολείων πλην των ΚΕΣΥ (ΟΤΑ Α΄ βαθμού).
- Η λειτουργία των δομών δια βίου μάθησης, δηλ. της μεταδευτεροβάθμιας και της συνεχιζόμενης επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης-Γενικής Εκπαίδευσης Ενηλίκων (αδειοδότηση δομών, συγκρότηση μητρώου εκπαιδευτών, σχεδιασμός, υλοποίηση και αξιολόγηση προγραμμάτων) (ΟΤΑ Β΄ βαθμού)

Σημειώνεται ότι τα θέματα προσλήψεων, υπηρεσιακών μεταβολών και μισθοδοσίας καθώς και κάθε άλλο θέμα που αφορά τους εκπαιδευτικούς των σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης

εξακολουθούν να αποτελούν αποκλειστική αρμοδιότητα του Υπουργείου Παιδείας, όπως ισχύει σήμερα.

### 3. Εισαγωγή

Η Επιτροπή για την προετοιμασία του νόμου για τη μεταρρύθμιση και ανασυγκρότηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του Κράτους συστάθηκε με την απόφαση υπ' αριθμ. 5979/23-1-20 του Υπουργού Εσωτερικών.

Η Επιτροπή αποτελείται από τους:

1. Ξενοφώντα Κοντιάδη, ως Πρόεδρο
2. Νικόλαο-Κομνηνό Χλέπα, ως Αντιπρόεδρο
3. Γεωργία Βαλατσού
4. Θεόδωρο Γκοτσόπουλο
5. Κωνσταντίνο Θεοδωρόπουλο
6. Νίκο Ιωάννου
7. Ιωάννη Καραγιάννη
8. Παναγιώτη Καρκατσούλη
9. Δήμητρα Κουτσούρη
10. Μαρία Μαυραγάνη
11. Θεόδωρο Οικονόμου
12. Σπύρο Σπυρίδωνα
13. Κωνσταντίνο Τσιμάρια

Καθήκοντα γραμματέως στην Επιτροπή άσκησε η Αγγελική Πάτσαλου, με αναπληρώτριες γραμματείες τη Μαρία Παπαδημητρίου-Παρμενίδου και την Ειρήνη Τσίγκου.

Η Επιτροπή στο έργο της υποβοηθήθηκε από Ομάδα Υποστήριξης, την οποία αποτελούσαν οι:

1. Ρεγγίνα Βασιλάτου
2. Γεώργιος Δέδες
3. Αφροδίτη Διαμαντοπούλου

4. Κυριακή Κουτσούμπα
5. Μαρία Μωυσίδου
6. Ουρανία Σταυροπούλου
7. Νικόλαος Χατζηεργάτης
8. Παναγιώτα Αλειφέρη
9. Θωμάς Δουληγέρης
10. Νικόλαος Δρόσος
11. Κωνσταντίνος Ευσταθίου
12. Κώστας Ζαφειρίου
13. Ιωάννης Παρασκευάς
14. Άννα Κουτσελάκη
15. Φώτης Κουτσιανάς
16. Σταματία Ντιντιούμη
17. Ιωάννης Ξενούλης
18. Άννα Παπαδάτου
19. Θελξιόπη Παπασημακοπούλου
20. Κίμωνας Σιδηρόπουλος
21. Αντωνία Κουτσούκου
22. Ελένη Καλλίνικου
23. Βασιλική Καραβία
24. Μαντώ Λαμπροπούλου
25. Ιωάννης Μαθιουδάκης
26. Γεράσιμος Πολυκαλάς
27. Μαρία Τζιβάκη
28. Μαρία Ασκιανάκη
29. Σοφία Θεολογίτου
30. Παρασκευή Γεωργακοπούλου
31. Δέσποινα Νάσαινα
32. Ευσταθία Γκόλια
33. Βασιλική Μασούρα

34. Γιώργος Χρυσάφης
35. Αντώνης Καρβούνης
36. Βασιλική Δημουλά
37. Ελένη Θάνου
38. Κωνσταντίνος Τρυποσκούφης
39. Σεβαστή Μπέσιου
40. Μαρία Νίκου
41. Αγλαΐα Σιλιγάρδου
42. Σταυρούλα Ψυχογιού
43. Κωνσταντίνος Παπαδημητρίου
44. Άννα Φαρούπου
45. Αργύρης Παπακωνσταντίνου
46. Παναγιώτης Μαϊΐστρος
47. Δέσποινα Λουκάκη

Καθήκοντα γραμματέως στην Ομάδα Υποστήριξης της Επιτροπής άσκησε η Μαρία Κρητικίδου, με αναπληρώτρια γραμματέα τη Χαρίκλεια Κάππου.

Η Επιτροπή πραγματοποίησε 13 συνεδριάσεις, συμπεριλαμβανομένων τριών συνεδριάσεων με τη συμμετοχή της ομάδας υποστήριξης. Επίσης, πραγματοποίησε μία κοινή συνεδρίαση με την Ένωση Περιφερειών Ελλάδας και παραστάθηκε σε συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας. Στην Επιτροπή εκλήθησαν και συνέβαλαν ουσιωδώς στο έργο της εμπειρογνώμονες με ειδίκευση σε θέματα κοινωνικής και εκπαιδευτικής πολιτικής. Επίσης, η Επιτροπή είχε την ευκαιρία να αντλήσει χρήσιμα στοιχεία από τη λειτουργία του κράτους υπό συνθήκες υγειονομικής κρίσης. Οι προτάσεις του παρόντος κειμένου συζητήθηκαν στην Επιτροπή και εκκρεμεί η επίσημη έγκρισή τους.

Το υπό επεξεργασία σχέδιο νόμου αποσκοπεί να θέσει τις βάσεις για τη μεταρρύθμιση και την ανασυγκρότηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του Κράτους, κατοχυρώνοντας τις θεμελιώδεις αρχές για τη μεταφορά



αρμοδιοτήτων στο προσήκον κατά περίπτωση διοικητικό επίπεδο με αντίστοιχη μεταφορά πόρων, προσωπικού και υποδομών κάθε είδους στο πλαίσιο της χρηστής πολυεπίπεδης διακυβέρνησης.

Εστιάζει σε πεδία/τομείς πολιτικής μείζονος σημασίας για την καθημερινότητα των πολιτών, δίνοντας προτεραιότητα στη μεταφορά αρμοδιοτήτων στα κρίσιμα πεδία/ τομείς της Υγείας και της Παιδείας, με στόχο τη λειτουργική και κατά το προσήκον εγγύτερο στον πολίτη επίπεδο διοίκησης άσκηση των αρμοδιοτήτων. Αποτελεί την αφετηρία για μια συνεχιζόμενη μεταρρύθμιση και μεταφορά αρμοδιοτήτων σε όλα τα επίπεδα της δημόσιας διοίκησης, στο σύνολο των πεδίων/τομέων πολιτικής του κράτους.

Στο πλαίσιο αυτό προτείνει να θεσμοθετηθεί νέο Τμήμα Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων στο ΑΣΕΠ, με κατοχύρωση του τρόπου λειτουργίας του με γνώμονα τη διασφάλιση της συνέχειας και της θεσμικής μνήμης.

Ως προς τις αρμοδιότητες που σχετίζονται άμεσα ή έμμεσα με τον αναπτυξιακό ρόλο που έχουν αναλάβει οι αιρετές Περιφέρειες μετά τον Καλλικράτη, η Επιτροπή εισηγείται μεγάλης έκτασης μεταφορά από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Αυτό ως γενική κατεύθυνση μεταρρυθμιστικής πολιτικής αποσυγκέντρωσης συναρτάται με το γεγονός ότι οι Περιφέρειες που σήμερα έχουν τον αναπτυξιακό σχεδιασμό και σημαντικό μέρος της εφαρμογής του με έργα κλπ. αντιμετωπίζουν (ή βλέπουν τις επιχειρήσεις να αντιμετωπίζουν) πολύ σημαντικά γραφειοκρατικά εμπόδια και καθυστερήσεις εξαιτίας των πολύπλοκων και πολυεπίπεδων διαδρομών αδειοδότησης και ελέγχου διαφόρων δραστηριοτήτων και έργων.

Στις περιπτώσεις όπου πρόκειται για αρμοδιότητες περιβαλλοντικού ή χωροταξικού χαρακτήρα ή για αρμοδιότητες που σχετίζονται με την κρατική περιουσία (αλλά και τους πλουτοπαραγωγικούς πόρους που ανήκουν στο κράτος όπως ορυκτό πλούτο κλπ.) η μεταφορά από τις Αποκεντρωμένες

Διοικήσεις προς τους ΟΤΑ Β΄ βαθμού είναι σκόπιμο να γίνει με διατήρηση κάποιας μορφής εποπτείας/ελέγχου από το κράτος ώστε να μην αποξενωθεί το κράτος από τα αντίστοιχα πεδία.

Η Επιτροπή εργάστηκε με γνώμονα τη βασική παραδοχή ότι η αποσυγκέντρωση όσο το δυνατόν περισσότερων αρμοδιοτήτων αποτελεί μια απαραίτητη, πρόσφορη και εφικτή μεταρρυθμιστική πολιτική, που θα βελτιώσει αποφασιστικά τη δημόσια διοίκηση της χώρας, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία έναντι των πολιτών, ενώ θα προωθήσει την ανάπτυξη της χώρας, σύμφωνα και με τα γενικώς αποδεκτά από την επιστήμη αλλά και από διεθνείς οργανισμούς όπως ο ΟΟΣΑ, που συνδέουν την ανάπτυξη με την αποσυγκέντρωση. Η Ελλάδα πρέπει να παύσει να είναι η συγκεντρωτικότερη χώρα της Ευρώπης και σταδιακά να βρεθεί στην πρωτοπορία των Ευρωπαϊκών κρατών.

#### 4. Μεθοδολογία

Η μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Κεντρική Διοίκηση στους ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού γίνεται με την ονομαστική μεταφορά αρμοδιοτήτων που διακρατά η κεντρική κυβέρνηση. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται ο αυστηρός έλεγχος των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων, αν και με βάση το κριτήριο της τοπικότητας η μεταφορά θα έπρεπε να αφορά όλες τις συναφείς αρμοδιότητες που αφορούν τοπικές υποθέσεις.

Σύμφωνα με το μοντέλο της ιεραρχικής διάρθρωσης του κράτους (νομικό κριτήριο) οι αρμοδιότητες που ανήκουν στον υπεύθυνο Υπουργό εκχωρούνται με δική του πρωτοβουλία στα υπόλοιπα επίπεδα διοίκησης και αυτοδιοίκησης. Η πρακτική αυτή παρέμεινε ισχυρή στη χώρα μας, παρ' όλο που η διεθνής και εγχώρια συζήτηση είχε μετατοπισθεί, εδώ και δεκαετίες, προς ένα λειτουργικό κριτήριο αξιολόγησης και απόδοσης αρμοδιοτήτων. Πολλά πολιτικά κόμματα και φορείς της αυτοδιοίκησης έχουν υιοθετήσει τα τελευταία χρόνια το λειτουργικό κριτήριο (βλ. κοινό πόρισμα συνεδρίου ΕΝΠΕ-ΚΕΔΕ) και θεωρούν ώριμη την αυτοδιοίκηση για να αναλάβει το σύνολο των ευθυνών (αρμοδιοτήτων) σε σχέση με συγκεκριμένα πεδία πολιτικής.

Η Επιτροπή υιοθέτησε το λειτουργικό κριτήριο αξιολόγησης αρμοδιοτήτων. Με αυτό, όλες οι αρμοδιότητες που οριοθετούν λειτουργίες/ενεργήματα μιας δημόσιας πολιτικής πρέπει να ομαδοποιούνται με βάση τη διαπίστωση ότι αποτελούν τμήματα μιας συνεκτικής δημόσιας πολιτικής. Οι ειδικότερες αρμοδιότητες αποτελούν τμήματά της, εφόσον η στρατηγική, οι στόχοι και τα αποτελέσματά τους συγκλίνουν, ανεξαρτήτως του επιπέδου όπου σήμερα ασκούνται.

Το λειτουργικό κριτήριο δεν έχει ως καταληκτικό όριο την αρμοδιότητα και το πρόσωπο του Υπουργού, αλλά ένα σύστημα δημόσιας πολιτικής που

υπακούει στους κανόνες της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης. Κάθε επίπεδο -Κέντρο, Αποκεντρωμένη Διοίκηση, Περιφέρεια, Δήμος- σχεδιάζει, εφαρμόζει και αξιολογεί τα αποτελέσματά του που προκύπτουν από τις αρμοδιότητες που ασκεί με σκοπό τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της ποιότητάς τους.

Το λειτουργικό κριτήριο βοηθά επίσης στη διαφοροποίηση των αρμοδιοτήτων. Σύμφωνα με παλαιότερη ταξινόμηση (βλ. «Λειτουργική αξιολόγηση της ελληνικής δημόσιας διοίκησης», ΟΟΣΑ, 2011) οι αρμοδιότητες μπορούν να διακριθούν σε Στρατηγικές (επιτελικές), υποστηρικτικές, παροχής υπηρεσιών και ελεγκτικές.

Μια ανάλογη ομαδοποίηση πρέπει να γίνει από το Υπουργείο Εσωτερικών. Αυτή πρέπει να συνδυαστεί με τη δημιουργία μιας, αναγκαίας για την καταχώρηση και επεξεργασία των αρμοδιοτήτων, βάσης δεδομένων.

Η υιοθέτηση της συγκεκριμένης μεθοδολογικής προσέγγισης θα έχει πρακτικές συνέπειες τόσο για τη μεταφορά των αρμοδιοτήτων που αφορούν την πρωτοβάθμια υγεία και παιδεία, αλλά και γενικότερα για κάθε επόμενη μεταφορά αρμοδιοτήτων. Θα προβλέπεται γι' αυτό στον νόμο ότι η ως άνω μεθοδολογική προσέγγιση θα αποτελεί εφ' εξής το πάγιο κριτήριο με το οποίο θα γίνεται ο χαρακτηρισμός, η επιλογή, η μεταφορά, η παρακολούθηση της εφαρμογής και η αξιολόγηση των αρμοδιοτήτων.

Προκειμένου να συμβεί αυτό πρέπει να δημιουργηθεί ένας πάγιος μηχανισμός ο οποίος θα ελέγχει ποιες αρμοδιότητες (τόσο από τις νεώτερες όσο και από τις παλαιότερες) θα μεταβιβάζονται στους ΟΤΑ. Προτείνουμε ο μηχανισμός αυτός να δημιουργηθεί ως αυτοτελές Τμήμα του ΑΣΕΠ. Προς τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να τροποποιηθεί ο σχετικός νόμος. Παράλληλα, θα πρέπει να διασφαλιστεί η παρακολούθηση και ο συντονισμός των σχετικών προσπαθειών στο εσωτερικό της κυβέρνησης, με τροποποίηση του νόμου για το επιτελικό κράτος.

Περαιτέρω, κάθε Υπουργείο θα υποχρεώνεται να αναρτά συστηματικά το σύνολο των αρμοδιοτήτων του στην προαναφερθείσα βάση δεδομένων που θα δημιουργηθεί για το σκοπό αυτό και θα αποτελεί τμήμα μιας ενιαίας βάσης δεδομένων. Το Υπουργείο Εσωτερικών που θα έχει την ευθύνη της συντήρησης της βάσης, θα επεξεργάζεται πακέτα αρμοδιοτήτων προς μεταφορά ή/και απλοποίηση ή εκκαθάριση, μετά από πρόταση της ΚΕΔΕ-ΕΝΠΕ, καθώς και μετά από προτάσεις φορέων της δημόσιας διοίκησης και της κοινωνίας των πολιτών. Αυτά τα πακέτα θα εισηγείται στην εθνική αντιπροσωπεία με σχετική πρόταση συνοδευόμενη από επιστημονική μελέτη κανονιστικών επιπτώσεων και τη σχετική έκθεση του παραπάνω νέου, αυτοτελούς Τμήματος του ΑΣΕΠ μια φορά τον χρόνο και σε κάθε περίπτωση το αργότερο δύο μήνες πριν την κατάθεση του προϋπολογισμού. Μαζί με τις αρμοδιότητες θα μεταφέρονται υποχρεωτικά τόσο οι υλικοί όσο και άυλοι απαιτούμενοι πόροι που θα εντοπίζονται και θα υπολογίζονται επακριβώς στην παραπάνω επιστημονική μελέτη.

Με τον τρόπο αυτό θα παύσει η αποσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων να αποτελεί μια διελκυστίνδα μεταξύ της κεντρικής διοίκησης και της αυτοδιοίκησης. Θα αποκτήσει έναν χρηστικό χαρακτήρα επ' ωφελεία των πολιτών και της ελληνικής Πολιτείας.

## **5. Θεσμοθέτηση του μηχανισμού σταδιακής υλοποίησης της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης**

### **Προσδιορισμός της έννοιας της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης**

Στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης του κράτους και της ενδυνάμωσης των θεσμών της τοπικής αυτοδιοίκησης κρίνεται σκόπιμο να υιοθετηθεί ως κοινή μεθοδολογία η έννοια της «πολυεπίπεδης διακυβέρνησης».

Η «πολυεπίπεδη διακυβέρνηση» συνιστά μοντέλο λειτουργικής μεταρρύθμισης, η οποία αποτυπώνεται σε πληθώρα επιστημονικών συγγραμμάτων και προγραμματικών κειμένων φορέων του κράτους και της τοπικής αυτοδιοίκησης. Ο προσανατολισμός αυτός έχει αποτυπωθεί στο πρόσφατο νομοθέτημα για το «Επιτελικό Κράτος» (ν.4622/2019), ενώ έχει υιοθετηθεί και από τους ευρωπαϊκούς θεσμούς της αυτοδιοίκησης.

Ως «πολυεπίπεδη διακυβέρνηση» νοείται η αναοριοθέτηση αρμοδιοτήτων και η διασφάλιση των συστημικών σχέσεων μεταξύ των επιπέδων της Δημόσιας Διοίκησης, ανά δημόσια πολιτική ή τομεακή λειτουργία, με σκοπό τη λειτουργική ενοποίησή τους, μέσω των θεσμών που οργανώνουν τις σχέσεις τους και διασφαλίζουν την κοινή λειτουργία τους, ως ενιαίου διοικητικού συστήματος της χώρας, ιδίως με την αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφόρησης & Επικοινωνιών.

Θεσμοί που οργανώνουν τις σχέσεις μεταξύ των διαφόρων επιπέδων της διοίκησης είναι ιδίως: α) Προγραμματικές Συμβάσεις, β) Συμβάσεις διαβαθμιδικής ή διαδημοτικής συνεργασίας μεταξύ των φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης γ) συμβάσεις συνεργασίας /μνημόνια συνεργασίας δ) Σύνδεσμοι ΟΤΑ και διαβαθμιδικοί σύνδεσμοι Δήμων και Περιφερειών ε) Δίκτυα Δήμων και Περιφερειών, στ) δημοτικές και περιφερειακές Επιτροπές Διαβούλευσης, ζ) διαλειτουργούντα πληροφοριακά συστήματα.

Ο θεσμός της «πολυεπίπεδης διακυβέρνησης» συναρτάται με τις δημόσιες πολιτικές και τις επιμέρους λειτουργίες του προγραμματισμού και της υλοποίησης αυτών των πολιτικών (σχεδιασμός, εξειδίκευση, διασφάλιση υλικών και άυλων πόρων, εφαρμογή, παρακολούθηση, εποπτεία και αξιολόγηση της εφαρμογής των δημοσίων πολιτικών σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο). Επίσης, οι αρχές της επικουρικότητας/εγγύτητας, της αποτελεσματικότητας και της εταιρικής σχέσης συνιστούν έννοιες άρρηκτα συνδεδεμένες με την «πολυεπίπεδη διακυβέρνηση». Περαιτέρω, επιβάλλεται η αποσαφήνιση των επιπέδων διοίκησης και της έννοιας και του περιεχομένου των αρμοδιοτήτων.

Η συστημική συλλειτουργία των επιπέδων διοίκησης δεν επηρεάζει τη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των βαθμών αυτοδιοίκησης και τις αποκλειστικές τους αρμοδιότητες (μεταξύ των οποίων και αρμοδιότητες επιτελικού χαρακτήρα), αφού αυτές απονέμονται και προστατεύονται ιδίως από τον συνταγματικό νομοθέτη, αλλά και με την άμεση πολιτική νομιμοποίηση των αιρετών οργάνων τους από τους πολίτες.

### **Βήματα κατά τη μεταφορά αρμοδιοτήτων**

Η προσέγγιση της «πολυεπίπεδης διακυβέρνησης» ως μεθόδου θεώρησης και διαχείρισης για την κατανομή των αρμοδιοτήτων, οδηγεί στα εξής βήματα:

- διάκριση των πεδίων πολιτικής μεταξύ εκείνων τα οποία παρουσιάζουν υψηλό βαθμό επιτελικότητας (π.χ. αρμοδιότητες εθνικής άμυνας, δικαιοσύνης) και την εστίαση σε αυτά που παρουσιάζουν χαμηλό βαθμό επιτελικότητας
- μεταφορά αρμοδιοτήτων ως ενότητα λειτουργιών, η οποία μπορεί να κατανεμηθεί σε ένα ή περισσότερα επίπεδα διοίκησης, με βάση τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας λαμβάνοντας

υπόψη ότι τα επιμέρους επίπεδα διοίκησης αποτελούν ένα αρθρωμένο σύνολο με το οποίο επιδιώκεται η εφαρμογή μιας δημόσιας πολιτικής στο πλέον ενδεδειγμένο επίπεδο

- καταγραφή αρμοδιοτήτων ανά λειτουργικό τομέα, οι οποίες μπορούν να μεταφερθούν
- εντοπισμό νέων αρμοδιοτήτων οι οποίες εμφανίζονται διάσπαρτα σε πρόσφατα νομοθετήματα
- αξιολόγηση της ύπαρξης βιώσιμης βάσης στο επίπεδο μεταφοράς της ενότητας των αρμοδιοτήτων και τυχόν πρόβλεψη μεταβατικού σταδίου ή πιλοτικής εφαρμογής αυτών.

#### **Διοικητικός τρόπος μεταβίβασης αρμοδιοτήτων**

Η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων δεν είναι ένα έργο που εξαντλείται με τη θεσμική μεταβολή. Πέραν αυτής, είναι απαραίτητο να προσδιοριστεί, ανάλογα με τον τρόπο που γίνεται η μεταβίβαση είτε κατά ομάδα αρμοδιοτήτων είτε κατά αρμοδιότητα, το σύνολο των διοικητικών όρων μεταβίβασης και άσκησής τους.

Συγκεκριμένα, απαιτούνται τα εξής:

- Ενσωμάτωση των μεταβιβαζόμενων αρμοδιοτήτων στα θεσμικά κείμενα του φορέα υποδοχής (π.χ. οργανισμούς περιφερειών ή δήμων), με τις απαιτούμενες αναπροσαρμογές (π.χ. τροποποίηση δομής)
- Ακριβής εκτίμηση και απόδοση στον φορέα υποδοχής των διοικητικών-λειτουργικών παραμέτρων τους, δηλαδή α) του προσωπικού, β) του εξοπλισμού και γ) των οικονομικών πόρων (ως μεταφορά πίστωσης εκ του Προϋπολογισμού).



- Ειδική προσοχή απαιτείται να δοθεί στη μεταβίβαση δ) της «θεσμικής μνήμης», δηλαδή των αρχείων της δομής που μεταβιβάζει τις αρμοδιότητες, είτε αυτά είναι ψηφιακά (σπάνια) είτε έγχαρτα (συνήθως). Ακόμα πιο κρίσιμη καθίσταται η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων σε περιπτώσεις λειτουργίας ΟΠΣ που απαιτείται να γίνεται με επίδειξη ιδιαίτερης προσοχής. Ακόμα πιο σημαντική είναι η περίπτωση μεταβίβασης αρμοδιότητας η οποία διενεργείται με όρους ποιότητας που διασφαλίζονται με πιστοποιήσεις (ΕΛΟΤ, ΙSOκ.α.).
- Έρευνα για τυχόν αρνητικές επιρροές σε άλλες δομές και για δυσκαμψίες/κακή προσαρμογή στο νέο σύστημα, και στη συνέχεια, λήψη μέτρων για αποφυγή τυχόν δυσλειτουργιών.
- Δημιουργία κεντρικού μηχανισμού για την παρακολούθηση της τήρησης των παραπάνω παραμέτρων και την επιβολή διορθωτικών κινήσεων. Λόγω του αντικειμένου του (παρακολούθηση), της ανάγκης επιβολής έναντι όλων και της πολιτικής φύσεως των αποφάσεων που θα λαμβάνει σε τελευταίο επίπεδο, προτείνεται να είναι δομή σε επίπεδο Ανεξάρτητης Αρχής και συγκεκριμένα του ΑΣΕΠ που θα αποκτήσει ένα διευρυμένο ρόλο, αφού στην αποστολή του θα ενταχθεί και το λειτουργικό περιεχόμενο των δημοσίων υπηρεσιών, υπογραμμίζοντας τον υπερ-κομματικό και εθνικό χαρακτήρα της διοικητικής μεταρρύθμισης και της αποσυγκέντρωσης αρμοδιοτήτων.

Ειδικά για τον απαιτούμενο υπολογισμό του κόστους άσκησης τους, αυτό μπορεί να πραγματοποιηθεί με βάση διάφορες μεθόδους, που παρέχουν μεγαλύτερη (πχ μεθοδολογία κοστολόγησης) ή μικρότερη ακρίβεια (υπολογισμοί επί των ΑΛΕ και του συνηθισμένου ποσοστού δαπανών). Στον «Καλλικράτη» το λειτουργικό κόστος άσκησης των μεταφερόμενων

αρμοδιοτήτων από τις Ν.Α. στους Δήμους προσδιορίστηκε κυρίως με βάση τα ακόλουθα:

- κόστος προσωπικού,
- ποσοστό των γενικών λειτουργικών εξόδων,
- τα ειδικά λειτουργικά έξοδα που αφορούν συγκεκριμένες αρμοδιότητες (π.χ. μετακινήσεις υπαλλήλων),
- τα κόστη των υποδομών (π.χ. μισθώματα και λοιπά έξοδα κτιρίων), τα οποία αντιμετωπίζονται κατά περίπτωση και με τη λογική του μέσου κόστους (π.χ. αν σε ένα κτίριο στεγάζονται πολλές υπηρεσίες, τα έξοδα αυτά κατανέμονται με βάση το προσωπικό ή τα τετραγωνικά μέτρα που χρησιμοποιεί κάθε υπηρεσία),
- το κόστος του εξοπλισμού που αφορά τα έπιπλα και τον λοιπό εξοπλισμό γραφείου, τα συστήματα πληροφορικής, τα οχήματα και τα εργαστήρια.
- Προφανώς υπάρχει και το κόστος που όμως δύσκολα υπολογίζεται, από το άυλο κεφάλαιο μιας υπηρεσίας, η οποία μεταβιβάζεται (θεσμικό κύρος, νοοτροπία υπαλλήλων, πετυχημένος τρόπος οργάνωσης κλπ).

Σύμφωνα με μία άλλη πρόταση, πρέπει να υπολογίζονται οι ανθρωπομέρες κατ' έτος (κατά ειδικότητα απασχολουμένων υπαλλήλων) και το ποσοστό των ανθρωπομερών αυτών σε σχέση με το σύνολο των ανθρωπομερών λειτουργίας της οργανικής μονάδας, ώστε να υπολογιστεί το ποσοστό των γενικών δαπανών που αντιστοιχούν στην ομάδα αρμοδιοτήτων, η απόσβεση του χρησιμοποιούμενου εξοπλισμού κλπ.

## **Μεταρρυθμιστικές δράσεις**

Η ανακατανομή αρμοδιοτήτων επιβάλλεται να έχει προγραμματικό χαρακτήρα, που θα μπορεί να αποτυπώνεται σε νόμο και θα προβλέπει σε εύλογο χρόνο διάφορα στάδια και μέσα. Σημαντικά βήματα προς αυτή την κατεύθυνση είναι τουλάχιστον τα εξής:

A. Αποτύπωση της υφισταμένης κατάστασης ανά πεδίο πολιτικής: α) αποτύπωση της αποστολής των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης καθώς και των στρατηγικών και επιχειρησιακών στόχων και των δεικτών παρακολούθησης και αξιολόγησής αυτών β) καταγραφή της οργανωτικής δομής, των οργάνων και του προσωπικού όλων των φορέων των διαφόρων επιπέδων διοίκησης, γ) καταγραφή του θεσμικού πλαισίου και της κατανομής των υφισταμένων αρμοδιοτήτων μεταξύ των επιπέδων διοίκησης και περιγραφή των σχέσεων μεταξύ τους, δ) αποτύπωση των λειτουργιών και των διαδικασιών που αντιστοιχούν στις αρμοδιότητες.

B. Αξιολόγηση προβλημάτων στην υφισταμένη κατάσταση: α) Επικαλύψεις αρμοδιοτήτων, κενά ή σύγχυση αρμοδιοτήτων, πολυπλοκότητα, ανάγκη απάλειψης αρμοδιοτήτων ή διαδικασιών που δεν ισχύουν, εντοπισμός αναγκών κωδικοποίησης ή απλούστευσης β) προβλήματα καταλληλότητας ή επάρκειας στελέχωσης, δ) ελλείψεις σε δομές και τεχνικό εξοπλισμό γ) αδυναμίες ή ελλείψεις πληροφοριακών συστημάτων και ο βαθμός διαλειτουργικότητας αυτών.

Γ. Καταγραφή καλών πρακτικών και αντίστοιχης ευρωπαϊκής εμπειρίας ανά τομέα δημόσιας πολιτικής.

Δ. Διατύπωση Πρότασης προς μεταρρύθμιση: α) διατύπωση ολοκληρωμένης πρότασης για την επιδιωκόμενη κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των επιπέδων διοίκησης β) καθορισμός του τρόπου εφαρμογής της πρότασης γ) μεταφορά προσωπικού, οικονομικών πόρων, υλικοτεχνικής υποδομής και τεχνογνωσίας αντίστοιχη με τις ανάγκες γ) διατύπωση

επιμέρους προτάσεων για την βελτίωση του θεσμικού πλαισίου και ανάγκες κωδικοποίησης ή απλούστευσης δ) προσδιορισμός των απαραίτητων δομών συνεργασίας μεταξύ των επιπέδων διοίκησης και παρακολούθησης της εξέλιξης των αρμοδιοτήτων, αλλά και των απαιτούμενων βάσεων δεδομένων και πληροφοριακών συστημάτων υποστήριξης, ε) τρόποι υποστήριξης των φορέων των επιπέδων διοίκησης και διαδικασίες ενημέρωσης και διαβούλευσης με το προσωπικό των υπηρεσιών, τους πολίτες και τους φορείς ιδιωτικής δραστηριότητας.

Επίσης είναι αναγκαία η κατάρτιση οδικού χάρτη για την ταχεία και ακώλυτη εφαρμογή της προτεινόμενης μεταρρύθμισης (βλ. αναλυτικότερα πιο κάτω, υπό 5).

Η λειτουργία ως τρόπος επίτευξης του επιδιωκόμενου σκοπού αποτελεί το μείζον κριτήριο και την καινοτομία της προτεινόμενης μεταρρύθμισης. Το λειτουργικό κριτήριο προϋποθέτει τον καθορισμό σκοπών και ταυτόχρονα τον προσανατολισμό της κρατικής οργάνωσης, των απαραίτητων μέσων και πόρων (ανθρώπινων και υλικών) προς την επιτυχή επιδίωξή αυτών, με την υιοθέτηση του κατάλληλου τρόπου (στρατηγική).

Επίπεδα διοίκησης του κράτους:

- Κεντρική Διοίκηση του Κράτους, που απαρτίζεται από τα Υπουργεία, τις αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες, τις Ανεξάρτητες Αρχές και τις αποσυγκεντρωμένες λειτουργίες του κράτους
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση,
- αυτοδιοίκηση Β' βαθμού (περιφέρειες) και τα νομικά πρόσωπα αυτής.
- αυτοδιοίκηση Α' βαθμού (δήμοι) και τα νομικά πρόσωπα αυτής.

Κάθε δημόσια πολιτική απαρτίζεται από επιμέρους πεδία / τομείς πολιτικής, ήτοι διακριτές περιοχές λειτουργίας και δράσης του κράτους στο

πλαίσιο της κοινωνίας και της οικονομίας. Ως προς το περιεχόμενό τους, οι αρμοδιότητες διακρίνονται σε επιτελικές/στρατηγικές (χάραξη πολιτικής και γενικές ρυθμίσεις), παροχής υπηρεσιών (υπηρεσίες και υποδομές δημόσιου χαρακτήρα), υποστηρικτικές (διασφάλιση θεσμικών λειτουργιών) και ελεγκτικές (έλεγχοι και εγκρίσεις/αδειοδοτήσεις).

### **Τομείς Πολιτικής**

Έχοντας ως οδηγό το λειτουργικό κριτήριο και λαμβάνοντας υπόψη τις διάφορες κωδικοποιήσεις που υφίστανται σε διεθνές (ΟΗΕ, ΟΟΣΑ) και ευρωπαϊκό επίπεδο (Σύνθεση Συμβουλίου Υπουργών ΕΕ) σχετικά με τις λειτουργίες της κυβέρνησης, σε συνάρτηση με την υφιστάμενη κατάσταση σε εθνικό επίπεδο (σύνθεση Υπουργικού Συμβουλίου) και τις υφιστάμενες στα ισχύοντα νομοθετικά κείμενα (ΚΔΚ, Καλλικράτης) αρμοδιότητες σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, προτείνονται οι ακόλουθοι τομείς<sup>1</sup>/πεδία πολιτικής που αποτυπώνουν πλήρως τη δράση της κυβέρνησης με βάση τις λειτουργίες που πρέπει να επιτελούνται με γνώμονα μια χρηστή και πολυεπίπεδη διακυβέρνηση.

1. Γενικές Υποθέσεις
2. Εθνική Άμυνα
3. Εξωτερική Πολιτική
4. Οικονομικά / Δημοσιονομική Πολιτική
5. Εσωτερικές Υποθέσεις:
  - α. Προστασία του Πολίτη (κι εδώ Πολιτική Προστασία)
  - β. Δικαιοσύνη
  - γ. Μετανάστευση
6. Ανάπτυξη:

---

<sup>1</sup> Η παράθεση με τη σειρά αυτή είναι τυχαία ακολουθώντας τα πρότυπα των ΗΕ και του ΟΟΣΑ σε αναλογική αποτύπωση.

- α. Ανάπτυξη - Επενδύσεις - Προγραμματισμός
  - β. Βιομηχανία –Εμπόριο - Μεταποίηση
  - γ. Απασχόληση
  - δ. Τουρισμός
  - ε. Ναυτιλία (& Νησιωτική Πολίτικη)
  - στ. Αγροτική Πολιτική- Κτηνοτροφία – Αλιεία
  - ζ. Μεταφορές –Επικοινωνίες
  - η. Υποδομές
  - θ. Ενέργεια – Φυσικοί Πόροι
7. Περιβάλλον
- α. Περιβάλλον – Κλιματική Αλλαγή
  - β. Χωροταξία – Πολεοδομία
  - γ. Αστικό Περιβάλλον – Ποιότητα Ζωής & Εύρυθμη λειτουργία
8. Πολιτισμός και Αθλητισμός
9. Παιδεία
10. Υγεία – Δημόσια Υγεία
11. Κοινωνική Πολιτική – Κοινωνική Προστασία & Αλληλεγγύη

Από τα ανωτέρω πεδία/τομείς πολιτικής, τα 1. Γενικές Υποθέσεις, 2.Εθνική Άμυνα,3. Εξωτερική Πολιτική, 4. Οικονομικά (με την έννοια της διαχείρισης των οικονομικών του κράτους), 5α. Προστασία του Πολίτη με την έννοια της αστυνόμευσης και ασφάλειας (με εξαίρεση τον υπο-τομέα Πολιτική Προστασία), 5β. Δικαιοσύνη και 5γ. Μετανάστευση (υπό όρους, δεδομένου ότι με βάση τα ισχύοντα νομοθετικά κείμενα δεν αποδίδεται σχετική αρμοδιότητα σε άλλα επίπεδα πέραν της κεντρικής διοίκησης), αποτελούν πεδία/τομείς αποκλειστικής αρμοδιότητας της Κεντρικής Διοίκησης, ενώ οι αρμοδιότητες των υπολοίπων επιπέδων και του υπο-τομέα της Πολιτικής Προστασίας είναι συντρέχουσες και ασκούνται από διαφορετικά επίπεδα διοίκησης.

Κάθε πεδίο /τομέας δημόσιας πολιτικής περιλαμβάνει μια σειρά από αρμοδιότητες, δηλαδή ενέργειες που λειτουργούν υπέρ της επίτευξης του σκοπού του πεδίου/τομέα πολιτικής, οι οποίες ασκούνται από τα διάφορα επίπεδα της δημόσιας διοίκησης: Κρατική (κεντρική και αποκεντρωμένη) και Αυτοδιοίκηση (Α΄ και Β΄ βαθμού).

### **Συμβούλιο Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων**

Η συγκέντρωση και καταγραφή των αρμοδιοτήτων στα διάφορα επίπεδα διοίκησης, καθώς και η αξιολόγηση και πιθανή μεταφορά τους μεταξύ των επιπέδων, αποτελούν απαραίτητη προϋπόθεση για την αποτελεσματική λειτουργία του Κράτους. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί με χρήση συγκεκριμένου μεθοδολογικού εργαλείου, δηλαδή δημιουργία ενός αυτοτελούς, επιτελικού Συμβουλίου Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων, το οποίο θα έχει ως αποστολή τη συνεχή καταγραφή των αρμοδιοτήτων που υφίστανται, θεσπίζονται, καταργούνται, μεταβάλλονται ή μεταφέρονται στο πλαίσιο της καθημερινής λειτουργίας των φορέων της δημόσιας διοίκησης εναρμονίζοντας το περιεχόμενο των πεδίων πολιτικής, όπως έχουν προτεραιοποιηθεί στο επίπεδο της πολιτικής ηγεσίας και διασφαλίζοντας την επιδιωκόμενη ενότητα των λειτουργιών.

Η θεσμική κατοχύρωση αυτού του Συμβουλίου είναι αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεχής παρακολούθηση των εξελίξεων, η διάρκεια και η συνέχεια, καθώς και η διατήρηση της θεσμικής μνήμης στη δημόσια διοίκηση με γνώμονα το συμφέρον του πολίτη, την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών και την χρηστή πολυεπίπεδη διακυβέρνηση με βάση τις αρχές της επικουρικότητας/εγγύτητας, αποτελεσματικότητας και της εταιρικής σχέσης.

Εναλλακτικές μορφές/δομές του Συμβουλίου είναι:

- Σύσταση παρατηρητηρίου εποπτευόμενου από τον Υπουργό Εσωτερικών, με σκοπό τη διαρκή παρακολούθηση και διαχείριση των μεταβολών αρμοδιοτήτων σε όλα τα επίπεδα διοίκησης.<sup>2</sup>
- Σύσταση ειδικού Τμήματος στο Συμβούλιο της Επικρατείας.
- Ανεξάρτητη αρχή ή τμήμα υπαγόμενο σε ανεξάρτητη αρχή.<sup>3</sup>
- Μόνιμη Επιτροπή ελέγχου αρμοδιοτήτων παρά τω Πρωθυπουργώ.

Η επιλογή της συγκεκριμένης μορφής, την οποία θα λάβει ο εν λόγω μηχανισμός, δύναται να εξαρτηθεί από το βαθμό πλήρωσης κριτηρίων, όπως είναι:

- η αξιοπιστία και το κύρος του, καθώς ο μηχανισμός θα πρέπει να απαρτίζεται από μέλη εγνωσμένου κύρους και επαγγελματικής επάρκειας
- η ανεξαρτησία ως προς τη λειτουργία του, η οποία επίσης θα πρέπει να διασφαλίζεται θεσμικά
- η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητά του, η οποία εξαρτάται από τις προβλεπόμενες σχετικές διαδικασίες, τον τρόπο λειτουργίας του και

---

<sup>2</sup> Κατά το πρότυπο της σύστασης του Παρατηρητηρίου Γραφειοκρατίας στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Βλ. Ν. 4635/2019, άρθρο 47 «Επενδύω στην Ελλάδα κλπ» (ΦΕΚ Α' 167/30.10.2019).

<sup>3</sup> Στο πλαίσιο αυτό, επισημαίνεται η κατά το παρελθόν σύσταση του Ανώτατου Συμβουλίου Δημοσίων Υπηρεσιών (ΑΣΔΥ), ως ανεξάρτητης δημόσιας υπηρεσίας υπαγόμενης απευθείας υπό τον Πρόεδρο της Κυβέρνησης. Το ΑΣΔΥ απαρτιζόταν από ένδεκα μέλη (επτά τακτικά και ισόβια, τέσσερα έκτακτα) εγνωσμένου κύρους και επαγγελματικής επάρκειας, καθώς και από επτά ισόβια πάρεδρα μέλη με συμβουλευτική ψήφο. Αντικείμενα του ΑΣΔΥ ήταν, μεταξύ άλλων, α) η γνωμοδότηση επί προτάσεων νόμου που αφορούν στην κατά βαθμούς διάρθρωση των θέσεων των υπηρεσιών του Κράτους, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των λοιπών ΝΠΔΔ και στην εν γένει κατάσταση του προσωπικού τους, καθώς και β) η γνωμοδότηση για κάθε κανονιστικό διάταγμα και κανονιστική υπουργική απόφαση, που αφορά στα θέματα αυτά. Βλ. Ν. 1811/1951, άρθρα 2-5 «Περί Κώδικος καταστάσεως των Δημοσίων Διοικητικών Υπαλλήλων» (ΦΕΚ Α' 141/16.05.1951).



την παρεχόμενη προς αυτόν υποστήριξη, σε ανθρώπινους και υλικούς πόρους.

Με βάση τα ανωτέρω, ως προς τις πιθανές μορφές/δομές του Μηχανισμού προτείνονται οι κάτωθι εναλλακτικές επιλογές:

- Σύσταση ειδικού Τμήματος εντός του Συμβουλίου της Επικρατείας. Στην περίπτωση αυτή, ο Μηχανισμός δύναται να λειτουργήσει ως επιπλέον, ειδικό Τμήμα του Συμβουλίου, συγκροτημένο κατά τα προβλεπόμενα αναφορικά με τη σύνθεση και την οργάνωσή του. Ειδικότερα, μέλη του νέου, Ζ' Τμήματος θα αποτελούν ένας Αντιπρόεδρος, ως Πρόεδρος, καθώς και Σύμβουλοι του εν λόγω ανωτάτου Δικαστηρίου. Περαιτέρω, το έργο της εισηγήσεως για κάθε υπόθεση θα ανατίθεται στους Παρέδρους, οι οποίοι θα μετέχουν στις συνεδριάσεις του Τμήματος με ψήφο συμβουλευτική. Οι Εισηγητές θα βοηθούν τους Συμβούλους και τους Παρέδρους στην προπαρασκευή και διάγνωση των υποθέσεων. Είναι δυνατόν το Τμήμα να επιτρέπεται, σε ειδικότερες περιπτώσεις, να παραπέμπει ορισμένες υποθέσεις στην Ολομέλεια. Η σύσταση του εν λόγω Μηχανισμού ως ειδικού Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας δύναται ασφαλώς να εγγυάται τη συνταγματικότητα των σχετικών αποφάσεων κατά τον καλύτερο τρόπο. Πέραν αυτού, όμως, καθίσταται αναγκαίο οι αποφάσεις του Μηχανισμού να πληρούν κατά το δυνατό και το κριτήριο της λειτουργικότητας, καθώς κατά την κρίση των σχετικών υποθέσεων θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η ενότητα των λειτουργιών της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης κατά πεδίο δημόσιας πολιτικής.
- Σύσταση ειδικού οργάνου στο Κέντρο Διακυβέρνησης, το οποίο θα συσταθεί εντός της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού, στο πλαίσιο της αποστολής των Γενικών Γραμματειών Συντονισμού, η οποία είναι η διασφάλιση του συντονισμού και της συνοχής του κυβερνητικού έργου. Πιο συγκεκριμένα, τόσο η Γενική Γραμματεία Συντονισμού Εσωτερικών

Πολιτικών όσο και η Γενική Γραμματεία Οικονομικών και Αναπτυξιακών Πολιτικών, μεταξύ άλλων, ελέγχουν τη συμβατότητα των προτεινόμενων νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων με την κυβερνητική πολιτική, εκπονούν και προτείνουν στον Πρωθυπουργό και τους αρμόδιους Υπουργούς οριζόντιες πολιτικές, που ανήκουν στην αρμοδιότητα περισσότερων Υπουργείων και συντάσσουν από κοινού το Ενοποιημένο Σχέδιο Κυβερνητικής Πολιτικής και την Έκθεση Ρυθμιστικής Παραγωγής και Αξιολόγησης. Οι Γενικοί Γραμματείς Συντονισμού προΐστανται της Πολιτικής Επιτροπής Παρακολούθησης Δημόσιων Πολιτικών, κατά το μέρος της αρμοδιότητάς τους, και υποστηρίζουν την προετοιμασία των Υπουργικών Συμβουλίων Προγραμματισμού και Αξιολόγησης της Κυβερνητικής Πολιτικής. Εξ αυτών είναι σαφές ότι η σύσταση του Μηχανισμού εντός του πλαισίου της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού συνάδει με τις υφιστάμενες αρμοδιότητές της, ενώ παράλληλα διασφαλίζει τη συνοχή του έργου της κυβέρνησης και την εναρμόνιση των θεμάτων μεταφοράς αρμοδιοτήτων με τις λοιπές προς υιοθέτηση οριζόντιες πολιτικές. Αν και κατ' αυτόν τον τρόπο, βέβαια, η λειτουργία του Μηχανισμού ανατίθεται στο ανώτερο κυβερνητικό επίπεδο, η εν λόγω μορφή δεν παρέχει σε αυτόν το μέγιστο βαθμό ανεξαρτησίας από την εκτελεστική εξουσία, τον οποίο θα μπορούσε να απολαμβάνει με μια άλλη πιθανή μορφή.

- Σύσταση Συμβουλίου στο πλαίσιο ήδη υφιστάμενης ανεξάρτητης αρχής. Πιο συγκεκριμένα, ο Μηχανισμός δύναται να συγκροτηθεί ως Συμβούλιο Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων εντός του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), από μέλη του ΑΣΕΠ, τα οποία θα απασχολούνται πλήρως και αποκλειστικά με τη λειτουργία του Συμβουλίου, καθώς και από μέλη που θα εκπροσωπούν το διοικητικό επίπεδο της τοπικής αυτοδιοίκησης. Στην περίπτωση αυτή, ο Μηχανισμός δύναται να υποστηρίζεται από μία Ειδική Γραμματεία, η

οποία θα συσταθεί εντός του ΑΣΕΠ. Η εν λόγω μορφή φαίνεται να πληροί κατά το δυνατό περισσότερο τα τιθέμενα κριτήρια, καθώς

- ο εγγυάται το μεγαλύτερο δυνατό βαθμό ανεξαρτησίας, τον οποίο άλλωστε απολαμβάνει το ΑΣΕΠ ως ανεξάρτητη αρχή,
- ο δύναται σε μεγάλο βαθμό να συνδράμει στην υποστήριξη του Μηχανισμού, καθώς σε αυτήν την περίπτωση μπορεί να αξιοποιηθεί η υφιστάμενη εμπειρία από την έως τώρα λειτουργία της Ειδικής Γραμματείας του και από τη χρήση του ήδη εγκατεστημένου στον ΑΣΕΠ σχετικού προηγμένου πληροφοριακού συστήματος,
- ο είναι η πλέον κατάλληλη ώστε να διασφαλίσει την απαιτούμενη αντιπροσώπευση των διαφόρων επιπέδων της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης με τη συμμετοχή εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Σε κάθε περίπτωση και ανεξάρτητα από τη μορφή/δομή που θα προκριθεί το εν λόγω Συμβούλιο προτείνεται να είναι έτσι δομημένο ώστε να αποτελέσει ένα δυναμικό, διαλειτουργικό σύστημα διασύνδεσης μεταξύ όλων των φορέων συνδράμοντας στην συνεχή διασπορά και διάχυση της πληροφορίας. Στο πλαίσιο αυτό οι βασικές του λειτουργίες προτείνεται να είναι ο έλεγχος, η εποπτεία και η παροχή γνώμης για κάθε ζήτημα που αφορά τη μεταβολή αρμοδιοτήτων σε όλα τα επίπεδα διοίκησης (κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση, τοπική αυτοδιοίκηση), καθώς και μεταξύ αυτών.

Ο φορέας/δομή θα είναι σε θέση να συγκεντρώσει το σύνολο των αρμοδιοτήτων που ασκούνται ανά φορέα και επίπεδο διοίκησης και να παρέχει σε πραγματικό χρόνο την υφιστάμενη εικόνα. Έχοντας το σύνολο της πληροφορίας, τα δεδομένα θα τυγχάνουν επεξεργασίας και ομαδοποίησης ανάλογα με τον τύπο της αρμοδιότητας και το εκάστοτε

πεδίο δημόσιας πολιτικής. Τέλος, αναλύοντας τα συγκεντρωθέντα δεδομένα ο φορέας/δομή α) θα προβαίνει καταρχήν στην αντιμετώπιση βασικών διοικητικών προβλημάτων που άπτονται στην επικάλυψη και τη διασπορά αρμοδιοτήτων και β) θα προβαίνει περαιτέρω στη λήψη αποφάσεων σχετικά με την κατανομή στο προσήκον επίπεδο διοίκησης.

Για την επιτυχία του εγχειρήματος απαιτείται η δομή/φορέας να υποστηρίζεται από μία ειδική γραμματεία, στελεχωμένη από το κατάλληλα καταρτισμένο προσωπικό και εφοδιασμένη με ένα πληροφοριακό σύστημα προηγμένης τεχνολογίας για την οργανωμένη συγκέντρωση, αποθήκευση και ανάλυση πληροφοριών. Το πληροφοριακό σύστημα θα πρέπει να έχει τρεις «εισόδους», δηλαδή να επιτρέπει την πρόσβαση και την καταχώρηση στοιχείων από τη Διοίκηση, το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της Επικρατείας.

Η διαδικασία εισαγωγής των δεδομένων προτείνεται να συνάδει με τη μεθοδολογία καταγραφής των αρμοδιοτήτων, όπως υιοθετείται και αποτυπώνεται στο προς διαμόρφωση σχέδιο νόμου, ανά τομέα δημόσιας πολιτικής και ανά κατηγορία αρμοδιότητας.

Κρίσιμη για την επιτυχία εφαρμογής του Συμβουλίου Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων είναι η ανατροφοδότηση (feedback) του συστήματος, καθώς χάρη σε αυτήν θα παρέχονται οι πληροφορίες και τα δεδομένα ώστε η δομή/φορέας να είναι ενήμερη για την υφιστάμενη κατάσταση σε πραγματικό χρόνο. Στο πλαίσιο αυτό και προκειμένου να διασφαλιστεί ότι όλοι οι εμπλεκόμενοι θα συμβάλλουν και θα εισάγουν δεδομένα στο σύστημα προτείνεται η επιβολή ποινών σε περίπτωση που δεν χρησιμοποιείται από τους φορείς.

Το Συμβούλιο Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων δύναται να λειτουργήσει υποστηρικτικά και συμπληρωματικά προς τις νέες δομές που

θεσμοθετούνται με το ν. 4622/2019,<sup>4</sup> καθώς, μεταξύ άλλων, θα έχει τη δυνατότητα:

α) να υποστηρίζει το έργο των Υπουργικών Συμβουλίων Προγραμματισμού και Αξιολόγησης του Κυβερνητικού Έργου, ως προς την αξιολόγηση της εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής, τη συζήτηση και έγκριση του Ενοποιημένου Προσχεδίου Δράσης της Κυβέρνησης και των Προσχεδίων Δράσης των Υπουργείων, τη συζήτηση και έγκριση του νομοθετικού και κανονιστικού προγραμματισμού της Κυβέρνησης και την παρουσίαση των κυβερνητικών προτεραιοτήτων του επόμενου έτους από τον Πρωθυπουργό (άρθρο 3)

β) να συνεργάζεται με τις Γραμματείες της Προεδρίας της Κυβέρνησης, όπως με τη Γενική Γραμματεία Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων (άρθρο 25) και τις Γενικές Γραμματείες Συντονισμού Εσωτερικών Πολιτικών και Οικονομικών και Αναπτυξιακών Πολιτικών (άρθρο 26)

γ) να συμμετέχει στη σύνταξη του Ενοποιημένου Σχεδίου Κυβερνητικής Πολιτικής, το οποίο αποτυπώνει τον ετήσιο κυβερνητικό προγραμματισμό (άρθρο 49) και

δ) να μεριμνά για την ενίσχυση του επιτελικού ρόλου της Κεντρικής Διοίκησης.

### **Σύσταση νέου Τμήματος στο ΑΣΕΠ**

Προτείνεται σύμφωνα με τα προηγούμενα η σύσταση Συμβουλίου Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων, που θα εδρεύει και θα λειτουργεί εντός του ΑΣΕΠ. Το Συμβούλιο Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων με μέλη του Συμβούλους

---

<sup>4</sup> Ν. 4622/2019, «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (ΦΕΚ Α' 133/07.08.2019)

ΑΣΕΠ που θα απασχολούνται αποκλειστικά με αυτό το αντικείμενο και Πρόεδρο έναν Αντιπρόεδρο του ΑΣΕΠ (οι σχετικές αλλαγές θα ενταχθούν σε νόμο τροποποίησης του ΑΣΕΠ) θα απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας και δεν θα υπόκειται σε εποπτεία και έλεγχο από κυβερνητικά όργανα ή άλλες διοικητικές αρχές. Το Συμβούλιο θα υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο σύμφωνα με τον Κανονισμό της Βουλής.

Το Συμβούλιο θα έχει ως αποστολή:

α) τη συγκέντρωση και καταγραφή των αρμοδιοτήτων που εφεξής θεσπίζονται, καταργούνται ή μεταφέρονται μεταξύ των φορέων όλων των επιπέδων της δημόσιας διοίκησης (κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση, τοπική αυτοδιοίκηση),

β) την αξιολόγηση και μεταφορά των ανωτέρω αρμοδιοτήτων, μεταξύ των φορέων όλων των επιπέδων της δημόσιας διοίκησης (κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση, τοπική αυτοδιοίκηση).

Στο πλαίσιο της αποστολής του, το Συμβούλιο θα ελέγχει, εποπτεύει και αποφασίζει για κάθε ζήτημα που αφορά τη μεταβολή αρμοδιοτήτων σε όλα τα επίπεδα διοίκησης (κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση, τοπική αυτοδιοίκηση).

Το Συμβούλιο Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων του ΑΣΕΠ συγκροτείται από επτά (7) μέλη ως εξής: 1) έναν (1) Ειδικό Αντιπρόεδρο του ΑΣΕΠ, ως Πρόεδρο, με αναπληρωτή του έναν εκ των Συμβούλων του ΑΣΕΠ που συμμετέχουν στο όργανο αυτό, 2) τρεις (3) Ειδικούς Συμβούλους του ΑΣΕΠ με τους αναπληρωτές τους, 4) έναν (1) εκπρόσωπο της Ένωσης Περιφερειών, με τον αναπληρωτή του, 5) έναν (1) εκπρόσωπο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων, με τον αναπληρωτή του, 6) έναν εκπρόσωπο της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (ΟΚΕ).

Ο Αντιπρόεδρος και οι Σύμβουλοι οι οποίοι αποτελούν τακτικά μέλη του Συμβουλίου Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων προστίθενται στα υφιστάμενα μέλη του ΑΣΕΠ.

Ως μέλη του ΑΣΕΠ, τα οποία μετέχουν στο Συμβούλιο ως τακτικά μέλη, επιλέγονται πρόσωπα εγνωσμένου κύρους και επαγγελματικής επάρκειας, τα οποία είναι ή έχουν διατελέσει ανώτατοι κρατικοί ή δικαστικοί λειτουργοί ή καθηγητές Πανεπιστημίων.

Η θητεία όλων των μελών του Συμβουλίου ακολουθεί τη θητεία των μελών του ΑΣΕΠ, είναι δηλαδή τετραετής.

Για κάθε σχέδιο νόμου, το οποίο περιέχει διατάξεις σχετικές με τη θέσπιση, κατάργηση ή μεταφορά αρμοδιοτήτων, οι Υπηρεσιακοί Γραμματείς των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργείων θα υποχρεούνται να συντάξουν σχετικό φάκελο, με ευθύνη του επισπεύδοντος Υπουργείου, ο οποίος τίθεται υπόψιν του Υπουργείου Εσωτερικών. Ο φάκελος θα περιλαμβάνει τουλάχιστον: α) τον Επιχειρησιακό Σχεδιασμό για κάθε αρμοδιότητα, προσδιορίζοντας τη διοικητική οργάνωση, το προσωπικό, τους οικονομικούς και λοιπούς πόρους που απαιτούνται για την άσκησή της, αποτυπώνοντας παράλληλα και τη χαρτογράφησης της ανά τη Χώρα, β) σε περίπτωση μεταφοράς αρμοδιότητας, τον Οδικό Χάρτη Μεταφοράς, όπου θα περιγράφεται η διαδικασία μεταφοράς της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων ή επιπέδων διοίκησης. Οι αρμοδιότητες θα πρέπει να καταγράφονται και ομαδοποιούνται, σύμφωνα με τα εξής κριτήρια: i) τον τομέα δημόσιας πολιτικής, ii) την κατηγορία αρμοδιότητας, καθώς και iii) το επίπεδο διοίκησης. Τέλος, ο φάκελος θα περιλαμβάνει αιτιολόγηση αναφορικά με τον εισηγούμενο τρόπο άσκησης της κάθε αρμοδιότητας. Σε περίπτωση αδυναμίας ή κωλύματος του Υπηρεσιακού Γραμματέα, το φάκελο συντάσσει ο καθ' ύλην αρμόδιος Γενικός Διευθυντής.

Αναλυτικότερα οι αρμοδιότητες, η λειτουργία και η υποστήριξη του Συμβουλίου Μεταφοράς Αρμοδιοτήτων θα περιγραφούν στο προσχέδιο νόμου.



## **6. Οδικός Χάρτης εφαρμογής του νόμου**

### **Σκοπός του παρόντος Οδικού Χάρτη**

Σκοπός του Οδικού Χάρτη που θα συνοδεύει τον υπό κατάρτιση μεταρρυθμιστικό νόμο είναι να καταγράψει τις ενέργειες που απαιτούνται για τη μετάβαση στο νέο οργανωτικό σχήμα που προβλέπει ο νόμος. Επίσης, ο Χάρτης αποσκοπεί στο να αποσαφηνίσει το πλαίσιο και την οργάνωση της άσκησης των νέων ή μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων από τους φορείς που τις αναλαμβάνουν, να περιγράψει τα μέσα οργάνωσης και τους πόρους για την άσκησή τους, και με την έννοια αυτή να αποτελέσει ένα ευσύνοπτο κείμενο με πρακτικές οδηγίες για το «ποιος κάνει τι, πώς και πότε» στη διάρκεια της μεταβατικής περιόδου προσαρμογής στο νέο οργανωτικό και λειτουργικό περιβάλλον.

### **Περιεχόμενο Οδικού Χάρτη**

Προς εκπλήρωση του σκοπού του ο Οδικός Χάρτης θα περιλαμβάνει ειδικότερα τα εξής:

- Το πεδίο εφαρμογής και τους στόχους της μεταρρύθμισης ανά τομέα δημόσιας πολιτικής
- Αναλυτική περιγραφή των απαιτούμενων ενεργειών ανά τομέα πολιτικής και ανά φορέα/όργανο. Ειδικότερα, απαιτούμενες ενέργειες είναι οι εξής:
  - Έκδοση κανονιστικών πράξεων (έκδοση αποφάσεων υπουργού ή υπουργών/περιφερειακού συμβουλίου/δημοτικού συμβουλίου, με τις οποίες τίθενται αφηρημένοι κανόνες με γενική δεσμευτικότητα σχετικά με τους όρους υπό τους οποίους ασκείται μία αρμοδιότητα.

Παράδειγμα: Απόφαση Περιφερειακού Συμβουλίου με την οποία τίθενται όροι για άσκηση ορισμένου επαγγέλματος)

- Έκδοση ατομικών πράξεων (έκδοση αποφάσεων υπουργού ή υπουργών/συντονιστή αποκεντρωμένης διοίκησης/ περιφερειάρχη ή άλλων αρχών της περιφέρειας/ δημάρχου ή άλλων αρχών του δήμου, με τις οποίες ασκούνται/ εξειδικεύονται επί συγκεκριμένων προσώπων δικαιώματα ή υποχρεώσεις τους έναντι του Κράτους. Παράδειγμα: Απόφαση Δημάρχου με την οποία δίνεται άδεια σε συγκεκριμένη επιχείρηση για άσκηση ορισμένου επαγγέλματος, σύμφωνα με τους όρους ισχύουσας κανονιστικής απόφασης).
- Γνωμοδοτήσεις (έκφραση τεχνικών απόψεων από όργανα που κατέχουν την απαιτούμενη εμπειρογνωμοσύνη. Παράδειγμα: Γνωμοδότηση Συμβουλίου Αρχιτεκτονικού Ελέγχου επί ερωτήματος διατήρησης ή όχι παλαιού κτίσματος με σημαντικά μορφολογικά χαρακτηριστικά).
- Υλικές ενέργειες (π.χ. προσαρμογή ή ανάπτυξη πληροφοριακών συστημάτων υποστήριξης της άσκησης της αρμοδιότητας από τον Ανάδοχο φορέα (φορέας στον οποίο ανατίθεται η αρμοδιότητα), συντήρηση οδικού δικτύου, κοπή δέντρων σε κοινόχρηστους χώρους, απομαγνητοφώνηση πρακτικών συνεδρίασης συλλογικού διοικητικού οργάνου).
- Τροποποίηση των προϋπολογισμών των φορέων στους οποίους αφορά μια μεταφερόμενή/καταργούμενη/αναλαμβανόμενη αρμοδιότητα (περιλαμβανομένης της τροποποίησης των κωδικών των προϋπολογισμών).
- Τροποποίηση των Εσωτερικών Κανονισμών Οργάνωσης και λειτουργίας (Οργανισμών) των ως άνω φορέων.

- Διασφάλιση της αναγκαίας κτιριακής υποδομής και προμήθεια του απαραίτητου εξοπλισμού (γραφείων, τεχνολογικού και μηχανολογικού εξοπλισμού, υποδομών επικοινωνίας, οχημάτων κλπ.).
  - Πράξεις για την επαρκή στελέχωση των αρμόδιων για την άσκηση της αναλαμβανόμενης αρμοδιότητας υπηρεσιών (Αποφάσεις αρμοδίων οργάνων για μετακίνηση, απόσπαση, μετάθεση, ή πρόσληψη μέσω ΑΣΕΠ προσωπικού για τη στελέχωσή τους).
  - Εκπαίδευση/κατάρτιση του προσωπικού ως προς την άσκηση της αρμοδιότητας.
  - Μεταφορά των φυσικών και των ηλεκτρονικών αρχείων.
- Τις προϋποθέσεις εκτέλεσης των ως άνω ενεργειών.
  - Παραπομπές ανά ενέργεια στα άρθρα/παραγράφους του νόμου που την προβλέπει.
  - Χρονοδιάγραμμα ενεργειών ανά τομέα πολιτικής και ανά φορέα/όργανο – Ορόσημα.

Τα παραπάνω κατά περίπτωση θα αποτυπώνονται σε τυποποιημένους πίνακες, με την εξής δομή και περιεχόμενο:

### **Όνομα Αρμοδιότητας**

Σε αυτό το πεδίο καταγράφεται η ονομασία της μεταφερόμενης, νέας ή καταργούμενης αρμοδιότητας (π.χ. έκδοση οικοδομικών αδειών, ο προέλεγχος για την έκδοσή τους, εποπτεία περιφερειακών ιατρείων, καθορισμός εκπαιδευτικού προγράμματος α' σχολικών μονάδων

πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης που ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα του οικείου Δήμου, σε ποσοστό 20%, κλπ.).

### **Περιγραφή Αρμοδιότητας**

Εδώ αποτυπώνονται τα αντικείμενα και τα θεματικά/κλαδικά πεδία δημόσιας πολιτικής που υπάγονται στη μεταφερόμενη αρμοδιότητα (π.χ. Οι αρμοδιότητες των Δήμων αφορούν κυρίως τον *τομέα της ανάπτυξης* στον οποίο περιλαμβάνονται ιδίως η προστασία, αξιοποίηση και εκμετάλλευση τοπικών φυσικών πόρων, η μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση και διαχείριση των δικτύων φυσικού αερίου κτλ.).

### **Αιτιολογία μεταφοράς (ή κατάργησης) Αρμοδιότητας και επιθυμητοί στόχοι**

Εδώ θα καταγράφονται οι βασικοί λόγοι που συνεπάγονται την αναγκαιότητα μεταφοράς μιας αρμοδιότητας από ένα φορέα ή επίπεδο διοίκησης σε άλλο (π.χ. εξοικονόμηση πόρων, καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη, οικονομίες κλίμακας) καθώς και οι επιθυμητοί κοινωνικοί, οικονομικοί, και διοικητικοί στόχοι αυτής της μεταφοράς. Ενδεχομένως, μπορεί να γίνει μνεία και σε αντίστοιχες εμπειρίες και καλές πρακτικές από άλλα διοικητικά συστήματα της αλλοδαπής.

### **Υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο που διέπει την άσκηση της Αρμοδιότητας**

Σε αυτό το πεδίο αναφέρονται οι διατάξεις που προβλέπουν την άσκηση της μεταφερόμενης αρμοδιότητας (π.χ. άρθρο 220 του ν.3463/2006), καθώς και τα άρθρα ή οι παράγραφοι του παρόντος μεταρρυθμιστικού νόμου, που τις τροποποιεί. Κάθε εγγραφή του συγκεκριμένου πεδίου θα

αντιστοιχίζεται με αντίστοιχες εγγραφές του πεδίου «Απαιτούμενες ενέργειες», που αναφέρεται παρακάτω.

### **Φορέας ή φορείς που ασκούν την Αρμοδιότητα (φορέας προέλευσης)**

Σε αυτό το πεδίο θα πρέπει να αναγραφούν το επίπεδο διοίκησης (π.χ. Κεντρική διοίκηση), ο φορέας (π.χ. Υπουργείο) και η διοικητική μονάδα (π.χ. Δ/νση, Τμήμα, Γραφείο) όπου ασκείται η μεταφερόμενη αρμοδιότητα.

### **Ανάδοχος Φορέας της Αρμοδιότητας**

Είναι ο φορέας στον οποίο ανατίθεται η άσκηση της αρμοδιότητας. Εδώ θα πρέπει να αποτυπωθεί το επίπεδο διοίκησης, ο φορέας και, ει δυνατόν, η διοικητική μονάδα στην οποία ανατίθεται η άσκηση της αρμοδιότητας, καθώς και η τυχόν αναγκαιότητα σύστασης νέων φορέων/μονάδων για την καλύτερη άσκησή της. Στην περίπτωση αυτή θα πρέπει να αναφέρεται και η διοικητική υπαγωγή του φορέα.

### **Απαιτούμενες ενέργειες**

Σε αυτές τις ενέργειες περιλαμβάνονται η έκδοση κανονιστικών ή ατομικών πράξεων, υλικές ενέργειες (π.χ. συντήρηση οδικού δικτύου, κοπή δέντρων σε κοινόχρηστους χώρους, ιατρικές πράξεις σε δημόσια νοσοκομεία, απομαγνητοφώνηση πρακτικών συνεδρίασης συλλογικού διοικητικού οργάνου), γνωμοδοτήσεις. Για κάθε απαιτούμενη ενέργεια θα πρέπει να αναφέρεται και ο αρμόδιος γι' αυτή φορέας (ενεργών φορέας).

### **Λειτουργικές προϋποθέσεις άσκησης της Αρμοδιότητας**

Εδώ αναφέρονται οι μεταφερόμενοι οικονομικοί πόροι, οι δικαιούχοι φορείς, το προσωπικό, καθώς και οι υποστηρικτικές υποδομές (κτίρια, τεχνολογικός εξοπλισμός και μέσα οργάνωσης).

### **Οργάνωση λειτουργιών και απλούστευση διαδικασιών.**

Όπως προαναφέρθηκε, σκοπός της μεταρρύθμισης δεν είναι η μεταφορά της «γραφειοκρατίας» σε διαφορετικό επίπεδο, αλλά ο ουσιαστικός οργανωτικός και λειτουργικός εξορθολογισμός του ισχύοντος συστήματος διακυβέρνησης και διοίκησης, στη βάση των Αρχών της αύξησης της αποτελεσματικότητας, μείωσης του λειτουργικού κόστους, βελτίωσης της διοικητικής ικανότητας των φορέων, αύξησης της ταχύτητας της διοικητικής δράσης, ιδίως ως προς τη λήψη αποφάσεων και έκδοση διοικητικών πράξεων, καθώς και της ποιότητας των παρεχόμενων στο εξωγενές κοινωνικό και οικονομικό περιβάλλον υπηρεσιών. Συνεπώς, το μέτρο που μπορεί να διασφαλιστεί: α) η συνεργασία των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργείων αναφορικά με τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες που προβλέπονται από το νόμο, β) η παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών τεχνικού συμβούλου (π.χ. από Πανεπιστημιακό Ίδρυμα, ή τον Ιδιωτικό Τομέα) και γ) επαρκούς χρόνου, κρίνεται αναγκαία η ανάλυση εκάστης αρμοδιότητας, με σκοπό την απλούστευση και υποστήριξή της από κατάλληλα σχεδιασμένο πληροφοριακό σύστημα. Οι προς τούτο ενέργειες κρίνονται ως ιδιαίτερα κρίσιμες για την επιτυχή εφαρμογή της μεταρρύθμισης και με τις ως άνω προϋποθέσεις μπορεί να αποτελέσουν ξεχωριστή ενότητα του Οδικού Χάρτη.

### **Βάση δεδομένων Οδικού Χάρτη**

Τέλος, για την ευχερή παρακολούθηση της πορείας εκτέλεσης του Οδικού Χάρτη από αρμόδια στελέχη του Υπουργείου Εσωτερικών, θα αναπτυχθεί

κατάλληλο εργαλείο υποστήριξης (βάση δεδομένων), που θα περιλαμβάνει ενδεικτικά τους κάτωθι πίνακες, σχέσεις μεταξύ αυτών και τυποποιημένα εργαλεία αναζήτησης πληροφοριακών δεδομένων (queries) και παραγωγής αναφορών για τη Διοίκησης (reports).

– Πίνακας φορέων

Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Περιφέρειες, Δήμοι, ονομαστικά

– Πίνακας αρμοδιοτήτων

Το σύνολο των αρμοδιοτήτων, όπως περιγράφονται κατ' όνομα ανωτέρω

– Πίνακας κατηγοριών αρμοδιοτήτων

Περιλαμβάνει την κατηγοριοποίηση, όπως αυτή θα περιγραφεί από τις Ομάδες κατάρτισης του σχεδίου νόμου

– Πίνακας δημόσιων πολιτικών

Περιλαμβάνει την αντίστοιχη κατηγοριοποίηση, όπως αυτή θα περιγραφεί από τις Ομάδες κατάρτισης του σχεδίου νόμου

– Πίνακας ενεργειών

Περιλαμβάνει ενέργειες που α) προκύπτουν ευθέως από το νόμο, β) καθορίζονται από τις υποομάδες κατάρτισης του σχεδίου νόμου, γ) καθορίζονται συμπληρωματικά από την Ομάδα Οδικού Χάρτη

– Πίνακας κατηγοριών ενεργειών

Περιλαμβάνει κατηγοριοποίηση, όπως αυτή θα περιγραφεί από την Ομάδα Οδικού Χάρτη

– Ορόσημα – ενδεικτικά χρονοδιαγράμματα

Ορόσημα είναι καθορισμένες από το νόμο ημερομηνίες ολοκλήρωσης ενεργειών από συγκεκριμένους φορείς, οι οποίες έχουν υποχρεωτικό χαρακτήρα. Τα ενδεικτικά χρονοδιαγράμματα περιλαμβάνουν εκτίμηση πραγμάτωσης συγκεκριμένων ενεργειών, για την ολοκλήρωση της μεταφοράς/ανάληψης/κατάργησης ορισμένης αρμοδιότητας.



## **7. Μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις προς τους ΟΤΑ Β' βαθμού**

### **Διάρθρωση κρατικής διοίκησης-ανακατανομή αρμοδιοτήτων**

Η συνολική πρόταση για την επίλυση του υφιστάμενου επί 70 περίπου χρόνια προβλήματος (που είναι σε ένταση τα τελευταία 22, από το 1998 με την καθιέρωση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης) της κατανομής αρμοδιοτήτων μεταξύ των βασικών κρατικών φορέων (ΚΔ, ΠΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού) απαιτείται να συμπεριλαμβάνει τα εξής επιμέρους μέτρα:

- Αποσαφήνιση και ενιαία πλέον χρησιμοποίηση της έννοιας της αρμοδιότητας υπό διοικητική μορφή.
- Χρήση της έννοιας της δημόσιας πολιτικής για ριζικό ανασχεδιασμό των δομών-λειτουργιών της κρατικής Διοίκησης («λειτουργικό κριτήριο» κατανομής).
- Εννοιολόγηση της (μίας) αρμοδιότητας ως συνιστώσας δημόσιας πολιτικής, χαρακτηριζόμενης άρα από την επιδίωξη ενός ειδικού σκοπού.
- Διαχωρισμός αρμοδιοτήτων σε τέσσερις κατηγορίες (σχεδιαστικές, επιχειρησιακές, υποστηρικτικές, ελεγκτικές).
- Κατανομή αρμοδιοτήτων στους κρατικούς φορείς με χρήση του σύνθετου κριτηρίου της αποτελεσματικότητας/δημόσιας πολιτικής/τυπολογίας αρμοδιοτήτων, στο μεθοδολογικό περιβάλλον της συστημικής ανάλυσης.
- Θέσπιση νόμου για τις αποστολές-κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ Κεντρικής Διοίκησης, Περιφερειακής Διοίκησης και ΟΤΑ Β' και Α' βαθμού.

- Πρόβλεψη μόνιμου οργάνου σε κεντρικό επίπεδο που θα αναλάβει τη διαρκή παρακολούθηση του συστήματος κατανομής διαθέτοντας και εξουσία διορθωτικών παρεμβάσεων όταν απαιτείται.

Ο σχεδιασμός, η παρακολούθηση και ο διορθωτικός έλεγχος των εθνικών δημόσιων πολιτικών ανήκουν μόνο στην Κεντρική Διοίκηση. Σε αυτήν επιπλέον, μπορεί κατ' εξαίρεση να ανήκει και κάποιο ειδικό θέμα μείζονος σημασίας για το Κράτος. Η εξειδίκευση και η υλοποίηση των εθνικών δημόσιων πολιτικών μοιράζονται τόσο στην Περιφερειακή Διοίκηση (περιφερειακές υπηρεσίες υπουργείων και αποκεντρωμένες διοικήσεις) όσο και στην Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση ακόμα και στη Δημοτική Αυτοδιοίκηση.

Περαιτέρω, ο σχεδιασμός και η υλοποίηση τοπικών δημόσιων πολιτικών ανήκουν στους ΟΤΑ. Το μόνο σημείο που μένει προς διερεύνηση είναι συνεπώς τα πεδία επί των οποίων αναπτύσσονται εθνικές δημόσιες πολιτικές και το επίπεδο στο οποίο υλοποιούνται.

Η κατανομή οφείλει να γίνεται με όρους αποτελεσματικότητας, δηλαδή με όρους επιτυχούς υλοποίησης της συγκεκριμένης δημόσιας πολιτικής και μόνο οριακά, επιβάλλεται να τηρείται ένα ελάχιστο πλαίσιο που εξασφαλίζει ορισμένα πεδία αποκλειστικά για τους συγκεκριμένους κατά περίπτωση φορείς. Υφίστανται ορισμένα πεδία δηλαδή, που από τη γραμματολογική, συστηματική, ιστορική και τελεολογική ερμηνεία του ισχύοντος Συντάγματος σε συνδυασμό με τον αναγνωριζόμενο σήμερα ρόλο του Κράτους, ανήκουν μόνο στην αρμοδιότητα είτε της Κεντρικής Διοίκησης είτε των ΟΤΑ.

Τα άκρα όρια αυτού του συνταγματικά κατοχυρωμένου πλαισίου συντίθενται από τις δέκα πολιτικές που ανήκουν στην Κεντρική Διοίκηση (εξωτερική πολιτική, λειτουργία του πολιτεύματος, εφαρμογή των νόμων, ικανότητα διαμόρφωσης εθνικών δημόσιων πολιτικών, οργάνωση κρατικής Διοίκησης, απονομή ιθαγένειας-πολιτογράφηση, προστασία ατομικών

δικαιωμάτων, καταπολέμηση του εγκλήματος, κεντρική οργάνωση απονομής της Δικαιοσύνης, ένοπλη δύναμη, εθνικός πολιτισμός) και στον αντίποδα τις πέντε πυρηνικές πολιτικές των ΟΤΑ Α' βαθμού (πολιτική εκπροσώπηση/διαμεσολάβηση, βασικές υποδομές, κοινωνική πρόνοια, αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών, πολιτιστική ταυτότητα).

Στον ευρύ ενδιάμεσο, δημόσιο χώρο που απομένει αφού αφαιρέσουμε και τις ελάχιστες πολιτικές των ΟΤΑ Β' βαθμού (πολιτική εκπροσώπηση/διαμεσολάβηση, οικονομική ανάπτυξη, πολιτιστική ταυτότητα) μπορούν να αναπτυχθούν διάφορες δημόσιες πολιτικές.

Η ανάθεση στην Κεντρική Διοίκηση αρμοδιοτήτων σχεδιασμού και στην Περιφερειακή Διοίκηση επιχειρησιακών αρμοδιοτήτων απαιτεί ανάλογες εσωτερικές προσαρμογές στις δομές τους, ιδιαίτερα στην οργάνωση και λειτουργία της Κεντρικής Διοίκησης, ενώ απαιτεί αποσαφήνιση του ακριβή ρόλου των 7 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Στο επίπεδο της Αποκέντρωσης συνυπάρχουν δύο μορφές: Αφενός οι ενιαίες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (Α) και αφετέρου οι αποκεντρωμένες υπουργικές υπηρεσίες (Β).

#### **A. Αποκεντρωμένες Διοικήσεις**

Η χώρα διαιρείται σε 7 Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, οι οποίες αποτελούν μορφή αποκέντρωσης του Κράτους, συνιστούν μία ενιαία υπηρεσιακή δομή και στις οποίες προΐσταται επιλεγμένος με διαδικασία ΑΣΕΠ συντονιστής.

Αρμοδιότητες:

- Εποπτεία ΟΤΑ
- Θέματα αλλοδαπών και μετανάστευσης,
- Υποδομών και πολεοδόμησης

- Περιβάλλοντος
- Δημόσιας περιουσίας
- Απασχόλησης

## **B. Αποκεντρωμένες-περιφερειακές υπηρεσίες υπουργείων**

Εκτός από τις υπηρεσίες εκείνες οι οποίες εντάσσονται στις ενιαίες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, πολλά Υπουργεία έχουν δική τους αποκεντρωμένη οργάνωση («περιφερειακές υπηρεσίες»), ανεξάρτητα από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

- Το Υπουργείο Παιδείας με τις περιφερειακές Διευθύνσεις (B/θμιας και A/θμιας εκπαίδευσης).
- Το Υπουργείο Υγείας με τις 7 Υγειονομικές Περιφέρειες (ΥΠΕ).
- Το Υπουργείο Οικονομίας με τις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.), τα Τελωνεία, τα παραρτήματα του Γενικού Χημείου Κράτους κλπ.
- Το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας με τη δική του ανάπτυξη (Στρατιά, Α.Σ.Δ.Υ.Σ, Σώματα Στρατού, Μεραρχίες, Ταξιαρχίες κλπ).
- Το πρώην Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, με την ιδιαίτερη ανάπτυξη της Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας.
- Το Υπουργείο Πολιτισμού με τις κατά τόπους Εφορείες αρχαιοτήτων.
- Το Υπουργείο Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, με τα κατά τόπους Λιμεναρχεία.

- Η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας του Υπουργείου Μεταφορών, με τα κατά τόπους (αεροδρόμια) αερολιμεναρχεία της.
- Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης με τις περιφερειακές Διευθύνσεις του.
- Το Υπουργείο Τουρισμού, με τον ΕΟΤ και τις περιφερειακές υπηρεσίες του.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα αντίφασης: Γιατί τα θέματα δημόσιας περιουσίας (του Υπουργείου Οικονομικών) να ανήκουν στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, ενώ τα Τελωνεία (του ίδιου υπουργείου) να συνιστούν αποκεντρωμένο κλάδο;

Ολόκληρο το παραπάνω σχήμα, των δύο μορφών κρατικής αποκέντρωσης, είναι ανορθολογικό και απαιτείται η επανεξέτασή του με χρήση της ολιστικής προσέγγισης.

Μέσα σε ένα πλαίσιο επανεξέτασης της θέσης κάθε αρμοδιότητας μπορεί να προταθεί η ανάθεση αρμοδιοτήτων αφενός υποδομών και πολεοδομικής και αφετέρου απασχόλησης από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις στις Περιφέρειες, όπως επίσης αρμοδιότητες Υγείας, Παιδείας, Τουρισμού, Πολιτισμού, Αγροτικής Ανάπτυξης από τα υπουργεία σε Περιφέρειες και Δήμους. Επίσης σκόπιμο είναι οι αποκεντρωμένες-περιφερειακές διοικήσεις των Υπουργείων να τεθούν υπό τη διοικητική δομή των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

### **Αποκεντρωμένη Διοίκηση - Γενικές παρατηρήσεις**

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση αποτελεί ενιαία αποκεντρωμένη μονάδα του κράτους, η οποία συνεστήθη σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.2503/1997, ως κρατική Περιφέρεια. Στη συνέχεια, μετονομάστηκε σε Αποκεντρωμένη

Διοίκηση το 2011, όταν τέθηκε σε ισχύ η νέα διοικητική διαίρεση του Προγράμματος «Καλλικράτης».

Αποστολή των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων είναι η άσκηση των εκτελεστικών και ελεγκτικών δραστηριοτήτων του κράτους στη χωρική περιοχή ευθύνης τους.

Σημειώνεται ότι οι ελεγκτικές αρμοδιότητες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων οι οποίες αφορούν την κρατική εποπτεία των ΟΤΑ και συνίστανται σε έλεγχο των πράξεων των οργάνων τους (έλεγχος νομιμότητας) και σε έλεγχο των προσώπων (πειθαρχικός έλεγχος των αιρετών), περιέρχονται μεταβατικά στις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας ΟΤΑ (ΑΥΕ ΟΤΑ).

Ειδικότερα η Αποκεντρωμένη Διοίκηση πρέπει να ασκεί:

- εκτελεστικές αρμοδιότητες που επιφυλάσσονται στον στενό πυρήνα του κράτους, σύμφωνα με τις επιμέρους συνταγματικές προβλέψεις και δεν μπορούν να ασκηθούν από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης
- αρμοδιότητες που σταδιακά αποκεντρώνονται από την κεντρική διοίκηση, με στόχο τη δημιουργία ενός επιτελικού και ευέλικτου κράτους, καθώς και αρμοδιότητες που αποβλέπουν στην άμεση και ποιοτική εξυπηρέτηση του πολίτη και ασκούνται αποτελεσματικότερα στο χωρικό επίπεδο αυτής, με βάση την αρχή της επικουρικότητας.

Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις του κράτους ασκούν εκτελεστικές αρμοδιότητες που αφορούν ιδίως το δασικό πλούτο, τα ύδατα, τη χωροταξία και το περιβάλλον, τον ορυκτό πλούτο, τα εθνικά κληροδοτήματα, θέματα αγροτικών υποθέσεων, υγείας και πρόνοιας και μετανάστευσης, ενώ τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία καθορίζουν τους

όρους και τις προϋποθέσεις, έχοντας την κεντρική ρυθμιστική αρμοδιότητα για τα θέματα αυτά.

Κάθε απόπειρα συστηματικής ανακατανομής αρμοδιοτήτων θα πρέπει να έχει ως άξονα την οριοθέτηση της επιτελικής λειτουργίας της κεντρικής διοίκησης, η οποία θα πρέπει να περιορίζεται στην άσκηση της νομοθετικής λειτουργίας, να κατευθύνει τα όργανα των κρατικών σχηματισμών και να ορίζει τις προϋποθέσεις και τους όρους άσκησης αυτών. Ως εκ τούτου, οι κάθε είδους εκτελεστικές αρμοδιότητες θα πρέπει να περιέρχονται είτε στις αποκεντρωμένες μονάδες του κράτους είτε στους δυο βαθμούς αυτοδιοίκησης. Βασικό κριτήριο είναι ότι όλες οι εκτελεστικές αρμοδιότητες (και όχι μόνον μέρος αυτών) που επιφυλάσσονται υπέρ του κράτους, θα πρέπει να αποδίδονται στην κρατική περιφερειακή διοίκηση, εφόσον, επιπρόσθετα, αποτελούν και το κατάλληλο χωρικό επίπεδο άσκησής τους. Σε όλες τις άλλες περιπτώσεις, οι αρμοδιότητες αυτές θα πρέπει να περιέλθουν στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Υπάρχουν Υπουργεία τα οποία ασκούν εκτελεστικές αρμοδιότητες, με δικές τους περιφερειακές (αποσυγκεντρωμένες) υπηρεσίες. Συνακόλουθα, στο περιφερειακό επίπεδο υφίστανται ταυτόχρονα δυο τύποι περιφερειακής οργάνωσης, δηλαδή από τη μια πλευρά οι αποκεντρωμένες διοικήσεις και αφετέρου οι περιφερειακές υπηρεσίες των Υπουργείων. Εκτιμούμε λοιπόν ότι μαζί με την κατανομή των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων του κράτους που θα αποδοθούν στο περιφερειακό επίπεδο, θα πρέπει να υπάρξει και ενιαία μορφή οργάνωσης και μάλιστα, να ενσωματωθούν οι εκτελεστικές αυτές αρμοδιότητες μαζί με τις αντίστοιχες υπηρεσίες υπό την οργανωτική σκέπη των αποκεντρωμένων διοικήσεων.

Κατόπιν αυτών, ως προς τις υφιστάμενες αρμοδιότητες, θα πρέπει να παραμείνουν στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση μόνον οι εκτελεστικές αρμοδιότητες που επιφυλάσσονται υπέρ του στενού πυρήνα του κράτους, με σκοπό τη διασφάλιση και αξιοποίηση του εθνικού πλούτου, και οι λοιπές

να αποδοθούν στους δυο βαθμούς τοπικής αυτοδιοίκησης. Παράλληλα, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση θα πρέπει να υποδεχτεί και κρατικές αρμοδιότητες αυτής της κατηγορίας, που μπορεί να προέλθουν από Υπουργεία, καθώς και αρμοδιότητες που αφορούν τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ.

Οποιαδήποτε διατήρηση ή μεταφορά αρμοδιοτήτων θα πρέπει να γίνεται ενιαία και με τρόπο ώστε να αποφεύγεται η κατάτμηση τους, κάτι που αποτελεί μια αδυναμία του υφιστάμενου συστήματος. Αυτό καθίσταται αναγκαίο στις σημερινές θεσμικές συνθήκες, όπου για πρώτη φορά προκύπτει από τα πρόσφατα νομοθετήματα ως επιλογή το λειτουργικό κριτήριο οργάνωσης, στο πλαίσιο της προσέγγισης του επιτελικού κράτους.

Όσον αφορά το βασικό όργανο διοίκησης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (Συντονιστής) και κατ' αναλογία των προβλέψεων με τις οποίες θεσπίζεται μόνιμος υπηρεσιακός Γραμματέας στα Υπουργεία από τις διατάξεις του νόμου για το επιτελικό κράτος, προτείνεται να θεσπιστεί μόνιμος υπηρεσιακός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, με το ίδιο υπηρεσιακό καθεστώς, ώστε να παρέχεται σε αυτόν η δυνατότητα να ασκεί διοικητικό και πολιτικό έργο. Επιπρόσθετα, μπορεί να εξεταστεί και η δυνατότητα να του απονεμηθούν και κυβερνητικές αρμοδιότητες, ώστε να εκπροσωπεί την κυβέρνηση στο επίπεδο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και να μπορεί να συντονίζει την δράση όλων των κρατικών υπηρεσιών του χωρικού του επιπέδου, για την αντιμετώπιση κρίσεων και επειγουσών καταστάσεων (όπως προβλεπόταν και για τον προϋφιστάμενο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας του ν.2503/1997). Και γι' αυτό το όργανο θα πρέπει να προβλέπεται το πειθαρχικό πλαίσιο που έχει θεσπιστεί και ισχύει σήμερα για τον Συντονιστή.



## **Προηγούμενα μεταρρυθμιστικά εγχειρήματα**

Ο ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» ήταν το κατ'εξοχήν αντικείμενο μεταρρυθμιστικής παρέμβασης. Κεντρική προγραμματική στόχευση του ν. 3852/2010 (του Προγράμματος «Καλλικράτης»), που διατρέχει οριζόντια τις βασικές του επιλογές, ήταν αναμφίβολα η δημιουργία νέων, λιγότερων σε αριθμό και μεγαλύτερων σε μέγεθος Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με στόχο τη συγκρότηση ισχυρότερων τοπικών διοικητικών, επιχειρησιακών και διαχειριστικών μονάδων. Όπως αναλυτικά περιγράφεται από τις πρώτες σελίδες της αιτιολογικής έκθεσης του ν. 3852/2010, η μεταρρύθμιση του Προγράμματος «Καλλικράτης» εκτυλίχθηκε με άξονα την παραδοχή ότι το μέγεθος και η επιχειρησιακή ικανότητα των νέων ΟΤΑ, που θα προέκυπταν από τη δραστική μείωση του αριθμού τους σε όλη τη χώρα και τη συγκρότησή τους σε πληθυσμιακά και χωρικά μεγαλύτερες γεωγραφικές μονάδες, ικανές να διευκολύνουν την ανάπτυξη ενός ισχυρότερου διοικητικού συστήματος, θα ήταν και οι παράγοντες που θα προσέδιδαν «ουσιαστικό περιεχόμενο στην πολιτική εντολή και την εκλογική νομιμοποίηση της τοπικής πολιτικής ηγεσίας», καθώς και στον νέο αναπτυξιακό ρόλο που θα αναλάμβαναν οι νέοι δευτεροβάθμιοι ΟΤΑ σε επίπεδο περιφέρειας.

Το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» έθεσε τις βάσεις και διαμόρφωσε εν μέρει τις διοικητικές και οργανωτικές προϋποθέσεις προκειμένου να καταστεί δυνατή η συγκρότηση ισχυρότερων τοπικών και περιφερειακών επιχειρησιακών μονάδων και, όπως ο ίδιος ο νομοθέτης του ν. 3852/2010 προδιαγράφει, να προετοιμαστούν οι «θεσμικές υποδοχές» ενός τοπικού και περιφερειακού διοικητικού μοντέλου σε ένα συγκεντρωτικό κεντρικό κράτος. Παρ' όλα αυτά το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» επρόκειτο να δοκιμαστεί υπό συνθήκες πρωτοφανούς, για τα δεδομένα της

μεταπολίτευσης, οικονομικής κρίσης, που προκάλεσε -και συνάμα ανατροφοδοτήθηκε από- μια άνευ προηγουμένου δημοσιονομική προσαρμογή.

Η οργάνωση ενός νέου διοικητικού μοντέλου στη βάση λιγότερων σε αριθμό και μεγαλύτερων σε πληθυσμό και σε έκταση οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης οφείλει να περιέχει και σημαντικές θεσμικές αλλαγές χωρίς να υποτιμά κανείς τους σοβαρούς δημοσιονομικούς περιορισμούς. Στο πλαίσιο αυτό, το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» προχώρησε σε μια θαρραλέα προσπάθεια αναδιάταξης του «χάρτη» της τοπικής αυτοδιοίκησης όλων των βαθμίδων καθώς και της αποκεντρωμένης κρατικής διοίκησης σε συνδυασμό με το εγχείρημα της μεταφοράς αρμοδιοτήτων σε αλληπάλλληλα στάδια σε περισσότερα στάδια, καθώς και τη δημιουργία ενός νέου μηχανισμού εποπτείας. Ωστόσο, ο τελευταίος δεν ενεργοποιήθηκε τελικά κατά τα χρόνια που ακολούθησαν, ενώ ματαιώθηκε εξαιτίας των δημοσιονομικών περιορισμών και σημαντικό μέρος των προβλεπόμενων μεταφορών αρμοδιοτήτων. Κατά τα χρόνια που ακολούθησαν δεν υπήρξε κάποια νέα νομοθετική πρωτοβουλία συστηματικής μεταφοράς μεγάλου αριθμού αρμοδιοτήτων από τις ανώτερες βαθμίδες διακυβέρνησης προς τους ΟΤΑ.

### **Απονομή Αρμοδιοτήτων στην Αυτοδιοίκηση**

Υφιστάμενη κατάσταση

Μέχρι σήμερα δίδεται προτεραιότητα στην καταγραφή, κωδικοποίηση και ομαδοποίηση των αρμοδιοτήτων της διοίκησης, ώστε να ορίζεται ρητώς το αρμόδιο σε κάθε περίπτωση όργανο. Όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ, κυρωτ. ν. 3463/2006, Α' 114), «..οι αρμοδιότητες των δήμων είναι διάσπαρτες σε διάφορα νομοθετήματα», γεγονός που δεν δημιουργεί μόνο δυσχέρειες στον

εντοπισμό τους, αλλά και αμφισβητήσεις για το εύρος πολλών από αυτές λόγω της γενικής και αόριστης περιγραφής τους.

Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων, αλλά και τον εκσυγχρονισμό του πλέγματος και του κύκλου των αρμοδιοτήτων των Δήμων, για πρώτη φορά (με τον ως άνω Κώδικα) επιχειρήθηκε μία θεματική συστηματοποίησή τους με άξονες την απλούστευση της άσκησής τους, τον περιορισμό της γραφειοκρατίας και την πιστή εφαρμογή της αρχής της εγγύτητας για την παροχή των υπηρεσιών των ΟΤΑ προς τους πολίτες.

Στο άρθρο 75 του ΚΔΚ, οι αρμοδιότητες των Δήμων κατανεμήθηκαν σε δύο επίπεδα (στο πρώτο καταγράφονται οι «αυτοδιοικητικές» αρμοδιότητες και στο δεύτερο καταγράφονται οι κρατικές αρμοδιότητες που ασκούνται από τους δήμους «κατ' ανάθεση».

#### **Αρμοδιότητες που προτείνεται να μεταφερθούν στους ΟΤΑ Β' βαθμού**

Με βάση τα προηγούμενα αποτυπώνονται στον ακόλουθο πίνακα οι λειτουργίες και αρμοδιότητες που προτείνεται να μεταφερθούν, ή να ασκούνται κατ' ανάθεση από τους ΟΤΑ με την επιφύλαξη ότι κατά το στάδιο σύνταξης του προσχεδίου νόμου, θα πραγματοποιηθεί ενδελεχέστερη αξιολόγηση ζητημάτων συνταγματικότητας της μεταφοράς.

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ	ΔΗΜΟΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗ	ΠΕΔΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ Α.Δ.	ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ	ΠΡΟΤΑΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ΚΑΙ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Αλιείας	Η χορήγηση άδειας συλλογής υδρόβιων οργανισμών, για ερευνητικούς σκοπούς.	Ν.Δ. 420/1970	ΝΑΙ	Αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αειφορίας
	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Αλιείας	Παραχώρηση χρήσης θαλάσσιας και λιμναίας υδάτινης έκτασης για εγκατάσταση μονάδας υδατοκαλλιέργειας,	Ν.4282/2014	ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Αλιείας	Χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας σε μονάδα υδατοκαλλιέργειας, επιβολή κυρώσεων	Ν.4282/2014	ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Αλιείας	Η κατάρτιση προγραμμάτων ιχθυοτροφικής ανάπτυξης των ορεινών ρεόντων υδάτων.		ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Αλιείας	Η κατάρτιση μελετών για την ανάπτυξη του κλάδου μεταποίησης και εμπορίας των προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας.		ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Αλιείας	Η χρηματοδότηση έργων σε αλιευτικά λιμάνια, αλιευτικά καταφύγια, με γνώμονα την προστασία του περιβάλλοντος, τη βελτίωση της ασφάλειας και των συνθηκών εργασίας.		ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Αλιείας	Η κατάρτιση προγραμμάτων προώθησης επενδύσεων βιολογικών υδατοκαλλιεργειών		ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ

	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Γεωργίας	άσκηση εποπτείας, συγκρότηση επιτροπών για τη διαχείριση δημόσιας περιουσίας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων	Ν. 4061/2012	ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Γεωργίας	Διευθύνσεις Αποκεντρωμένων Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Αποκεντρωμένων Δομών του ΥΠΑΑΤ	π.δ. 97/2017		
	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Γεωργίας	Ο συντονισμός των εργασιών αναδιασμού-εποικισμού, η συμμετοχή σε σχετικές επιτροπές, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, η συμμετοχή σε επιτροπές ανάθεσης εργασιών εποικισμού-αναδιασμού σε ιδιώτες, η επίβλεψη, έλεγχος και παραλαβή των ανωτέρω εργασιών, καθώς και η συμμετοχή σε τοπογραφικά συνεργεία για την εκτέλεση εργασιών αναδιασμού-εποικισμού.		ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	Γεωργίας	Η υποβολή προτάσεων προς το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, για τη λήψη μέτρων στήριξης της παραγωγής ασφαλών αγροτικών προϊόντων, με συγκριτικά πλεονεκτήματα, στην Περιφέρεια, για την αύξηση της προστιθέμενης αξίας τους, για την αναδιάρθρωση της παραγωγής σε συγκεκριμένους τομείς, την ανάπτυξη της βιολογικής καλλιέργειας και των τοπικών αγορών, καθώς και για την προώθηση της αγροτικής επιχειρηματικότητας στον γεωργικό τομέα		ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ	Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ	Δημόσια Περιουσία και Κοινοφελείς Περιουσίες	Δημόσια Περιουσία	θέματα χάραξης αιγιαλού	N. 2971/2001	ΝΑΙ	ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Ή ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ	Δημόσια Περιουσία και Κοινοφελείς Περιουσίες	Δημόσια Περιουσία	θέματα δημοσίων κτημάτων (ορισμός μελών επιτροπών, εκποίηση), θέματα ανταλλάξιμων κτημάτων και απαλλοτριώσεων	N. 2971/2001	ΝΑΙ	ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Ή ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ	Δημόσια Περιουσία και Κοινοφελείς Περιουσίες	Δημόσια Περιουσία	θέματα στέγασης δημοσίων υπηρεσιών	N. 2882/2001	ΝΑΙ	ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Ή ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ	Δημόσια Περιουσία και Κοινοφελείς Περιουσίες	Κοινοφελείς Περιουσίες	διορισμός μελών Δ.Σ., εποπτεία της διαχείρισης των ιδρυμάτων και κληροδοτημάτων, επιβολή σε αυτούς πειθαρχικών ποινών	N. 4182/2013	ΝΑΙ	ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Ή ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ	Δημόσια Περιουσία και Κοινοφελείς Περιουσίες	Κοινοφελείς Περιουσίες	άσκηση διοικητικής εποπτείας επί της εκκαθάρισης κληρονομιών	N. 4182/2013	ΝΑΙ	ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Ή ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ	Δημόσια Περιουσία και Κοινοφελείς Περιουσίες	Κοινοφελείς Περιουσίες	απόφαση κήρυξης κληρονομιών ως σχολαζουσών, διορισμός κηδεμόνων, έγκριση λογοδοσίας κηδεμόνων, αποστολή οδηγιών, έλεγχος πράξεων εκποίησης κινητών και ακινήτων	N. 4182/2013	ΝΑΙ	ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Ή ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ	Δημόσια Περιουσία και Κοινοφελείς Περιουσίες	Κοινοφελείς Περιουσίες	τήρηση μητρώου κληροδοτημάτων, ιδρυμάτων, διαθηκών και σχολαζουσών κληρονομιών	N. 4182/2013	ΝΑΙ	ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Ή ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ

	Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ	Δημόσια Περιουσία και Κοινοφελείς Περιουσίες	Δημόσια Περιουσία	έκδοση άδειας εκτέλεσης τεχνικών έργων στον αιγιαλό, στην παραλία ή στη θάλασσα για την αποτροπή της διάβρωσης	Ν. 2971/2001	ΝΑΙ	ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Ή ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
	Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ	Δημόσια Περιουσία και Κοινοφελείς Περιουσίες	Δημόσια Περιουσία	έκδοση αποφάσεων εκτέλεσης έργων εντός της χερσαίας και θαλάσσιας ζώνης λιμένα	Ν. 2971/2001	ΝΑΙ	ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Ή ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ		Εθνική Άμυνα	Εθνική Άμυνα	Παρακολούθηση, συντονισμός, σχεδιασμός ΠΑΜ-ΠΣΕΑ	Ν. 2641/1998	ΟΧΙ	ΠΑΡΑΜΕΝΕΙ Η ΥΠΟΧΡΕΩΣΗ ΣΕ ΟΛΟΥΣ ΤΟΥΣ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ
		Εμπορίου και προστασίας καταναλωτή	Εμπορίου και προστασίας καταναλωτή	Η επιβολή διοικητικών κυρώσεων και διοικητικών μέτρων, κατ' εφαρμογή του ν.4177/2013 (Α, 173), όπως ισχύει, κατ' αντιστοιχία προς τις οικείες ελεγκτικές αρμοδιότητες που ασκούνται από την Περιφερειακή Διακυβέρνηση.	ν.4177/2013 (Α, 173)	ΝΑΙ	ΕΚΤΕΛΕΙΤΑΙ Η ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΤ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤ ΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ενέργειας	Η αδειοδότηση και διαχείριση Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Α.Π.Ε.).	ν.4001/201 1, ν.3468/200 6 όπως τροποποιήθ κε από τους ν.3734/200 9, ν.3851/201 0, ν.3889/201 0	ΝΑΙ	<p>Σημ.1: Επισημαίνουμε ότι η αρμοδιότητα αυτή ενώ προβλεπόταν στον Καλλικράτη καταργήθηκε με τον ν.4001/2011 (παρ.3στ' άρθρου 192). Η διατύπωση που υπήρχε στον Καλλικράτη ήταν «20. Η χορήγηση άδειας εγκατάστασης, λειτουργίας ή επέκτασης σταθμού ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. ή Σ.Η.Θ.Υ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 3468/2006 (ΦΕΚ 129 Α)»</p> <p>Σημ.2: Προτείνεται η εξειδίκευση της αρμοδιότητας: Χορήγηση άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας, καθώς και επεκτάσεων ή ανανεώσεων σταθμών ηλεκτροπαραγωγής με χρήση Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ). ν.3468/2006 όπως τροποποιήθηκε από τους ν.3734/2009, ν.3851/2010, ν.3889/2010</p> <p>α. Φωτοβολταϊκοί ή ηλιοθερμικοί σταθμοί με εγκατεστημένη ηλεκτρική ισχύ μεγαλύτερη ή ίση του ενός (1) MWp,</p> <p>β. Αιολικοί σταθμοί, με εγκατεστημένη ηλεκτρική ισχύ μεγαλύτερη ή ίση των εκατό (100) kW</p>
--	------------------	---	-----------	--	--	-----	---



							<p>γ. Μικροί υδροηλεκτρικοί σταθμοί καθώς και λοιποί σταθμοί που χρησιμοποιούν ΑΠΕ (από τις οριζόμενες στο στην παρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 3851/2010), με εγκατεστημένη ηλεκτρική ισχύ μεγαλύτερη ή ίση των πενήντα (50) kW</p> <p>δ. Σταθμοί βιομάζας, βιοαερίου και βιοκαυσίμων με εγκατεστημένη ηλεκτρική ισχύ μεγαλύτερη ή ίση του ενός (1) MWp</p> <p>ε. Γεωθερμικοί σταθμοί με εγκατεστημένη ηλεκτρική ισχύ μεγαλύτερη ή ίση του μισού (0,5) MWp</p> <p>στ. Σταθμοί ΣΗΘΥΑ με εγκατεστημένη ηλεκτρική ισχύ μεγαλύτερη ή ίση του ενός (1) Mwe</p>
	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ενέργειας	Επιβολή κυρώσεων στις περιπτώσεις εγκατάστασης ή λειτουργίας σταθμών ηλεκτροπαραγωγής χωρίς προηγούμενη άδεια ή παράβασης των όρων και περιορισμών της άδειας εγκατάστασης ή λειτουργίας των σταθμών, ν.3468/2006 όπως τροποποιήθηκε από τους ν.3734/2009, ν.3851/2010, ν.3889/2010	ν.3468/2006 όπως τροποποιήθηκε από τους ν.3734/2009, ν.3851/2010, ν.3889/2010	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ σχετικά με την αδειοδότηση ΑΠΕ και εκμίσθωσης λατομείων- Αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αειφορίας

	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ενέργειας	Έκδοση Πρότυπων Περιβαλλοντικών Δεσμεύσεων σταθμών ηλεκτροπαραγωγής με χρήση ΑΠΕ	ν.4001/2011	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ σχετικά με την αδειοδότηση ΑΠΕ και εκμίσθωσης λατομείων- Αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αιτιολογίας
	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ενέργειας	Σύναψη συμβάσεων εκμίσθωσης πιθανών και βεβαιωμένων γεωθερμικών πεδίων χαμηλής ενθαλπίας και παρακολούθηση και έλεγχος της τήρησης και εφαρμογής των όρων των ως άνω συμβάσεων.	ν.4001/2011	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ σχετικά με την αδειοδότηση ΑΠΕ και εκμίσθωσης λατομείων- Αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αιτιολογίας
	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ενέργειας	Καθορισμός και καταλογισμός πάγιων και αναλογικών μισθωμάτων των ως άνω γεωθερμικών πεδίων.	ν.4001/2011	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ σχετικά με την αδειοδότηση ΑΠΕ και εκμίσθωσης λατομείων- Αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αιτιολογίας
	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ορυκτών Πρώτων Υλών	Η εκμίσθωση των δημοσίων λατομείων μαρμάρων και βιομηχανικών ορυκτών, Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993	Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993, Ν.4512/2018	ΝΑΙ	Οι περιφέρειες ασκούν συναφείς αρμοδιότητες για τα λατομεία σε ιδιωτικές εκτάσεις. Η αξιοποίηση των λατομικών περιοχών συνδέεται με την αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αιτιολογίας. ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ

	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ορυκτών Πρώτων Υλών	Υπολογισμός ετήσιων παγίων και αναλογικών μισθωμάτων λατομείου μαρμάρων και βιομηχανικών ορυκτών, Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993	Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993, Ν.4512/2018	ΝΑΙ	Οι περιφέρειες ασκούν συναφείς αρμοδιότητες για τα λατομεία σε ιδιωτικές εκτάσεις. Η αξιοποίηση των λατομικών περιοχών συνδέεται με την αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αειφορίας. ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ορυκτών Πρώτων Υλών	Η παράταση σύμβασης μίσθωσης λατομείου μαρμάρων και βιομηχανικών ορυκτών, με την έκδοση διαπιστωτικής απόφασης μετά τη λήξη της αρχικής μίσθωσης, Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993	Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993	ΝΑΙ	Οι περιφέρειες ασκούν συναφείς αρμοδιότητες για τα λατομεία σε ιδιωτικές εκτάσεις. Η αξιοποίηση των λατομικών περιοχών συνδέεται με την αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αειφορίας. ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ορυκτών Πρώτων Υλών	Η έγκριση εισφοράς μισθωτικών δικαιωμάτων λατομείου μαρμάρων και βιομηχανικών ορυκτών		ΝΑΙ	Οι περιφέρειες ασκούν συναφείς αρμοδιότητες για τα λατομεία σε ιδιωτικές εκτάσεις. Η αξιοποίηση των λατομικών περιοχών συνδέεται με την αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αειφορίας. ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ορυκτών Πρώτων Υλών	Η εφαρμογή των όρων των συμβάσεων μίσθωσης δημοσίων λατομείων μαρμάρων και	Ν. 669/1977, Π.Δ.285/19	ΝΑΙ	Οι περιφέρειες ασκούν συναφείς αρμοδιότητες για τα λατομεία σε ιδιωτικές εκτάσεις. Η αξιοποίηση των

				βιομηχανικών ορυκτών, Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993	79, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993, Ν.4512/2018		λατομικών περιοχών συνδέεται με την αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αειφορίας. ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ορυκτών Πρώτων Υλών	Διατύπωση απόψεων επί καταλληλότητας δημόσιας έκτασης για εγκατάσταση λατομείων, Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993	Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993, Ν.4512/2018	ΝΑΙ	Οι περιφέρειες ασκούν συναφείς αρμοδιότητες για τα λατομεία σε ιδιωτικές εκτάσεις. Η αξιοποίηση των λατομικών περιοχών συνδέεται με την αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αειφορίας. ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ	Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών	Ορυκτών Πρώτων Υλών	Καθορισμός ύψους Εγγυητικής Επιστολής έναντι τυχόν οφειλομένων μισθωμάτων, την οποία οφείλουν να προσκομίζουν στην υπηρεσία οι επιχειρήσεις των λατομείων Βιομηχανικών Ορυκτών και Μαρμάρων, σε περίπτωση που ήθελε κριθεί τελεσίδικα ότι ο εν λόγω χώρος που μισθώνουν είναι τελικά δημόσια έκταση, Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993	Ν. 669/1977, Π.Δ.285/1979, Ν.1428/1984, Ν.2115/1993, Ν.4512/2018	ΝΑΙ	Οι περιφέρειες ασκούν συναφείς αρμοδιότητες για τα λατομεία σε ιδιωτικές εκτάσεις. Η αξιοποίηση των λατομικών περιοχών συνδέεται με την αξιοποίηση φυσικών πόρων περιφέρειας- συνδέεται με τη διάσταση της αειφορίας. ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ	Εσωτερικές Υποθέσεις	Αστική Κατάσταση	Τήρηση αντιτύπου των Μητρώων Αρρένων	N. 2119/1993	ΟΧΙ	ΜΗΤΡΩΟ ΠΟΛΙΤΩΝ ΔΙΑΓΡΑΦΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ	Εσωτερικές Υποθέσεις	Αστική Κατάσταση	Εξέταση ενστάσεων και οριστικοποίηση Μητρώου Αρρένων	N. 2119/1993	ΟΧΙ	
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Αστική Κατάσταση	Επιβολή προστίμων λόγω παράλειψης δήλωσης ληξιαρχικών γεγονότων	N.344/1976	ΝΑΙ	ΜΕΙΩΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΡΑΞΕΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ ΣΤΙΣ ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΟΧΙ ΣΕ ΑΥΤΕΣ ΜΕ ΤΥΠΙΚΟ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Υποστήριξη και συντονισμός των ΟΤΑ	Προγραμματισμός προσλήψεων ΟΤΑ	N. 3584/2007	ΝΑΙ	ΜΕΙΩΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΡΑΞΕΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ ΣΤΙΣ ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΟΧΙ ΣΕ ΑΥΤΕΣ ΜΕ ΤΥΠΙΚΟ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Υποστήριξη και συντονισμός των ΟΤΑ	Υπηρεσιακές μεταβολές προσωπικού ΟΤΑ, διορισμός υπαλλήλων και μετακλητών σε Δήμους	N. 3584/2007	ΝΑΙ	ΜΕΙΩΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΡΑΞΕΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ ΣΤΙΣ ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΟΧΙ ΣΕ ΑΥΤΕΣ ΜΕ ΤΥΠΙΚΟ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Υποστήριξη και συντονισμός των ΟΤΑ	Συγκρότηση ΥΣ των ΟΤΑ	N. 3584/2007	ΝΑΙ	ΜΕΙΩΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΡΑΞΕΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ ΣΤΙΣ ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΟΧΙ ΣΕ ΑΥΤΕΣ ΜΕ ΤΥΠΙΚΟ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Υποστήριξη και συντονισμός των ΟΤΑ	έλεγχος ορισμού αιρετών, μετάβασής τους στο εξωτερικό, καθορισμού αποζημιώσεων ΔΣ των ΔΕΥΑ, έγκριση υπερωριών υπαλλήλων ΟΤΑ	N. 3584/2007, N. 1069/1980	ΝΑΙ	ΜΕΙΩΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΡΑΞΕΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ ΣΤΙΣ ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΟΧΙ ΣΕ ΑΥΤΕΣ ΜΕ ΤΥΠΙΚΟ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Υποστήριξη και συντονισμός των ΟΤΑ	έγκριση των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας ΟΤΑ	N. 3852/2010	ΟΧΙ	
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Εποπτεία επί των ΟΤΑ	Εποπτεία επί των ΟΤΑ	N. 3852/2010	ΟΧΙ	ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΑ ΜΕΧΡΙ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΗΣ ΑΥΕ ΟΤΑ

	Εσωτερικές Υποθέσεις	Υποστήριξη και συντονισμός των δημοσίων υπηρεσιών και ΝΠΔΔ	άσκηση εποπτείας και ελέγχου στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, συγκρότηση υπηρεσιακών συμβουλίων και οργάνων διοίκησης τους	N. 4497/2017, N.4512/2018	ΟΧΙ	
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Υποστήριξη και συντονισμός των δημοσίων υπηρεσιών και ΝΠΔΔ	θέματα που αφορούν στην κυκλοφορία των οχημάτων των ΟΤΑ, των ΝΠΔΔ και γενικά των δημοσίων υπηρεσιών της τοπικής αρμοδιότητας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, θέματα τροχαίων ατυχημάτων από δημόσια οχήματα	N. 976/1979, AN 954/1946	ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΜΕΙΩΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΤΥΠΙΚΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Χορήγηση επισημείωσης Σύμβασης Χάγης	Χορήγηση επισημείωσης Σύμβασης Χάγης	N. 1497/1984	ΝΑΙ	ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Α ΚΑΙ Β ΒΑΘΜΟΥ ΑΝΑΛΟΓΩΣ
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων	Εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων της χωρικής αρμοδιότητας της ΑΔ, σε συνεργασία με το ΙΝΕΠ/ΕΚΔΔΑ	N. 3528/2007	ΝΑΙ	ΕΚΤΕΛΟΥΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Συνοριακοί Σταθμοί	Συνοριακοί Σταθμοί (για τις ΑΔ Μακεδονίας – Θράκης και Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας)	N. 2647/1998	ΝΑΙ	ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	Εσωτερικές Υποθέσεις	Συγκρότηση Επιτροπών	συγκρότηση εξεταστικών επιτροπών για απόκτηση πτυχίου εκτελωνιστή	N. 718/1977	ΝΑΙ	ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΚΑΘΕ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

		Εσωτερικές Υποθέσεις	Συγκρότηση Επιτροπών	συγκρότηση επιτροπών επιλογής προσωπικού σε ναυτικές σχολές	N. 3450/2006	ΝΑΙ	ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΚΑΘΕ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ
		Εσωτερικές Υποθέσεις	Συγκρότηση Επιτροπών	συγκρότηση επιτροπών για τη χορήγηση αδειών ηνιοχείας επιβατικής άμαξας	N.Δ. 4/1923	ΝΑΙ	ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΚΑΘΕ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ
	ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ	Εσωτερικές Υποθέσεις	Συγκρότηση Επιτροπών	συγκρότηση επιτροπών επιμελητηριακής κατάταξης	N. 4497/2017	ΝΑΙ	ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΚΑΘΕ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ
		Εσωτερικές Υποθέσεις	Συγκρότηση Επιτροπών	Συγκρότηση επιτροπής ελέγχου καταλληλότητας κτιριακών εγκαταστάσεων ωδείων, μουσικών σχολών	B.Δ. 16/1966	ΝΑΙ	ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΚΑΘΕ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ
		Εσωτερικές Υποθέσεις	Συγκρότηση Επιτροπών	συγκρότηση Επιτροπών για δικαιοπραξίες σε παραμεθόριες περιοχές	N.1892/1990	ΝΑΙ	ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΚΑΘΕ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ
		Εσωτερικές Υποθέσεις	Συγκρότηση Επιτροπών	Συγκρότηση Επιτροπών Ελέγχου Εκλογικών Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων	N.3870/2010	ΟΧΙ	
	ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ	Δ/ΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ	Μεταναστευτική ή Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	Μεταναστευτική ή Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	χορήγηση αδειών διαμονής, ανανέωση, ανάκληση και απόρριψη τους	N. 4251/2014	ΟΧΙ
		Δ/ΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ	Μεταναστευτική ή Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	Μεταναστευτική ή Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	διαδικασία μετάκλησης αλλοδαπών	N. 4251/2014	ΟΧΙ

	Δ/ΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣ ΗΣ	Μεταναστευτική ή Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	Μεταναστευτική Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	διενέργεια ελέγχων, βεβαίωση παραβάσεων και επιβολή προστίμων	N. 4251/2014	ΟΧΙ	
	Δ/ΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣ ΗΣ	Μεταναστευτική ή Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	Μεταναστευτική Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	εκπροσώπηση της Διοίκησης ενώπιον της δικαιοσύνης για σχετικές ακυρωτικές διαφορές	N. 4251/2014	ΟΧΙ	
	Δ/ΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣ ΗΣ	Μεταναστευτική ή Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	Μεταναστευτική Πολιτική και Κοινωνική Ένταξη	ζητήματα κοινωνικής αλληλεγγύης και συνοχής που έχουν ανατεθεί στην ΑΔ	N. 4251/2014	ΟΧΙ	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤ ΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤ ΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Ο συντονισμός των ενεργειών για την παρακολούθηση και προστασία του περιβάλλοντος, στις περιπτώσεις, όπου ο φυσικός αποδέκτης, οι προστατευτέοι φυσικοί πόροι, οι ρυπαίνουσες δραστηριότητες ή οι ενδεικνυόμενες λύσεις παρουσιάζουν περιφερειακό χαρακτήρα.		ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤ ΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η εγκατάσταση, σε αντιπροσωπευτικές θέσεις εθνικού δικτύου, σταθμών για την παρακολούθηση της ποιότητας της ατμόσφαιρας και η παρακολούθηση της λειτουργίας τους (άρθρο 7 παρ. 3 του ν.1650/1986, ΦΕΚ 160 Α', ως ισχύει).	άρθρο 7 παρ. 3 του ν.1650/198 6, ΦΕΚ 160 Α', ως ισχύει)	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.



	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Ο έλεγχος για την προστασία του περιβάλλοντος, σε σοβαρές περιπτώσεις υποβάθμισής του, κατά τις διατάξεις των ν.1650/86, 3010/02, 4014/11, 4042/12 και 3937/11.	ν.1650/86, 3010/02, 4014/11, 4042/12 και 3937/11.	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η έγκριση Ειδικών Μελετών Περιβαλλοντικής Αποκατάστασης (ιδιαίτερα λατομείων) (περιβαλλοντική νομοθεσία ν.1650/86, ν.3010/02, ν.4014/11 και ν.998/79, ως ισχύουν).	ν.1650/86, ν.3010/02, ν.4014/11 και ν.998/79, ως ισχύουν).	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η λήψη έκτακτων μέτρων σε περιπτώσεις ρύπανσης του περιβάλλοντος (άρθρο 2 του ν.1327/1983, ΦΕΚ 21 Α').	άρθρο 2 του ν.1327/1983, ΦΕΚ 21 Α	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η εισήγηση για την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 2 του από 24-5-1985 π.δ/τος (ΦΕΚ Δ' 270) και η παροχή γνωμοδότησης, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 2 του προμνημονευθέντος π.δ/τος, όπως ισχύει.	άρθρου 4 παρ. 2 του από 24-5-1985 π.δ/τος (ΦΕΚ Δ' 270) και η παροχή γνωμοδότησης, σύμφωνα με το	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.

					άρθρο 5 παρ. 2 του προμνημονευθέντος π.δ/τος, όπως ισχύει.		
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η έκδοση πράξεων σχετικών με τη διαδικασία προκαταρκτικής περιβαλλοντικής εκτίμησης και αξιολόγησης έργων και δραστηριοτήτων, σύμφωνα με το ν.4014/2011 (Α, 209), όπως ισχύει και την Υ.Α. 1958/2012 (ΦΕΚ Β, 21).	ν.4014/2011 (Α, 209), όπως ισχύει και την Υ.Α. 1958/2012 (ΦΕΚ Β, 21).	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η έγκριση περιβαλλοντικών όρων έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α <sub>2</sub> , κατά το ν.4014/2011, όπως ισχύει και την Υ.Α. 1958/2012.	ν.4014/2011, όπως ισχύει και την Υ.Α. 1958/2012.	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η συγκρότηση του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (ΠΕΣΠΑ) το οποίο προβλέπεται από το άρθρο 13 παρ. 2 του ν.4014/2011.	άρθρο 13 παρ. 2 του ν.4014/2011.	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Στο ανωτέρω Συμβούλιο προεδρεύει ο Περιφερειάρχης μέχρις ότου συντρέξει, διά νόμου, ανασυγκρότησή του.		ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του

							αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η διαβίβαση προς το Περιφερειακό Συμβούλιο Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης των φακέλων ΜΠΕ, προς γνωμοδότηση, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του ν.4014/2011.	ν.4014/2011.	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η εισήγηση προς το Περιφερειακό Συμβούλιο Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης, για θέματα χωροθέτησης έργων και δραστηριοτήτων, κατά τις προβλέψεις του ν.4014/2011, καθώς και για έργα Α <sub>2</sub> κατηγορίας, περιλαμβανόμενης της έγκρισης, γι' αυτά, των περιβαλλοντικών όρων, κατά τις διατάξεις του ανωτέρω νόμου.	ν.4014/2011.	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η έγκριση σχεδίων διαχείρισης εξορυκτικών αποβλήτων κατά τους όρους της Κ.Υ.Α. 39624/2209/Ε103/2009.	Κ.Υ.Α. 39624/2209/Ε103/2009.	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η χορήγηση άδειας συλλογής και μεταφοράς μη επικίνδυνων αποβλήτων, κατά τις διατάξεις της Κ.Υ.Α. ΗΠ 50910/2727/2003 (ΦΕΚ Β, 1909).	Κ.Υ.Α. ΗΠ 50910/2727/2003 (ΦΕΚ Β, 1909).	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του

							αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η χορήγηση άδειας αποκατάστασης ΧΑΔΑ, κατά τις διατάξεις του άρθρου 10 της Κ.Υ.Α. ΗΠ 50910/2727/2003 (ΦΕΚ Β, 1909).	άρθρο 10 της Κ.Υ.Α. ΗΠ 50910/2727/2003 (ΦΕΚ Β, 1909).	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η χορήγηση άδειας συλλογής και μεταφοράς επικινδύνων αποβλήτων, κατά τις διατάξεις της Κ.Υ.Α. 13588/725/2006 (ΦΕΚ Β, 383).	Κ.Υ.Α. 13588/725/2006 (ΦΕΚ Β, 383).	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η γνωμοδότηση επί των σχεδίων παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων πλοίων, που καταπλέουν σε λιμένες.		ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	Η έγκριση κατασκευής εγκαταστάσεων βιολογικού καθαρισμού λυμάτων, εγκαταστάσεων διυλιστηρίων ύδατος, καθώς και κτιρίων για την εξυπηρέτηση των εγκαταστάσεων αυτών, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του π.δ/τος 24/1985 (ΦΕΚ Δ, 270), όπως ισχύει».	π.δ/τος 24/1985 (ΦΕΚ Δ, 270), όπως ισχύει».	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.

	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	εξειδίκευση των κατευθυντήριων γραμμών περιβαλλοντικής και χωροταξικής πολιτικής		ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	παρακολούθηση και προστασία του περιβάλλοντος		ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις, λήψη εκτάκτων μέτρων	N. 4014/2011	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	εφαρμογή διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης, έγκριση περιβαλλοντικών όρων έργων κατηγορίας Α2	N. 4014/2011	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	έκδοση αδειών συλλογής και μεταφοράς επικινδύνων ή μη αποβλήτων	N. 4042/2012	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.

	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Περιβάλλοντος	Περιβάλλοντος	θέματα Προστατευόμενων Περιοχών και Βιοποικιλότητας	N. 1650/1986	ΝΑΙ	Οι Περιφέρειες έχουν την εμπειρία και την διαχειριστική ικανότητα με το ανάλογο προσωπικό να διαχειριστούν την εκτέλεση του αντικειμένου. Έλεγχος με το νέο νομοσχέδιο του ΥΠΕΝ.
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ΚΑΙ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ	Περιβάλλοντος	προστασία και διαχείριση των δασικού πλούτου	Προγραμματισμός και Μελέτες Δασικής Ανάπτυξης,	N.998/1979	ΟΧΙ	
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ΚΑΙ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ	Περιβάλλοντος	προστασία και διαχείριση των δασικού πλούτου	Προστασία και Διαχείριση Δασικών Οικοσυστημάτων,	N.998/1979	ΟΧΙ	
	Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ	Περιβάλλοντος	προστασία και διαχείριση των δασικού πλούτου	Δασικές Χαρτογραφήσεις και Δασολόγιο,	N.998/1979	ΟΧΙ	
	Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ	Περιβάλλοντος	προστασία και διαχείριση των δασικού πλούτου	Εκτέλεση Δασοτεχνικών Έργων	N.998/1979	ΟΧΙ	
ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ	ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ	Πολιτικής Προστασίας		Η προώθηση του ημερήσιου χάρτη πρόβλεψης κινδύνου πυρκαγιάς (ιδιαίτερου προειδοποιητικού σήματος) και του έκτακτου δελτίου καιρού	v.4662/2020	ΝΑΙ	Δεδομένου ότι πρόσφατα τέθηκε σε ισχύ νέο θεσμικό πλαίσιο πολιτικής προστασίας. Οι προτάσεις της ΕΝΠΕ για την πολιτική προστασία ήταν για

			προς τους υπεύθυνους Πολιτικής Προστασίας των Δήμων.			την πλήρη μεταφορά των αρμοδιοτήτων.
	ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ	Πολιτικής Προστασίας	Η καταγραφή και επικαιροποίηση των επιχειρησιακά διαθέσιμων μέσων, για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και τη διαχείριση των συνεπειών.	v.4662/2020	ΝΑΙ	Δεδομένου ότι πρόσφατα τέθηκε σε ισχύ νέο θεσμικό πλαίσιο πολιτικής προστασίας. Οι προτάσεις της ΕΝΠΕ για την πολιτική προστασία ήταν για την πλήρη μεταφορά των αρμοδιοτήτων.
	ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ	Πολιτικής Προστασίας	Η συνεχής και απρόσκοπτη εξασφάλιση επικοινωνίας με το Κέντρο Επιχειρήσεων της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας και με τους λοιπούς συναρμόδιους φορείς.	v.4662/2020	ΝΑΙ	Δεδομένου ότι πρόσφατα τέθηκε σε ισχύ νέο θεσμικό πλαίσιο πολιτικής προστασίας. Οι προτάσεις της ΕΝΠΕ για την πολιτική προστασία ήταν για την πλήρη μεταφορά των αρμοδιοτήτων.
	ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ	Πολιτικής Προστασίας	Η σύνταξη και επικαιροποίηση μνημονίου ενεργειών για περιπτώσεις εκτάκτων αναγκών.	v.4662/2020	ΝΑΙ	Δεδομένου ότι πρόσφατα τέθηκε σε ισχύ νέο θεσμικό πλαίσιο πολιτικής προστασίας. Οι προτάσεις της ΕΝΠΕ για την πολιτική προστασία ήταν για την πλήρη μεταφορά των αρμοδιοτήτων.
	ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ	Πολιτικής Προστασίας	Η παροχή εντολής για την οργάνωση Συντονιστικού Κέντρου και τη λειτουργία του σε ασφαλή χώρο.	v.4662/2020	ΝΑΙ	Δεδομένου ότι πρόσφατα τέθηκε σε ισχύ νέο θεσμικό πλαίσιο πολιτικής προστασίας. Οι προτάσεις της ΕΝΠΕ για την πολιτική προστασία ήταν για την πλήρη μεταφορά των αρμοδιοτήτων.
	ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ	Πολιτικής Προστασίας	Η ενημέρωση του κοινού, σε συνεργασία με το Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, επί ζητημάτων, που	v.4662/2020	ΝΑΙ	Δεδομένου ότι πρόσφατα τέθηκε σε ισχύ νέο θεσμικό πλαίσιο πολιτικής προστασίας. Οι προτάσεις της ΕΝΠΕ για την πολιτική προστασία ήταν για

			αφορούν την αντιμετώπιση και αποκατάσταση ζημιών, οι οποίες προέρχονται από καταστροφές».			την πλήρη μεταφορά των αρμοδιοτήτων.
	ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ	Πολιτικής Προστασίας	Η άσκηση των αρμοδιοτήτων των προηγούμενων παραγράφων αρχίζει από ..... 2019, εφόσον συντρέξουν, σωρευτικά, οι ακόλουθες προϋποθέσεις: i. Καταρτισθούν ή τροποποιηθούν, όπου κρίνεται αναγκαίο, κατ' άρθρο 241 ν.3852/2010, οι εσωτερικοί οργανισμοί των Περιφερειών ii. Διασφαλισθεί με πρόσληψη ή μετάταξη προσωπικού η απρόσκοπτη λειτουργία των υπηρεσιακών μονάδων, στο πλαίσιο άσκησης των νέων πρόσθετων αρμοδιοτήτων. iii. Μεταφερθούν και εγγραφούν στους προϋπολογισμούς των Περιφερειών, κατ' άρθρο 102 παράγρ. 5 του Συντάγματος, οι αντίστοιχοι πόροι.	ν.4662/2020	ΝΑΙ	Δεδομένου ότι πρόσφατα τέθηκε σε ισχύ νέο θεσμικό πλαίσιο πολιτικής προστασίας. Οι προτάσεις της ΕΝΠΕ για την πολιτική προστασία ήταν για την πλήρη μεταφορά των αρμοδιοτήτων.
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ		Πολιτισμός	Συγκρότηση επιτροπής ελέγχου καταλληλότητας κτιριακών εγκαταστάσεων ωδείων, μουσικών σχολών	Β.Δ. 16/1966	ΝΑΙ	ΕΚΤΕΛΟΥΝΤΑΙ ΕΛΕΓΧΟΙ ΗΔΗ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΓΙΑ ΚΤΙΡΙΑΚΕΣ ΑΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΜΕ ΣΚΟΠΟ ΤΗΝ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ ΤΟΥΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ		Υγείας	Η Συγκρότηση Υγειονομικών Επιτροπών (Πρωτοβάθμιων - Δευτεροβάθμιων), οι οποίες	Ν. 3528/2007	ΝΑΙ	



				προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.(ασκείται από την Α.Δ.)			
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Διενέργεια επιτόπιων ελέγχων, που απαιτούνται για την αδειοδότηση σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 4 της υπ' αριθμ. 146896/2014 Κ.Υ.Α..	παρ. 4 του άρθρου 4 της υπ' αριθμ. 146896/2014 Κ.Υ.Α..	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Έκδοση των αδειών χρήσης υδάτων και εκτέλεσης έργων αξιοποίησης τους, όπως προβλέπονται στο άρθρο 11 του ν. 3199/2003 και στην υπ' αριθμ. 146896/2014 Κ.Υ.Α., άρθρο 11 του ν. 3199/2003 και στην υπ' αριθμ. 146896/2014 Κ.Υ.Α. & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3	άρθρο 11 του ν. 3199/2003 και στην υπ' αριθμ. 146896/2014 Κ.Υ.Α., άρθρο 11 του ν. 3199/2003 και στην υπ' αριθμ. 146896/2014 Κ.Υ.Α.	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται

					4 Κ.Υ.Α. & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3		από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Σφράγιση σημείων υδροληψίας που είτε είναι ανενεργά ή σε αυτά που δεν τους χορηγήθηκε ή ανακλήθηκε η άδεια χρήσης νερού, 146896/2014(ΦΕΚ 2878/Β/27.10.2014	146896/2014(ΦΕΚ 2878/Β/27.10.2014	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Έγκριση υδρογεωλογικών μελετών για την κατ' εξαίρεση κατασκευή υδροληπτικών έργων υπόγειων υδάτων για νέες χρήσεις νερού και την επέκταση αδειών υφιστάμενων χρήσεων σε περιοχές ΥΥΣ με κακή ποιοτική κατάσταση, εντός ζωνών συλλογικών δικτύων και εντός	146896/2014(ΦΕΚ 2878/Β/27.10.2014)	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την

				ζωνών προστασίας I και II πόσιμου ύδατος, 146896/2014(ΦΕΚ 2878/Β/27.10.2014)			υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Ενημέρωση για προγράμματα έργων αξιοποίησης και εκμετάλλευσης υδατικού δυναμικού για τις διάφορες χρήσεις, Ν.3199/2003 άρθρο 5 & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3	N.3199/2003 άρθρο 5 & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Ενημέρωση για προγράμματα: έργων επεξεργασίας υγρών αποβλήτων, προστασίας και αναβάθμισης του υδατικού περιβάλλοντος, Ν.3199/2003 άρθρο 5 & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3	N.3199/2003 άρθρο 5 & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη

							διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Προσδιορισμός Περιβαλλοντικού Κόστους και Κόστους Πόρου-Σύνταξη εκθέσεων σχετικά με το βαθμό υλοποίησης της πολιτικής διαχείρισης των υπηρεσιών ύδατος στο υδάτινα συστήματα, σύμφωνα με το ισχύον Σχέδιο Διαχείρισης, Ν.3199/2003 άρθρο 5 & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3	Ν.3199/2003 άρθρο 5 & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Δημιουργία και ενημέρωση Ενιαίου Μητρώου περιοχών διάθεσης επεξεργασίας υγρών αποβλήτων, 145116/2011 Κ.Υ.Α. και της υπ' αριθμ. 191002/2013 τροποποίησης αυτής.	145116/2011 Κ.Υ.Α. και της υπ' αριθμ. 191002/2013 τροποποίησης αυτής.	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη

							διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Έκδοση Αδειών επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, για δραστηριότητες που δεν υπόκεινται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση, 145116/2011 Κ.Υ.Α. και της υπ' αριθμ. 191002/2013 τροποποίησης αυτής.	145116/2011 Κ.Υ.Α. και της υπ' αριθμ. 191002/2013 τροποποίησης αυτής.	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Ορισμός ζωνών προστασίας έργων υδροληψίας για άντληση πόσιμου νερού		ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη

							διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων για να πραγματοποιηθεί οικονομική ανάλυση της χρήσης των υδάτων., Ν.3199/2003 άρθρο 5 & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3	Ν.3199/2003 άρθρο 5 & Ν.3852/2010 άρθρο 283.3	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Δημιουργία, τήρηση και επικαιροποίηση Ενιαίου Μητρώου Σημείων Υδροληψίας και έκδοση των σχετικών Πιστοποιητικών, βάσει των υπ' αριθμ. 145026/2014 και 145893/2014 Κ.Υ.Α., 145026/2014 και 145893/2014 Κ.Υ.Α.	αριθμ. 145026/2014 και 145893/2014 Κ.Υ.Α., 145026/2014 και 145893/2014 Κ.Υ.Α.	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη

							διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Η έκδοση ΠΠΔ (Προτύπων Περιβαλλοντικών Δεσμεύσεων), κατά το ν.4014/11, σε υδροληπτικά έργα κατηγορίας Β της Υ.Α. 1958/12 (ΦΕΚ 21/Β/2012) «Κατάταξη έργων Δημοσίων και Ιδιωτικών και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες περιβαλλοντικής αδειοδότησης».	ν.4014/11, Υ.Α. 1958/12 (ΦΕΚ 21/Β/2012	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Η επιβολή διοικητικών κυρώσεων για παραβιάσεις των διατάξεων της υπ' αριθμ. 146896/2014 (ΦΕΚ 2878/Β/27.10.2014) Υ.Α.	146896/2014 (ΦΕΚ 2878/Β/27.10.2014) Υ.Α.	ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη

							διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Η διενέργεια επιθεωρήσεων και έλεγχος της ποιότητας των νερών, προκειμένου να διαπιστωθούν οι όροι των αδειών και η εφαρμογή του Σχεδίου Διαχείρισης.		ΝΑΙ	Προτείνεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων από τις ΑΔ που αφορούν στην αδειοδότηση χρήσης νερού και έργων υδροληψίας και επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τον προσδιορισμό κόστους και των δράσεων ενημέρωσης κοινού. Οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την υλοποίηση μέτρων για τη διασφάλιση της ποιότητας των υδάτων και αντιμετώπιση των σχετικών κινδύνων, εκχωρούνται από το Υπουργείο για εκτέλεση από τους ΟΤΑ Α και Β βαθμού.
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων		Ο συντονισμός όλων των φορέων για θέματα που σχετίζονται με την αδειοδότηση, τη χρήση και την προστασία των υδάτων.	Ν. 3199/2003	ΝΑΙ	Η αρμοδιότητα θα μεταφερθεί στις Περιφέρειες οι οποίες και θα έχουν την ευθύνη του συντονισμού
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων	προστασία και διαχείριση υδάτινου περιβάλλοντος	εξειδίκευση των κατευθυντήριων γραμμών στη πολιτική της διαχείρισης υδάτινου περιβάλλοντος στο επίπεδο των λεκανών απορροής ποταμών χωρικής αρμοδιότητάς της	Ν. 3199/2003	ΝΑΙ	ΣΥΣΤΑΣΗ Δ/ΝΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ/ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ



	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων	προστασία και διαχείριση υδάτινου περιβάλλοντος	κατάρτιση και εφαρμογή των Σχεδίων Διαχείρισης λεκανών απορροής ποταμών και των Προγραμμάτων Μέτρων για την προστασία του υδάτινου περιβάλλοντος, σύνταξη ετήσιας έκθεσης εφαρμογής	N. 3199/2003	ΝΑΙ	ΣΥΣΤΑΣΗ Δ/ΝΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ/ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων	προστασία και διαχείριση υδάτινου περιβάλλοντος	κατάρτιση χαρτών επικινδυνότητας και χαρτών κινδύνων πλημμύρας, κατάρτιση και εφαρμογή Σχεδίων Διαχείρισης κινδύνων πλημμύρας	N. 3199/2003	ΝΑΙ	ΣΥΣΤΑΣΗ Δ/ΝΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ/ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων	προστασία και διαχείριση υδάτινου περιβάλλοντος	συγκέντρωση, επεξεργασία και παρακολούθηση των στοιχείων της ποσότητας και της ποιότητας των υδάτων,	N. 3199/2003	ΝΑΙ	ΣΥΣΤΑΣΗ Δ/ΝΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ/ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων	προστασία και διαχείριση υδάτινου περιβάλλοντος	καθορισμός οριογραμμών υδατορεμάτων, χωροθέτηση έργων ρύθμισης ροής υδάτων	N. 3199/2003	ΝΑΙ	ΣΥΣΤΑΣΗ Δ/ΝΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ/ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων	προστασία και διαχείριση υδάτινου περιβάλλοντος	επιβολή περιορισμών σε έργα/δραστηριότητες για την προστασία υδάτων	N. 3199/2003	ΝΑΙ	ΣΥΣΤΑΣΗ Δ/ΝΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ/ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ

	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων	προστασία και διαχείριση υδάτινου περιβάλλοντος	διενέργεια επιθεωρήσεων και ελέγχου ποιότητας νερών	Ν. 3199/2003	ΝΑΙ	ΣΥΣΤΑΣΗ Δ/ΝΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ/ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
	Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ	Υδάτων	σχεδιασμός και διαχείριση υπηρεσιών ύδατος	εφαρμογή των γενικών κανόνων κοστολόγησης και τιμολόγησης υπηρεσιών ύδατος, προσδιορισμός περιβαλλοντικού κόστους και κόστους πόρου	Ν. 3199/2003	ΝΑΙ	ΣΥΣΤΑΣΗ Δ/ΝΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ/ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	Υποδομές	έλεγχος ποιότητας υλικών δημοσίων έργων	εκτέλεση δειγματοληψιών και δοκιμών	Π.Δ. 910/1977, Ν. 4412/2016	ΝΑΙ	ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΑ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΑ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΙΤΕ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΡΓΗΘΕΙ Ή ΥΠΟΛΕΙΤΟΥΡΓΟΥΝ
	Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	Υποδομές	έλεγχος ποιότητας υλικών δημοσίων έργων	παρακολούθηση και εκτέλεση ποιοτικών ελέγχων στα εκτελούμενα έργα	Π.Δ. 910/1977, Ν. 4412/2016	ΝΑΙ	ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΑ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΑ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΙΤΕ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΡΓΗΘΕΙ Ή ΥΠΟΛΕΙΤΟΥΡΓΟΥΝ
	Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	Υποδομές	έλεγχος ποιότητας υλικών δημοσίων έργων	αναγνώριση πηγών λήψης αδρανών υλικών	Π.Δ. 910/1977, Ν. 4412/2016	ΝΑΙ	ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΑ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΑ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΙΤΕ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΡΓΗΘΕΙ Ή ΥΠΟΛΕΙΤΟΥΡΓΟΥΝ
	Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	Υποδομές	έλεγχος ποιότητας υλικών	εκπόνηση μελετών που αφορούν στη σύνθεση κατασκευαστικών υλικών και υλικών θεμελίωσης των κάθε είδους κατασκευών	Π.Δ. 910/1977, Ν. 4412/2016	ΝΑΙ	ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΑ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΑ ΤΩΝ

			δημοσίων έργων				ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΙΤΕ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΡΓΗΘΕΙ Ή ΥΠΟΛΕΙΤΟΥΡΓΟΥΝ
	Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	Υποδομές	αντιμετώπιση καταστροφών	αντιμετώπιση καταστροφών ή καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και αποκατάστασης ζημιών που προκαλούνται από φυσικές καταστροφές, Λειτουργία των Τομέων Αποκατάστασης Σεισμοπλήκτων και Πυροπλήκτων	N.4555/2018	ΟΧΙ	ΔΑΕΦΚ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΚΑΙ ΕΠΙΣΗΣ ΠΙΘΑΝΗ ΕΜΠΛΟΚΗ ΜΕ ΤΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
	Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	Υποδομές	Υποδομών	έγκριση αποφάσεων κυκλοφοριακών ρυθμίσεων των ΟΤΑ	N.4313/2014	ΝΑΙ	ΗΔΗ ΕΚΤΕΛΕΙΤΑΙ Η ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΜΕΙΩΣΗ ΕΓΚΡΙΣΕΩΝ, ΓΡΑΦΕΙΟΚΡΑΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΧΡΟΝΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Χωρικός Σχεδιασμός	Η επεξεργασία προγραμμάτων επεμβάσεων, στο πλαίσιο χωροταξικού σχεδιασμού περιφερειακού επιπέδου.	N. 4447/2016	ΝΑΙ	Σχετίζεται με τη χωρική αναπτυξιακή διάσταση
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Χωρικός Σχεδιασμός	Η παροχή γνώμης επί τομεακών χωροταξικών σχεδίων, τα οποία εκπονούνται από Υπουργεία.	N. 4447/2016	ΝΑΙ	Σχετίζεται με τη χωρική αναπτυξιακή διάσταση
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Χωρικός Σχεδιασμός	Η κίνηση της διαδικασίας σύνταξης Ειδικών Χωρικών Σχεδίων (ΤΧΣ) κατ' άρθρο 8 ν. 4447/2016 (Α, 241).	άρθρο 8 ν. 4447/2016 (Α, 241).	ΝΑΙ	Σχετίζεται με τη χωρική αναπτυξιακή διάσταση

	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έγκριση χωροθέτησης και οικιστικής καταλληλότητας εκτάσεων οικοδομικών συνεταιρισμών (άρθρο 17 παρ. 2 του π.δ/τος 93/1987, ΦΕΚ 52 Α', σε συνδυασμό με το άρθρο 24 παρ. 18 του ν.2508/1997, 199 Α').	άρθρο 17 παρ. 2 του π.δ/τος 93/1987, ΦΕΚ 52 Α', σε συνδυασμό με το άρθρο 24 παρ. 18 του ν.2508/1997, 199 Α')	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έγκριση τοπικού ρυμοτομικού σχεδίου σε εκτός σχεδίου περιοχές, για καθορισμό χώρων προς ανέγερση κτιρίων δημόσιων και δημοτικών σκοπών και, γενικά, κτιρίων κοινής ωφέλειας, με εξαίρεση τις ιδιοκτησίες του Οικουμενικού Πατριαρχείου (άρθρο 26 του ν.1337/1983) (33 Α').	(άρθρο 26 του ν.1337/1983) (33 Α').	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έγκριση ανέγερσης κτιρίων κοινής ωφέλειας, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 1 του π.δ/τος 24/1985 (άρθρο 7 παρ. 2 του π.δ/τος 24/1985) (ΦΕΚ 270 Δ').	άρθρο 7 παρ. 2 του π.δ/τος 24/1985) (ΦΕΚ 270 Δ').	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ

							ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έγκριση τοπικού ρυμοτομικού σχεδίου για εκτέλεση επειγόντων στεγαστικών κρατικών προγραμμάτων του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας, της Δημόσιας Επιχείρησης Πολεοδομίας και Στέγασης και της ΕΚΤΕΝΕΠΟΛ και ο καθορισμός όρων και περιορισμών δόμησης (άρθρο 26 παρ. 1 εδάφιο πρώτο του ν.1337/1983) (Α, 33).	άρθρο 26 παρ. 1 εδάφιο πρώτο του ν.1337/1983) (Α, 33).	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έγκριση ρυμοτομικών σχεδίων εφαρμογής (άρθρο 10 ν.4269/2014).	(άρθρο 10 ν.4269/2014)	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤ	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η χορήγηση παρεκκλίσεων για την ανέγερση, σε εκτός Σχεδίου και Οικισμών Περιοχές, ειδικών κτιρίων, Γεωργοκτηνοτροφικών,	Π.Δ. 6/10.07.78, όπως ισχύει,	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν

ΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ				Βιομηχανικών, Γραφείων Καταστημάτων, Κτιρίων Κοινής Ωφέλειας, εγκ/σεων ΕΡΤ-ΔΕΗ-ΟΤΕ. (Π.Δ. 6/10.07.78, όπως ισχύει, Π.Δ./24.4./31.05.85, όπως ισχύει).	Π.Δ./24.4./31.05.85, όπως ισχύει).		ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έγκριση Τοπικού Ρυμοτομικού Σχεδίου σε εκτός Σχεδίου Περιοχές (ν.1337/83 άρθρο 26) για τις περιπτώσεις επειγόντων στεγαστικών προγραμμάτων και καθορισμού χώρων ανέγερσης κτιρίων Δημόσιων, δημοτικών σκοπών και κοινής Ωφέλειας, εφόσον δεν εμπίπτουν σε περιοχές της περίπτωσης, υπ' αριθμόν 52, του παρόντος άρθρου (ν.1337/83, άρθρο 26, παρ. 1, εδάφιο 1).	ν.1337/83, άρθρο 26, παρ. 1, εδάφιο 1	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Ο καθορισμός όρων και περιορισμών δόμησης για ανέγερση Αθλητικών Εγκαταστάσεων μείζονος σημασίας, σε εκτός Σχεδίου Περιοχές (Π.Δ. 6/17.10.78 (ΦΕΚ 538/Δ/78) άρθ. 9, όπως τροποποιήθηκε με το ν.2647/98, άρθρο 1 παρ. 6).	Π.Δ. 6/17.10.78 (ΦΕΚ 538/Δ/78) άρθ. 9, όπως τροποποιήθηκε με το ν.2647/98, άρθρο 1 παρ. 6	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ

	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η εξειδίκευση των γενικών κατευθύνσεων και οδηγιών στα θέματα πολεοδομικού σχεδιασμού, οικιστικής πολιτικής και κατοικίας, καθώς και οικοδομικού και κτιριοδομικού κανονισμού, ειδικότερα: Η παρακολούθηση άσκησης των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών πολεοδομικού σχεδιασμού και εφαρμογών των Δήμων (ν.2503/1997, παρ. 13 άρθρο 280 ν.3852/2010) Η παροχή κατευθύνσεων και οδηγιών στις Υπηρεσίες Δόμησης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 6 ν.2503/1997 και του άρθρου 280 ν.3852/10.	ν.2503/1997, παρ. 13 άρθρο 280 ν.3852/2010 άρθρο 6 παρ. 6 ν.2503/1997 και του άρθρου 280 ν.3852/10.	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έγκριση γεωλογικών μελετών ΣΧΟΟΑΠ, ΓΠΣ (Υ.Α. 3769/2007, σε συνδυασμό με το ν.2508/1997).	Υ.Α. 3769/2007, σε συνδυασμό με το ν.2508/1997	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ

	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έκδοση απόφασης έγκρισης παρεκκλίσεων για εγκαταστάσεις εκτός εγκεκριμένων σχεδίων και εκτός ορίων οικισμών, σύμφωνα με τις διατάξεις του από 24/5/1985 Π.Δ./τος (Α, 270), όπως ισχύει.	το από 24/5/1985 Π.Δ./τος (Α, 270), όπως ισχύει.	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η κύρωση δικτύου κοινοχρήστων χώρων οικισμών, κατ' άρθρο 35 ν.3937/2011 (Α, 60).	άρθρο 35 ν.3937/2011 (Α, 60).	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η αρμοδιότητα αναγνώρισης, ως κύριας, Δημοτικής οδού (άρθρο 1 παρ. 2 π.δ/τος 24/31-5-1985 (Δ, 270)).	άρθρο 1 παρ. 2 π.δ/τος 24/31-5-1985 (Δ, 270)	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ



							ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η αναγνώριση οδών προϋφιστάμενων του 1923, εκτός σχεδίου (υπ' αριθμ. 6/2011 εγκύκλιος ΔΟΚΚ ΥΠΕΚΑ).	υπ' αριθμ. 6/2011 εγκύκλιος ΔΟΚΚ ΥΠΕΚΑ	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η απόφαση διάθεσης μέσων, από τρίτους, για κατεδάφιση αυθαιρέτων σε κοινόχρηστους χώρους.		ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η εξαίρεση από την κατεδάφιση αυθαιρέτων κτισμάτων, που ανήκουν στο Δημόσιο ή Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και	ν.1512 άρθρο 9 παράγρ. 10 - ΦΕΚ 4/Α,	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν

				ΟΤΑ (ν.1512 άρθρο 9 παράγρ. 10 - ΦΕΚ 4/Α, ν.2647/1998 άρθρο 1 παράγρ. Γ.13).	ν.2647/1998 άρθρο 1 παράγρ. Γ.13		ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολοδομία	Η εξαίρεση από την κατεδάφιση, η αποπεράτωση για κοινωνικούς λόγους και η μετατροπή του προστίμου διατήρησης σε εφ' άπαξ του ν.1512/85 (άρθρα 8 και 9).	ν.1512/85 (άρθρα 8 και 9).	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολοδομία	Η απόφαση εξαίρεσης από την κατεδάφιση μικρών παραβάσεων της παρ. 1.Β του άρθρου 2 της υπ' αριθμ. 7587/12-2-2004 Υπ. Απόφασης (ΦΕΚ 372/Β/2004) και η μετατροπή του προστίμου διατήρησης σε εφ' άπαξ.	παρ. 1.Β του άρθρου 2 της υπ' αριθμ. 7587/12-2-2004 Υπ. Απόφασης (ΦΕΚ 372/Β/2004 )	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ

	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤ ΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Οι αποφάσεις εξαίρεσης από κατεδάφιση κτηνοπτηνοτροφικών εγκαταστάσεων προϋφιστάμενων του 2003 (ν.3399/05, ν.3698/2008 - ΦΕΚ 198/Α'/2008, Κ.Υ.Α. 244203/16.01.2006, όπως τροποποιήθηκε με την Κ.Υ.Α. υπ' αριθμ. 331652/27.12.2006, Κ.Υ.Α. 306657/2010 - ΦΕΚ 2191/Β'/2010).	ν.3399/05, ν.3698/200 8 - ΦΕΚ 198/Α'/200 8, Κ.Υ.Α. 244203/16. 01.2006, όπως τροποποιήθ ηκε με την Κ.Υ.Α. υπ' αριθμ. 331652/27. 12.2006, Κ.Υ.Α. 306657/201 0 - ΦΕΚ 2191/Β'/20 10	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤ ΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η χορήγηση Παρεκκλίσεων Συντελεστή Όγκου και Ύψους έως 15,00μ. για την ανέγερση Εμπορικών Αποθηκών εκτός σχεδίου (Άρθρο 9 Π.Δ./24.5.85 (ΦΕΚ - 270/Δ'/31.5.85), Άρθρο 27 παρ. 15, ν.2831/2000).	Άρθρο 9 Π.Δ./24.5.8 5 (ΦΕΚ - 270/Δ'/31.5 .85), Άρθρο 27 παρ. 15, ν.2831/200 0	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ

	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Ο καθορισμός οριακής οδού εγκεκριμένων ρυμοτομικών σχεδίων (άρθρο 8 παρ. γ ν.4067/2012 ΦΕΚ 79/Α'/9-4-2012).	άρθρο 8 παρ. γ ν.4067/2012 ΦΕΚ 79/Α'/9-4-2012	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η αλλαγή χρήσης κτιρίων για τη στέγαση δημοσίων υπηρεσιών (άρθρο 27 ν.3130/2003, Α - 76).	άρθρο 27 ν.3130/2003, Α - 76	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έγκριση πολεοδομικών μελετών σε περιοχές Β.Ε.ΠΕ., κατά τις διατάξεις των άρθρων 7 και 19 του ν.2545/1997 (ΦΕΚ 254 Α').	άρθρα 7 και 19 του ν.2545/1997 (ΦΕΚ 254 Α')	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ

							ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έκδοση αποφάσεων επί ενστάσεων, κατά πράξεων αναλογισμού, σύμφωνα με το άρθρο 279 του Κ.Β.Π.Ν.	το άρθρο 279 του Κ.Β.Π.Ν.	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η έγκριση πράξεων τακτοποίησης και πράξεων αναλογισμού, εφόσον δεν έχουν γενικότερο χαρακτήρα.		ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολεοδομία	Η συγκρότηση Συμβουλίων Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥΠΟΘΑ) σε κάθε Περιφερειακή Ενότητα	τα άρθρα 30-35 του ν.4030/2011 (Α, 249),	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν

				σύμφωνα με τα άρθρα 30-35 του ν.4030/2011 (Α, 249), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει με τον ν.4495/2017 (Α, 167).	όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει με τον ν.4495/2017 (Α, 167).		ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ
	Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ	Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος	Πολοδομία	Η συγκρότηση επιτροπών σε περιφερειακό επίπεδο, σύμφωνα με τις προβλέψεις του ν.4495/2017 (Α, 167).	ν.4495/2017 (Α, 167).	ΝΑΙ	Με τον ν. 4495/2017 μεταφέρθηκαν στις περιφέρειες αρμοδιότητες ελέγχου και προστασίας δομημένου περιβάλλοντος οι οποίες ακόμη δεν ασκούνται. ΕΛΕΓΧΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΧΩΡΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΟΤΑ Β & ΥΔΟΜ/ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΟΤΑ Α, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΧΩΡΙΚΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΡΩΝ

Κατά το Σύνταγμα προβλέπεται η ύπαρξη συστήματος κρατικής εποπτείας. Αυτή η εποπτεία μπορεί να περιορίζεται στα ουσιώδη και να ελέγχει διαδικαστικά και τυπικά ζητήματα μόνον κατόπιν προσφυγής και βεβαίως με τη δυνατότητα να υποδείξει την απαιτούμενη διόρθωση στις αυτοδιοικητικές αρχές, χωρίς να είναι απαραίτητη η ακύρωση της πράξης για τυπικούς. Επίσης κάποιες εγκρίσεις κλπ. είναι γραφειοκρατικές και πρέπει να καταργηθούν όπως και γενικότερα να γίνει με την ευκαιρία της μεταφοράς αρμοδιοτήτων και μια εκκαθάριση της νομοθεσίας από περιττές αρμοδιότητες και διαδικασίες που στραγγαλίζουν τις δραστηριότητες και γενικά κοστίζουν εκατομμύρια ανθρωπώρες.

Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις δεν μπορούν να αποψιλωθούν. Θα πρέπει συνεπώς, όπως προαναφέρθηκε, να ενταχθούν σε αυτές κάποιες περιφερειακές υπηρεσίες άλλων Υπουργείων που τώρα βρίσκονται εκτός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Τέλος, ο θεσμός της κρατικής εποπτείας θα πρέπει να εξορθολογισθεί με την απαλλαγή από περιττές διαδικασίες, αλλά ταυτόχρονα θα πρέπει να γίνει πιο αποτελεσματικός ώστε προοπτικά να καταργηθούν οι πολλαπλοί έλεγχοι από άλλες υπηρεσίες και σώματα στους ΟΤΑ, που προκαλούν σοβαρές εμπλοκές.

## **8. Μεταφορά αρμοδιοτήτων στο πεδίο της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας και της Δημόσιας Υγείας**

### **Σύνοψη προτάσεων**

ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΦΡΟΝΤΙΔΑ ΥΓΕΙΑΣ: ΓΙΑΤΙ ΚΑΙ ΠΩΣ;

ΓΙΑΤΙ;

- Η επιστημονική κοινότητα διεθνώς υποστηρίζει ότι η Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας (ΠΦΥ) οφείλει να έχει τις κύριες αναφορές στην κοινότητα.
- Πολλές ευρωπαϊκές χώρες με προηγμένα συστήματα υγείας ορίζουν ότι η ΠΦΥ αναφέρεται στην πολιτική και διοικητική εκπροσώπηση της κοινότητας.
- Η χώρα μας έχει παλαιότερα αλλά και πρόσφατα «ιστορικό» εμπλοκής της κοινότητας στην ΠΦΥ.
- Ο Παγκόσμιος Οργανισμός Υγείας (ΠΟΥ) υποστηρίζει την εμπλοκή της κοινότητας στην ΠΦΥ (WHO 1978, Declaration of Alma Ata) και την διασύνδεσή της με την δημόσια υγεία (WHO 2018, Declaration of Astana).
- Η εμπειρία στη χώρα μας έδειξε ότι η κεντρική διοίκηση εστιάζει τις προτεραιότητές της μάλλον στην νοσοκομειακή περίθαλψη παρά στην ΠΦΥ.
- Ο σχεδιασμός, ο προγραμματισμός και η εφαρμογή πολιτικών ΠΦΥ και πρόληψης υπηρετείται καλύτερα από τις περιφερειακές και τοπικές αρχές, που εκφράζουν πληρέστερα τις ανάγκες υγείας και τις προτιμήσεις των πολιτών στην ιατρική περίθαλψη.



ΠΩΣ;

- Πρόκειται για μείζονος σημασίας εγχείρημα με πολιτικές, κοινωνικές, οικονομικές και υγειονομικές επιπτώσεις μεγάλης κλίμακας.
- Οι αποφάσεις σχετικά με την μεταρρύθμιση της ΠΦΥ πρέπει να περιέχουν ισχυρή πολιτική δέσμευση και να διασφαλίζουν σταθερή χρηματοδοτική βάση ώστε να εγγυώνται την μακρά βιωσιμότητα του εγχειρήματος.
- Κατά συνέπεια η λήψη των αποφάσεων πρέπει να γίνει στο υψηλότερο κυβερνητικό επίπεδο, να έχει την ευρύτερη δυνατή συναίνεση, την αποδοχή των επαγγελματιών υγείας και την ισχυρή πολιτική βούληση των τοπικών και περιφερειακών αρχών.
- Προφανώς χρειάζεται μια θεσμική παρέμβαση που ρυθμίζει την μεταφορά της εποπτείας και των σχετικών αρμοδιοτήτων, προνοεί για την χρηματοδοτική υποστήριξη και προβλέπει τις απαιτούμενες διαρθρωτικές αλλαγές για την δημιουργία των «συμβολαϊκών αγορών» κοινής βάσης οργάνωσης και λειτουργίας.
- Η αξιολόγηση των δομών και των επαγγελματιών ΠΦΥ καθώς και η θέσπιση των προδιαγραφών οργάνωσης και λειτουργίας από τελούν ευθύνη της κεντρικής διοίκησης.
- Το βασικό υπόδειγμα είναι αυτό των Δικτύων ΠΦΥ που βασίζεται στον συντονισμό και τη συνεργασία των Κέντρων Υγείας (ΚΥ), των Κέντρων του Πρωτοβάθμιου Εθνικού Δικτύου Υγείας (ΠΕΔΥ), των Τοπικών Μονάδων Υγείας (ΤοΜΥ), των Μονάδων Υγείας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΜΥΤΑ) και του Ιδιωτικού Τομέα (ΙΤο).
- Υπό το πρίσμα αυτό το νέο υπόδειγμα έχει την ακόλουθη μορφή:  
ΔΠΦΥ=ΚΥ+ΠΕΔΥ+ΤοΜΥ+ΜΥΤΑ+ΙΤο

- Όλοι οι πολίτες αλλά και οι επισκέπτες έχουν μέσω της κοινωνικής (ΕΟΠΥΥ) ή/και ιδιωτικής ασφάλισης πρόσβαση στα Δίκτυα και όλοι οι γιατροί και νοσηλευτές μπορεί να εντάσσονται με κάποιας μορφής σύμβαση σύμφωνα με τις υπάρχουσες ανάγκες.
- Επίσης, όλοι οι πολίτες μπορεί να επιλέγουν τον γενικό γιατρό και μέσω αυτού το ΔΠΦΥ, στο οποίο οι γιατροί και οι νοσηλευτές που είναι μόνιμοι δημόσιοι λειτουργοί και αποζημιώνονται από την Ενιαία Αρχή Πληρωμών (ΕΑΠ) έχουν τον συντονισμό και ασκούν διευθυντικά καθήκοντα.
- Η εποπτεία και οι αρμοδιότητες για την λειτουργία του ΔΠΦΥ μπορεί να ανατεθεί στην Περιφέρεια και η ανάπτυξη των Δικτύων να γίνει με συγκεκριμένο πληθυσμό ευθύνης.
- Τα στελέχη της ΠΦΥ που υπηρετούν σε θέσεις ευθύνης και ασκούν συντονιστικά και διευθυντικά καθήκοντα εργάζονται με πλήρη απασχόληση και αποτελούν Ειδικό Κλάδο Υγειονομικών της ΠΦΥ.

## **Εισαγωγή**

Η χώρα μας έχει μακρά εμπειρία στην εμπλοκή της κοινότητας (community involvement) στην υγεία με χαρακτηριστικά λαμπρά παραδείγματα τον θεσμό της «κοντότας» κυρίως στις αγροτικές περιοχές τη Βόρειας Ελλάδας αλλά και στην συγκρότηση ιατροκοινωνικών κέντρων σε αστικές περιοχές (Αθήνα, Κέντρο Υγείας Βύρωνα και άλλα) μέχρι την δεκαετία του 1960.

Στην μεταπολιτευτική περίοδο η εμπλοκή της αυτοδιοίκησης στη διοίκηση των νοσοκομείων και των κέντρων υγείας, στην δεκαετία του 1980, υπήρξε εμφανής αλλά μη ισχυρή.

Παρά την σχετικά επιτυχή προσπάθεια η περιφερειακοποίηση των υπηρεσιών υγείας στο σύστημα υγείας εμφανίζει διαρθρωτικά

προβλήματα, ενώ η αποκέντρωση στη λήψη αποφάσεων προσκρούει στην αντίσταση του κεντρικού πυρήνα του κράτους και στην χρόνια θεσμική ανωριμότητα.

Η διεθνής εμπειρία και ιδίως αυτής της Ευρώπης δείχνει ότι σε πολλές χώρες η εμπλοκή της αυτοδιοίκησης στον σχεδιασμό και την εφαρμογή πολιτικών Δημόσιας Υγείας (ΔΥ) και Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (ΠΦΥ) είναι εκτεταμένη και συχνά επεκτείνεται και στην διοίκηση και διαχείριση των νοσοκομειακών μονάδων.

Υπό το πρίσμα αυτό, αξίζει να σημειωθεί ότι ο Παγκόσμιος Οργανισμός Υγείας (ΠΟΥ) έχει ως βασική συνιστώσα της στρατηγικής του, την εμπλοκή της κοινότητας και της τοπικής αυτοδιοίκησης στην ΠΦΥ και τη ΔΥ, όπως αποτυπώνεται στις ιστορικού χαρακτήρα Διακηρύξεις, της Alma-Ata (1978) και της Astana (2018).

Με το κείμενο αυτό, επιχειρείται η διερεύνηση του μείζονος αυτού ζητήματος, δηλαδή της εμπλοκής της περιφερειακής (ΠΑ) και της τοπικής αυτοδιοίκησης (ΤΑ) στην υγεία και την ιατρική περίθαλψη, με βραχυμεσοπρόθεσμη προοπτική.

Το εγχείρημα αυτό συνιστά μια μεγάλου θεσμικού και πολιτικού μεγέθους παρέμβαση και έχει σύνθετο και πολύπλοκο χαρακτήρα.

### **Παρούσα κατάσταση**

Ο υγειονομικός τομέας στη χώρα μας και ειδικότερα το κρατικό σκέλος του έχει εκφραστεί με μη ικανοποιητικά σήματα και μηνύματα όπως τα ακόλουθα: (α) επιβράδυνση του ρυθμού βελτίωσης των δεικτών υγείας, (β) μεγάλος αριθμός νοικοκυριών (10,0%) που εκφράζουν ανεκπλήρωτες ανάγκες υγείας, ενώ για τα φτωχά νοικοκυριά ανέρχεται σε 18%, (γ) ιδιωτικές πληρωμές και παραπληρωμές που κυμαίνονται από 35.4% έως

39.1% στην περίοδο 2010-2019, και (δ) καταστροφικές δαπάνες (>20% του εισοδήματος) για την υγεία πλήττουν το 10.0% των νοικοκυριών.

Επίσης σε πρόσφατη έκδοση της Ευρωπαϊκής Ένωσης σημειώνεται ότι οι μείζονες παράγοντες κινδύνου (κάπνισμα, παχυσαρκία, κακή διατροφή και απουσία σωματικής άσκησης) για την υγεία στη χώρα μας, δεν ελέγχονται επαρκώς, ενώ η πρόσβαση των πολιτών και η αποτελεσματικότητα της ιατρικής περίθαλψης δεν έχουν ικανοποιητικές επιδόσεις.

Τα φαινόμενα αυτά συνδέονται πρωτίστως με την πλημμελή λειτουργία των υπηρεσιών ΔΥ και ΠΦΥ, που έχουν δεχθεί τα περισσότερα πλήγματα της κρίσης και υποχρηματοδοτούνται -μαζί με την μακροχρόνια φροντίδα- συστηματικά.

Στην ΠΦΥ, στην οποία εστιάζει αυτό το κείμενο, που αποτελεί την «αχίλλειο πτέρνα» του συστήματος υγείας συνυπάρχει ένας μεγάλος αριθμός διαφορετικών εκδοχών οργάνωσης και λειτουργίας, ως ακολούθως: (α) Κέντρα Υγείας (ΚΥ) του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ), (β) Περιφερειακά Ιατρεία (ΠΙ) του ΕΣΥ, (γ) Εξωτερικά Ιατρεία των Νοσοκομείων του ΕΣΥ (ΕΙΝ-ΕΣΥ)(δ) Νοσοκομεία Κέντρα Υγείας (ΝΚΥ) του ΕΣΥ (ε) Τοπικές Μονάδες Υγείας (ΤοΜΥ), (στ) Πολυϊατρεία του Πρωτοβάθμιου Εθνικού Δικτύου Υγείας (ΠΙ-ΠΕΔΥ), δηλαδή του διαδόχου σχήματος των Πολυιατρείων του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΙΚΑ), (ζ) Ιατρεία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΙΤΑ), (η) Συμβεβλημένα Ιατρεία και Εργαστήρια με τον Εθνικό Οργανισμό Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (ΣΙΕ-ΕΟΠΥΥ), (θ) Ελεύθερα Ιδιωτικά Ιατρεία (ΕΙΙ) και (ι) Κοινωνικά Ιατρεία (ΚΙ).

Οι δομές αυτές έχουν κατά καιρούς δώσει αξιολογικά δείγματα καλής λειτουργίας όπως τα ΚΥ και τα ΠΙ-ΠΕΔΥ, αλλά χωρίς την πολιτική υποστήριξη και την αναγκαία χρηματοδότηση από το κράτος σταδιακά εκφυλίστηκαν.

Η πολυμορφία αυτή δίδει αφενός τη δυνατότητα επιλογών με ή χωρίς ασφαλιστική κάλυψη ή συνδυασμό αυτών, αλλά προσθέτει δυσκολίες εξαιτίας της πλημμυρούς άσκησης εποπτείας και συντονισμού και ως εκ τούτου της ευκαταίας και αναγκαίας συμπληρωματικότητας. Σκόπιμη είναι συνεπώς η ομογενοποίηση και η δικτύωση των φορέων παροχής Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας υπό τον συντονισμό και την εποπτεία των ΟΤΑ Β΄ βαθμού.

Παρά το γεγονός ότι δεν έχει αναδειχθεί ένα κυρίαρχο πρότυπο ΠΦΥ, εντούτοις ο «μικρός» ιδιωτικός τομέας της μεμονωμένης άσκησης (solo practice) της κλινικής ιατρικής με βασικό κανόνα αποζημίωσης την αμοιβή κατά πράξη (fee for service) απορροφά τον κύριο όγκο της ζήτησης με ή χωρίς ασφαλιστική κάλυψη και συχνά με συνδυασμό αυτών.

Πρόσφατα ερευνητικά δεδομένα δείχνουν τη δυσχέρεια πρόσβασης των πολιτών, την ύπαρξη ανισοτήτων στην προσπέλαση των υπηρεσιών, την ασυνέχεια της φροντίδας, την μη ικανοποιητική ανταποκρισιμότητα (responsiveness) στις προσδοκίες των πολιτών και την απουσία ιατρικού ελέγχου (medical audit) και την υποτυπώδη άσκηση εποπτείας από τις δημόσιες αρχές. Η κρίση του υγειονομικού τομέα είναι πρωτίστως κρίση της ΠΦΥ αλλά και των πρακτικών της δημόσιας διοίκησης στη χώρα μας.

Είναι αξιοσημείωτο το γεγονός, ότι εκτός της υποστελέχωσης των δομών της ΠΦΥ παρατηρείται και απροθυμία των γιατρών να συμβληθούν με τον ΕΟΠΥΥ αλλά και των ασθενών να προσφεύγουν σε αυτούς, με αποτέλεσμα την επίτευξη της πρόσβασης, χωρίς ασφαλιστική κάλυψη, στον ιδιωτικό τομέα.

Πρόκειται για μια κλασική περίπτωση απαξίωσης και ακύρωσης της ΠΦΥ, με αρνητικές επιπτώσεις στην έγκαιρη πρόσβαση, την εμφάνιση φαινομένων καθυστερημένης φροντίδας (delayed health care), την ύπαρξη τμήματος του πληθυσμού να αναφέρει υψηλή συχνότητα ανεκπλήρωτων αναγκών υγείας (unmet needs) και καταστροφικών δαπανών.

Συνεπώς το πολιτικό, διοικητικό, τεχνικό και επιστημονικό ερώτημα για την εμπλοκή της κοινότητας και την ανάληψη της ευθύνης από την τοπική αυτοδιοίκηση στην ΠΦΥ είναι κρίσιμο και επίκαιρο.

Με την έννοια αυτή, είναι χρήσιμη η προβληματική για την ανασυγκρότηση των υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας στην περιφερειακή αυτοδιοίκηση καθώς και στο μέλλον των ΝΚΥ (μικρά επαρχιακά νοσοκομεία), σε σχέση με την δημιουργία «ανοικτών νοσοκομείων» (open hospitals) και την αναγκαιότητα επέκτασης των δομών μακροχρόνιας φροντίδας (long term health care).

### **Δίκτυα Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας**

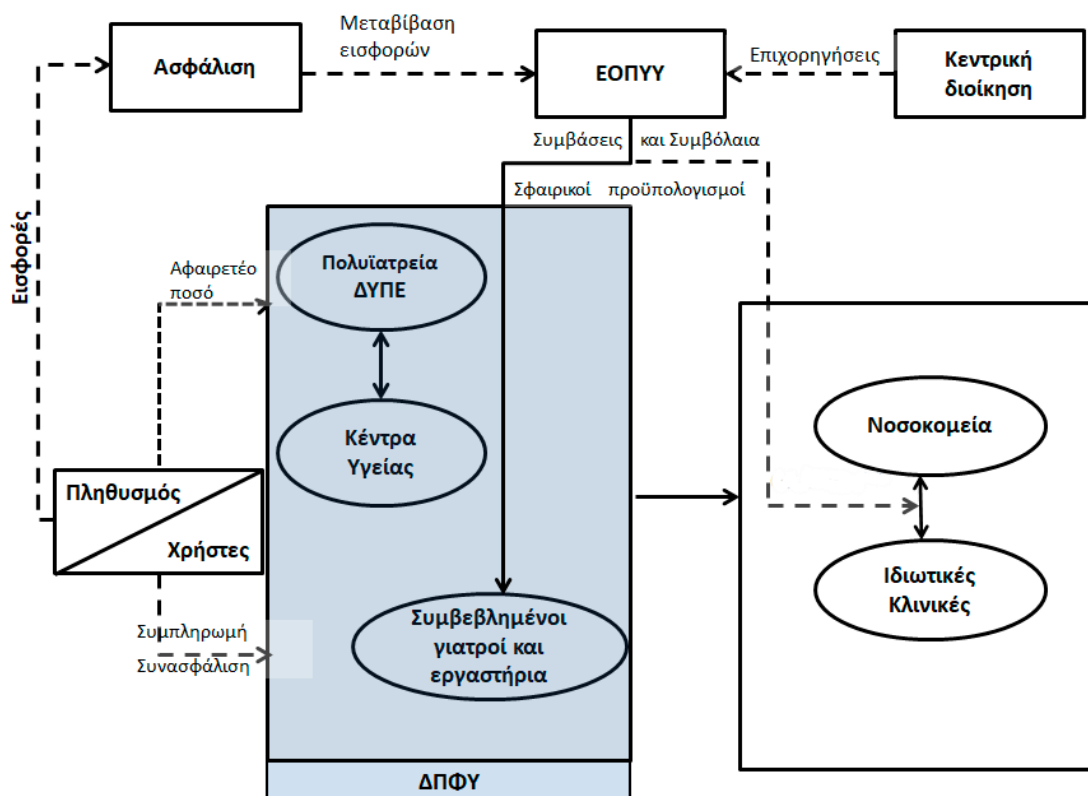
Υπό τις συνθήκες αυτές, κρίνεται επιβεβλημένη η ανάθεση των δημοσίων δομών ΠΦΥ στον συντονισμό και την εποπτεία των ΟΤΑ Β΄ βαθμού. Οποιαδήποτε πολιτική και διοικητική απόφαση μετάβασης σε ένα νέο σχήμα πρέπει να εδράζεται σε όρους τεκμηριωμένης πολιτικής υγείας (evidence based health care).

Στο πλαίσιο αυτό, έχει αναδειχθεί στην πρόσφατη περίοδο ως επικρατούσα θέση η συγκρότηση Δικτύων Πρωτοβάθμιας (και Ολοκληρωμένης) Φροντίδας Υγείας (ΔΠΦΥ), πράγμα που παραπέμπει στην δημιουργία συμβολαϊκών οιονεί αγορών (quasi market), ανάμεσα στις δομές του δημόσιου τομέα, τους ανεξάρτητους γιατρούς και τον ΕΟΠΥΥ υπό την εποπτεία των ΟΤΑ.

Η θέση των ΔΠΦΥ στο σύστημα υγείας είναι κρίσιμης σημασίας επειδή επιδρά στην κατανομή της ζήτησης και συγκρατεί αυτήν στην (οικονομικά) αποδοτική, (ιατρικά) αποτελεσματική και (κοινωνικά) ισότιμη ΠΦΥ και διασφαλίζει την καλή διαχείριση της νόσου (disease management) και του ασθενούς (patient management) καθώς και την σωστή συλλογή και χρήση των ιατροασφαλιστικών δεδομένων (medical records).

Για την πληρέστερη κατανόηση του εγχειρήματος, στο Διάγραμμα 1 που ακολουθεί, φαίνεται σχηματικά η θέση των ΔΠΦΥ στο σύστημα υγείας και οι κύριες λειτουργικές και χρηματοδοτικές αλληλεπιδράσεις του.

Διάγραμμα 1. Οργανωτικό πλαίσιο και χρηματοδοτικές ροές του συστήματος υγείας και των Δικτύων Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας

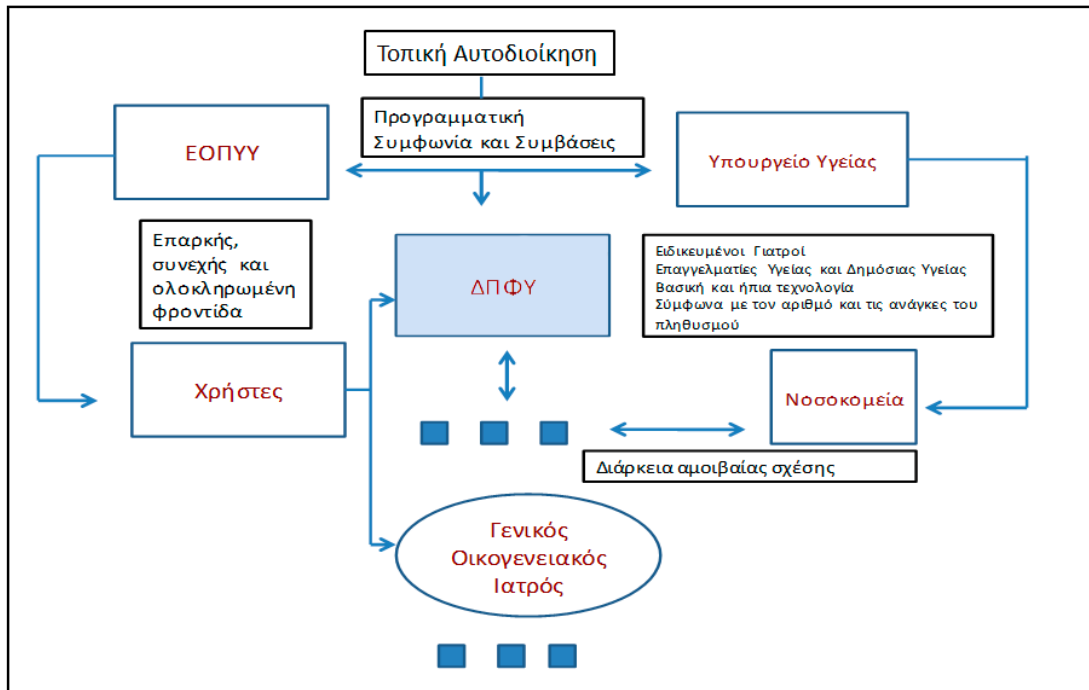


Στο σχήμα αυτό συμμετέχουν οργανικά τα ΚΥ, τα ΠΙ, οι ΤοΜΥ, τα ΠοΙ- ΠΕΔΥ, τα ΙΤΑ και δυνητικά τα ΝΚΥ που από κοινού μπορεί να αποτελέσουν το κεντρικό πυρήνα του ΔΠΦΥ, που καθοδηγεί το Δίκτυο στο οποίο μπορεί να συμμετέχουν οι δομές και οι επαγγελματίες του ιδιωτικού τομέα, που ασκούν κατά παραχώρηση δημόσια λειτουργία ως εκδότες δημοσίων εγγράφων (ιατρικά πιστοποιητικά και ασφαλιστικές πράξεις) και διατάκτες

δαπανών (παρακλινική και φαρμακευτική συνταγογράφηση, βεβαιώσεις χορήγησης επιδομάτων).

Στο Διάγραμμα 2 παρουσιάζεται σχηματικά και σε αδρή μορφή η δομή, τα κυρία χαρακτηριστικά και ο ρόλος του «πλοηγού» των ΔΠΦΥ.

Διάγραμμα 2. Σχηματική απεικόνιση του Δικτύου Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (ΔΠΦΥ)



Το νέο σχήμα των ΔΠΦΥ διοικείται με τους κανόνες του συναινετικού μανάτζμεντ στο οποίο συμμετέχουν οι επικεφαλής του ιατρικού, νοσηλευτικού και διοικητικού προσωπικού που είναι δημόσιοι λειτουργοί πλήρους απασχόλησης, ένας εκπρόσωπος της τοπικής αυτοδιοίκησης και ένας εκπρόσωπος των πολιτών του πληθυσμού αναφοράς. Στο σχήμα αυτό καθήκοντα προέδρου ασκεί ο εκπρόσωπος της Περιφέρειας ενώ αυτά του γενικού διευθυντή ο επικεφαλής του ιατρικού σώματος.



Στα ΔΠΦΥ επιδιώκεται και μπορεί να συμμετέχουν με συμβάσεις και δομές όπως τα ΣΙΕ-ΕΟΠΥ, τα ΕΙΙ και τα ΚΙ ή ανεξάρτητοι επαγγελματίες υγείας με συμβάσεις πλήρους, μερικής ή εποχιακής απασχόλησης για τους οποίους είναι ευκατίο εναλλακτικά να ενθαρρύνονται και να συγκροτούν σχήματα ομαδικής κλινικής πρακτικής (group practice).

Η συγκρότηση των ΔΠΦΥ βασίζεται στη θέσπιση συμβολαίων και προγραμματικών συμβάσεων με ρήτρες για την θετική και παραγωγική συνεργασία, τον ακριβή καταμερισμό της εργασίας και την δεσμευτική περιγραφή των θέσεων και του αντικειμένου εργασίας ενός εκάστου των μερών και των προσώπων.

Όλοι οι συμμετέχοντες στις συμβολαιακές αγορές των ΔΠΦΥ μπορούν να επιλέγουν την μορφή απασχόλησης στα πλαίσια των αναγκών του Δικτύου πλην των διευθυντικών στελεχών που επωμίζονται το βάρος της ευθύνης για την διοίκηση που εργάζονται σε καθεστώς πλήρους απασχόλησης.

Τα ΔΠΦΥ χρηματοδοτούνται μέσω κλειστού σφαιρικού προϋπολογισμού (global budgeting) και στη συνέχεια αποζημιώνουν τους συμμετέχοντες με μισθό (διευθυντικά στελέχη πλήρους απασχόλησης), με αποζημίωση κατά κεφαλήν (per capita) για τους γενικούς οικογενειακούς γιατρούς και κατά περίπτωση (per case) ή συμβόλαια για τους ειδικούς γιατρούς.

Σε ύστερη φάση ωρίμανσης τα ΔΠΦΥ μπορεί σταδιακά να αναλάβουν ως διατάκτες τον «χειρισμό» των προϋπολογισμών (fundholding) ΠΦΥ.

Στο Παράρτημα Ι και ειδικότερα στους Πίνακες 1-3 φαίνονται οι τεχνικές και οι μέθοδοι χρηματοδότησης και αποζημίωσης των προμηθευτών στα ΔΠΦΥ.

Υπό το πρίσμα αυτό, το μάνατζμεντ των δικτύων μπορεί να αναληφθεί από τις αιρετές Περιφέρειες με εξαίρεση (α) την επιλογή του μόνιμου προσωπικού που ανήκει στον Ειδικό Κλάδο Λειτουργών ΠΦΥ (γιατροί και νοσηλεύτες), (β) την έκδοση κατευθυντήριων οδηγιών για την άσκηση

κλινικών πρακτικών και παρεμβάσεων Δημόσιας Υγείας και (γ) την αξιολόγηση και πιστοποίηση της λειτουργίας των ΔΠΦΥ.

### **Προϋποθέσεις εφαρμογής και στάδια μετάβασης**

Στο πλαίσιο αυτό και υπό την προϋπόθεση της σαφούς και ρητής έκφρασης της κυβερνητικής βούλησης και της πολιτικής δέσμευσης για τη μεταφορά της διαχειριστικής ευθύνης στους ΟΤΑ Β΄ βαθμού είναι αναγκαίο να διατυπωθούν οι προϋποθέσεις εφαρμογής και τα μεταβατικά στάδια του εγχειρήματος.

Καταρχήν χρειάζεται η θεσμική ρύθμιση με την αναγκαία νομοθετική παρέμβαση με την μορφή Πλαισίου για την περιγραφή του πεδίου εφαρμογής, την οργανωτική δομή και τις λειτουργίες του ΔΠΦΥ καθώς και των στοιχείων που απαιτούνται για την μετάβαση.

Για τη διευκόλυνση των διαδικασιών μετάβασης και την αποφυγή «τριβών» προτείνεται η ένταξη του μόνιμου προσωπικού του δημόσιου τομέα (ειδικότερα των γιατρών και των νοσηλευτών) σε έναν Ειδικό Κλάδο Λειτουργών εθνικής κλίμακας για την δημιουργία μιας «δεξαμενής» παραγωγής και αναπαραγωγής διευθυντικών στελεχών, από την οποία αντλούνται και καταμερίζονται αναλόγως στελέχη για τα ΔΠΦΥ της Περιφέρειας με διάφορα κριτήρια που έχουν συμφωνηθεί από κοινού.

Για τις συμβάσεις με άλλες δομές και ανεξάρτητους επαγγελματίες υγείας με διάφορες μορφές συμβάσεων και μορφών απασχόλησης η ευθύνη εναπόκειται στα ΔΠΦΥ και τις αρχές της Περιφέρειας, από ένα τεκμηριωμένο Εθνικό Μητρώο Δομών και Επαγγελματιών Υγείας που έχουν αξιολογηθεί και πιστοποιηθεί.

Η χρηματοδότηση των ΔΠΦΥ από το κράτος μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών για τη μισθοδοσία των μονίμων δημοσίων λειτουργών και από

τον ΕΟΠΥΥ (επί του παραγόμενου έργου) για τις δαπάνες λειτουργίας. Αμφότερες οι πηγές καταλογίζονται προοπτικά σε ετήσια βάση και συγκροτούν τον Κλειστό Σφαιρικό Προϋπολογισμό του ΔΠΦΥ.

Στην κατεύθυνση αυτή απαιτείται μια μεταρρυθμιστική πρόταση για τον χωρικό και λειτουργικό επανασχεδιασμό των ΔΠΦΥ στην Περιφέρεια καθώς και της επεξεργασίας των τεχνικών και των εργαλείων του μάνατζμεντ και την έκδοση οδηγών και εγχειριδίων καλής οργάνωσης και λειτουργίας.

Στο Παράρτημα II και ειδικότερα στις Εικόνες 1-2, παρουσιάζονται «υποθετικά» υποδείγματα χωρικής και οργανωτικής ανασυγκρότησης των ΔΠΦΥ.

Επιπροσθέτως είναι σκόπιμη και χρήσιμη η εκπόνηση ενός «πιλοτικού προγράμματος» σε τρία έως τέσσερα σημεία ΔΠΦΥ (αστικός χώρος, αγροτική περιοχή, νησιωτικό σύμπλεγμα και τουριστική περιφέρεια) ώστε να δοκιμαστεί το υπόδειγμα των Δικτύων και να εφαρμοσθούν και να αξιολογηθούν οι τεχνικές και τα εργαλεία μάνατζμεντ καθώς και οι τεχνολογικές, ψηφιακές και διαχειριστικές καινοτομίες.

### **Η Δημόσια Υγεία στην αυτοδιοίκηση**

Η πανδημία Covid-19 ως παγκόσμιο πρόβλημα υγείας και υγειονομικής ασφαλείας ανέδειξε τη σημασία ελέγχου και διαχείρισης των μειζόνων παραγόντων κινδύνου για την υγεία.

Τα ζητήματα αυτά θα εξακολουθήσουν να απασχολούν τις δημόσιες αρχές και ως εκ τούτου θέτουν προς συζήτηση και λήψη σχετικών αποφάσεων την ανάγκη ανασυγκρότησης των υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας στη χώρα μας.

Οι υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας, στη χώρα μας, κατέχουν μια χαμηλή θέση μεταξύ των άλλων ευρωπαϊκών χωρών σε αριθμό στελεχών (γιατροί,

επόπτες Δημόσιας Υγείας και επισκέπτες υγείας), σε πόρους αλλά και σε προγράμματα παρέμβασης για τον έλεγχο των παραγόντων κινδύνου.

Για τον λόγο αυτό, οι κλασικοί παράγοντες κινδύνου που συνδέονται με τη συμπεριφορά και τον τρόπο ζωής δεν ελέγχονται επαρκώς. Ενώ τα αναδυόμενα λοιμώδη νοσήματα (όπως η περίπτωση της πανδημίας Covid-19) αντιμετωπίζονται στην οξεία φάση, αλλά και στην ενδημική περίοδο με παρεμβάσεις που συνήθως έχουν προβλήματα συνέχειας.

Στο πλαίσιο αυτό, οι υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας της αυτοδιοίκησης επιτελούν ένα μεικτό ρόλο (επιτελικό και εκτελεστικό) εξειδίκευσης της εθνικής στρατηγικής και παρέμβασης σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, σε ολόκληρο τον κόσμο. Δηλαδή επεξεργάζονται τους στόχους και τα μέσα του περιφερειακού προγράμματος Δημόσιας Υγείας και παρεμβαίνουν στην κοινότητα. Οι παρεμβάσεις αυτές έχουν ιδιαίτερη σημασία στις περιπτώσεις ειδικών πληθυσμών ομαδικής συμβίωσης και μετακινούμενων ομάδων. Επιπροσθέτως αποτελούν τον «ιμάντα» εφαρμογής των πολιτικών και των προγραμμάτων Δημόσιας Υγείας τα οποία εκπορεύονται από τους διεθνείς οργανισμούς και την κεντρική διοίκηση.

Το θεσμικό πλαίσιο αναθέτει τις αρμοδιότητες άσκησης δημόσιων πολιτικών στον τομέα της Δημόσιας Υγείας στην περιφερειακή διοίκηση και επιτάσσει την συγκρότηση των κατάλληλων δομών γι' αυτό. Ωστόσο, η υπάρχουσα κατάσταση περιορίζεται στην άσκηση κάποιων περιβαλλοντικών ελέγχων και μερικών περιστασιακών δράσεων. Η περιορισμένη δραστηριότητα και παρέμβαση είναι συνάρτηση της έλλειψης ανθρώπινου δυναμικού, πόρων και κατάλληλου προγράμματος.

Η πανδημία Covid-19 αποτελεί μια σπουδαία ευκαιρία για την ανασυγκρότηση της Δημόσιας Υγείας με καλύτερη στελέχωση, σταδιακή αύξηση των πόρων από διάφορες πηγές, επεξεργασμένο πρόγραμμα και βελτίωση της εκπαίδευσης και της επαγγελματικής κατάρτισης των στελεχών.

Υπό το πρίσμα αυτό, προτείνονται:

- Η σταδιακή πρόσληψη 100 γιατρών Δημόσιας Υγείας και 300 εποπτών Δημόσιας Υγείας σε ορίζοντα τριετίας συνολικού ετήσιου προϋπολογισμού της τάξης των 4,0 και 7,5 εκατομμυρίων αντιστοίχως.
- Ενίσχυση των προϋπολογισμών υγείας της περιφέρειας με αναδιάρθρωση και πόρους από τα διαρθρωτικά ταμεία κατά 25% στην προοπτική τριετίας.
- Μετεκπαιδευτικό πρόγραμμα 300 ωρών, ανά περιφέρεια, με έμφαση στην ενιαία υγεία (one health) και παγκόσμια υγεία (global health), την επιδημιολογία, την βιοηθική και την διοίκηση και την οικονομία της υγείας, για το σύνολο των στελεχών (500 άτομα, προϋπολογισμού 600 χιλιάδων€).
- Εκπόνηση περιφερειακής στρατηγικής και επιχειρησιακού σχεδίου δράσης σε κάθε περιφέρεια προϋπολογισμού ανά περιφέρεια και πληθυσμό (100 χιλιάδες) ύψους 1.3 εκατομμυρίων €.

Η πρόταση αυτή παρά την αυτονομία ενός εκάστου των σημείων της συνιστά μια ολοκληρωμένη παρέμβαση που μπορεί να προκαλέσει ένα μεταρρυθμιστικό κύμα, συνολικά στη Δημόσια Υγεία, ως αναγκαία και ικανή συνθήκη στην παρούσα συγκυρία και να εξασφαλίσει αξιόπιστες απαντήσεις στην (τριετή) διάρκεια της πανδημίας μέχρι την επίτευξη ανοσία με τον εμβολιασμό. Ακόμη θα παραμείνει στις περιφερειακές αρχές ως μια τεκμηριωμένη επένδυση για την ανάπτυξη πολιτικών Δημόσιας Υγείας.

## **Συμπεράσματα**

Τούτων δοθέντων και με την προϋπόθεση ότι πρόκειται να εκφραστεί η σχετική θεσμική πρωτοβουλία και η αναγκαία πολιτική δέσμευση, η νομοθετική παρέμβαση οφείλει να συμπεριλάβει τα ακόλουθα σημεία:

- νομοθετική ρύθμιση για την υπαγωγή των δομών ΠΦΥ του δημόσιου τομέα στις Περιφέρειες,
- με τη ρύθμιση αυτή γίνεται λειτουργική περιγραφή των ΔΠΦΥ όπως έχουν ήδη αναφερθεί προηγουμένως, καθώς και ο τρόπος σύστασής τους,
- σχετική ρύθμιση για τη θέσπιση κλειστού σφαιρικού προϋπολογισμού καθώς και της διαδικασίας εκτίμησης και έγκρισής του από τις αρμόδιες αρχές,
- ρύθμιση για τη συγκρότηση μόνιμου Σώματος Λειτουργών ΠΦΥ πλήρους απασχόλησης,
- εξουσιοδότηση για την έκδοση απόφασης που ρυθμίζει το καθεστώς λειτουργίας των ΔΠΦΥ, την πρόσληψη προσωπικού εποχιακής και μερικής απασχόλησης και τη σύναψη συμβάσεων με ανεξάρτητους γιατρούς και εργαστήρια,
- σχετική εξουσιοδότηση για την έκδοση απόφασης που ρυθμίζει περιπτώσεις συμβολαίων και προγραμματικών συμβάσεων με άλλες δομές ΠΦΥ του δημόσιου ή του ιδιωτικού τομέα,
- διάταξη εξουσιοδότησης για τη διαπραγμάτευση της χρηματοδότησης και της σχέσης με τον ΕΦΚΑ και τον ΕΟΠΥΥ.

## **Επίμετρο**

Όπως ήδη επισημάνθηκε, για τα μείζονα προβλήματα του υγειονομικού τομέα ενοχοποιούνται από πολλούς ερευνητές οι ενδημικές στρεβλώσεις

που χαρακτηρίζουν το υποσύστημα της ΠΦΥ και κυρίως η υποχρηματοδότηση και η απουσία πολιτικής προτεραιοποίησης.

Σε διεθνή κλίμακα το ζήτημα της υγειονομικής ανάπτυξης και της μεταρρύθμισης στην υγεία και την ιατρική περίθαλψη σχετίζεται με τις διαρθρωτικές αλλαγές στην ΠΦΥ.

Η αναφορά αυτή αποτελεί μια βασική αρχή της στρατηγικής του ΠΟΥ που παροτρύνει για την εμπλοκή της κοινότητας και των τοπικών αρχών καθώς επίσης για την πολιτική προτεραιοποίηση του θέματος και την έμπρακτη δέσμευση με την μετακύληση πόρων προς την ΠΦΥ.

Η ενδεχόμενη προαγωγή αυτού του εγχειρήματος μπορεί να εμπνεύσει την Περιφέρεια σε πεδία μείζονος κοινωνικής σημασίας όπως είναι η υγεία και η παιδεία και να κινητοποιήσει ευεργετικές αλλαγές για το σύστημα υγείας.

Υπό το πρίσμα αυτό, ο βαθμός εμπλοκής των ΟΤΑ συνιστά ένα μείζον ζήτημα πολιτικής, διοίκησης και κουλτούρας που θα κριθεί από την λήψη των κατάλληλων και τεκμηριωμένων πολιτικών αποφάσεων και από την εφαρμογή ενός εμπειριστατωμένου επιχειρησιακού σχεδίου μετάβασης.

Η συζήτηση για την ΠΦΥ δεν πρέπει να εμποδίσει το πολιτικό ενδιαφέρον για τη Δημόσια Υγεία και την σχέση της με την Περιφέρεια ούτε ακόμη τη σημασία μετασχηματισμού των μικρών επαρχιακών νοσοκομείων(νοσοκομεία-κέντρα υγείας) σε «ανοικτά νοσοκομεία» ή ΔΠΦΥ με την ευθύνη επίσης της Περιφέρειας.

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

### Πρότυπα κατανομής των Οικονομικών πόρων για την αποζημίωση των προμηθευτών ΠΦΥ

Πίνακας 1. Μέθοδος υπολογισμού του κλειστού «σφαιρικού» προϋπολογισμού στην ΠΦΥ

$RHE = (P_i \cdot f_i \cdot b_i \cdot a_i \cdot cm_i \cdot smr_i / P_n) \cdot THE$
Όπου
<b>RHE</b> κλειστός-σφαιρικός προϋπολογισμός περιοχής
<b>P<sub>i</sub></b> πληθυσμός περιοχής
<b>f<sub>i</sub></b> πληθυσμός γυναικών περιοχής
<b>b<sub>i</sub></b> αριθμός γεννήσεων περιοχής
<b>a<sub>i</sub></b> πληθυσμός άνω των 65 ετών
<b>cm<sub>i</sub></b> πληθυσμός χρονίως πασχόντων περιοχής
<b>smr<sub>i</sub></b> προτυποποιημένα ηλιόετη θνησιμότητας περιοχής
<b>p<sub>n</sub></b> πληθυσμός χώρας

Πίνακας 2. Τεχνικές αποζημίωσης των γενικών οικογενειακών γιατρών στην ΠΦΥ

$HE_{gp} = (n_i \cdot c_i) + (n_j \cdot c_j) + [(a_i + cm_i) \cdot c_{prim}] + (hv \cdot c_{hv})$
Όπου
<b>He<sub>gp</sub></b> αποζημίωση οικογενειακών γιατρών
<b>n<sub>i</sub></b> πληθυσμός
<b>c<sub>i</sub></b> κατά κεφαλή αμοιβή
<b>n<sub>j</sub></b> πληθυσμός για προσυμπτωματικό έλεγχο
<b>c<sub>j</sub></b> κατά κεφαλή αμοιβή για προσυμπτωματικό έλεγχο
<b>a<sub>i</sub></b> αριθμός ηλικιωμένων
<b>cm<sub>i</sub></b> αριθμός χρονίως πασχόντων
<b>c<sub>prim</sub></b> πρόσθετη αμοιβή για ηλικιωμένους και χρονίως πάσχοντες
<b>hv</b> αριθμός κατ οίκον επισκέψεων
<b>c<sub>hv</sub></b> αμοιβή κατ οίκον επίσκεψης



Πίνακας 3. Τεχνικές αποζημίωσης των ειδικών γιατρών στην ΠΦΥ

$$HE_{ms} = \sum Q_i \cdot \bar{P}_i = Q_1 \cdot \bar{P}_1 + \dots + Q_n \cdot \bar{P}_n$$

$$\frac{HE_{ms}}{Q_t} = \frac{Q_1 \cdot \bar{P}_1 + \dots + Q_n \cdot \bar{P}_n}{Q_t}$$

$$\frac{HE_{ms}}{Q_t} = \frac{\sum w_i \cdot \bar{P}_i}{Q_t}$$

$$W_i = \frac{Q_i}{Q_t}$$

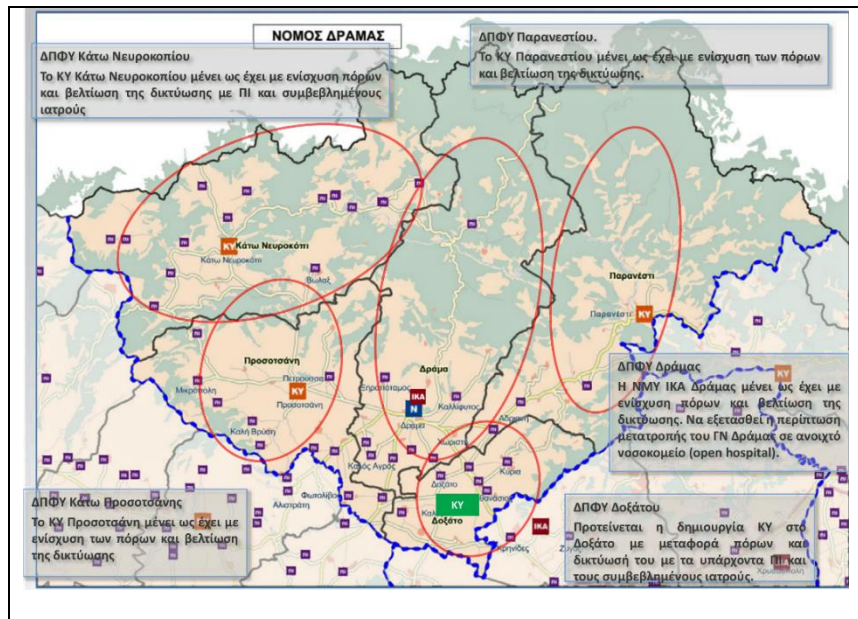
Όπου

- $HE_{ms}$  συνολική δαπάνη για το σύνολο των ειδικοτήτων
- $W_i$  συμβολή της εκάστοτε ειδικότητας στο συνολικό όγκο υπηρεσιών
- $\bar{P}_i$  μέση αμοιβή των υπηρεσιών της εκάστοτε ειδικότητας
- $Q_i$  ποσότητα υπηρεσιών της εκάστοτε ειδικότητας
- $Q_t$  συνολική ποσότητα υπηρεσιών

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ

### «Υποθετικά» υποδείγματα χωρικής ανασυγκρότησης των υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (ΠΦΥ)

Εικόνα 1. «Υποθετικό» υπόδειγμα ανασυγκρότησης της ΠΦΥ στην Περιφερειακή Ενότητα Δράμας



Εικόνα 2. «Υποθετικό» υπόδειγμα ανασυγκρότησης της ΠΦΥ στην Περιφερειακή Ενότητα Λακωνίας



## 9. Μεταφορά αρμοδιοτήτων στο πεδίο της εκπαίδευσης

### Εισαγωγή

Η παρούσα πρόταση έχει συνταχθεί λαμβάνοντας υπόψη τα εξής στοιχεία:

- Την παράδοση και την κουλτούρα του ελληνικού εκπαιδευτικού συστήματος.
- Τις μέχρι σήμερα εμπειρίες από προηγούμενες προσπάθειες αποκέντρωσης και μεταφοράς αρμοδιοτήτων που αφορούν την Εκπαίδευση στους Δήμους και τις Περιφέρειες ξεκινώντας από τη δεκαετία του '80 και φθάνοντας μέχρι σήμερα (Ν.3852/2010).
- Τη διεθνή σχετική πρακτική όπως αυτή αποτυπώνεται σε εκθέσεις διεθνών οργανισμών όπως του ΟΟΣΑ και του δικτύου Ευρυδίκη.

Η γενική λογική της πρότασης είναι να διευρύνει το πεδίο αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού στον τομέα της Εκπαίδευσης εκχωρώντας στους ΟΤΑ το σύνολο των αρμοδιοτήτων λειτουργίας και διαχείρισης των σχολικών μονάδων αλλά και μεταφέροντας σε αυτή για πρώτη φορά ένα περιορισμένο μέρος των αρμοδιοτήτων που άπτονται αυτής καθαυτής της εκπαιδευτικής λειτουργίας των σχολικών μονάδων (εκπαιδευτικός σχεδιασμός σε τοπικό επίπεδο). Παράλληλα η πρόταση αποκεντρώνει με πολύ πιο δραστικό τρόπο τις αρμοδιότητες που αφορούν την μεταδευτεροβάθμια αρχική και τη συνεχιζόμενη επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση καθώς και τη γενική εκπαίδευση ενηλίκων (βασικούς πυλώνες της δια βίου μάθησης), μεταφέροντας τους εν λόγω τομείς εξ' ολοκλήρου στους ΟΤΑ και αφήνοντας στην κεντρική κυβέρνηση μόνο την αρμοδιότητα της διαμόρφωσης του σχετικού πλαισίου θεσμικής λειτουργίας και τη διαμόρφωση της στρατηγικής κατεύθυνσης των εν λόγω τομέων.

Το σχέδιο της πρότασης αποτελείται από συνολικά τέσσερις ενότητες. Στην πρώτη ενότητα αναφέρονται οι τομείς εκπαιδευτικής πολιτικής οι οποίοι προτείνεται να μεταφερθούν στους ΟΤΑ. Στη δεύτερη ενότητα προσδιορίζονται με ποιο συγκεκριμένο τρόπο οι αρμοδιότητες που προτείνεται να μεταφερθούν ανά επιμέρους διάσταση της λειτουργίας του εκπαιδευτικού συστήματος και ειδικότερα για τις διαστάσεις: α) της Οργάνωσης της Λειτουργίας των Σχολικών Μονάδων, β) της Διαχείρισης προσωπικού, γ) του Εκπαιδευτικού σχεδιασμού, και δ) της Διαχείρισης Πόρων. Στην τρίτη ενότητα εκτίθενται οι βασικότερες αλλαγές στο θεσμικό επίπεδο ώστε να εξυηρηθεί αποτελεσματικότερα ο στόχος της μεταφοράς αρμοδιοτήτων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο πρότασης. Στην τέταρτη ενότητα αναφέρονται οι βασικότερες προϋποθέσεις για την επιτυχή υλοποίηση του σχεδίου. Τέλος στην πέμπτη ενότητα περιγράφονται τα βασικότερα αναμενόμενα θετικά αποτελέσματα από την εφαρμογή του προτεινόμενου σχεδίου.

#### **Τομείς εκπαιδευτικής πολιτικής που αφορά η μεταφορά αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ.**

Οι τομείς εκπαιδευτικής πολιτικής τους οποίους αφορά η μεταφορά αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ είναι οι ακόλουθοι (εντός παρενθέσεως ο βαθμός ΟΤΑ στον οποίο προτείνεται να μεταφερθεί ο σχετικός τομέας):

- Το σύνολο της λειτουργίας και η κατανομή των πόρων (εξαιρουμένης της μισθοδοσίας του διδακτικού προσωπικού) των σχολικών μονάδων της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (Α' βαθμός ΟΤΑ)
- Διαμόρφωση μικρού μέρους (έως 20%) του σχολικού προγράμματος σπουδών (Α' βαθμός ΟΤΑ)

- Οι υποστηρικτικές δομές των σχολικών μονάδων που αφορούν την περιβαλλοντική εκπαίδευση, τη συμβουλευτική, τις σχολικές βιβλιοθήκες, κλπ (Α΄ βαθμός ΟΤΑ).
- Η μεταδευτεροβάθμια και η συνεχιζόμενη επαγγελματική Εκπαίδευση και Κατάρτιση (αδειοδότηση δομών, συγκρότηση μητρώου εκπαιδευτών, σχεδιασμός, υλοποίηση και αξιολόγηση προγραμμάτων) (Β΄ βαθμός ΟΤΑ)
- Η γενική Εκπαίδευση Ενηλίκων (Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας, Κέντρα Δια Βίου Μάθησης) (αδειοδότηση δομών, συγκρότηση μητρώου εκπαιδευτών, σχεδιασμός, υλοποίηση και αξιολόγηση προγραμμάτων) (Β΄ βαθμός ΟΤΑ)

### **Ειδικότερες προτάσεις μεταφοράς αρμοδιοτήτων αναφορικά επιμέρους διαστάσεις της λειτουργίας του Εκπαιδευτικού Συστήματος**

#### Οργάνωση της Λειτουργίας των Σχολικών Μονάδων

Αναφορικά με την οργάνωση της λειτουργίας των σχολικών μονάδων προτείνεται οι ακόλουθες αρμοδιότητες να μεταφερθούν στο επίπεδο του Α΄ βαθμού ΟΤΑ:

- Οργάνωση της διαδικασίας γονικής επιλογής σχολείου ανάμεσα στα σχολεία του Δήμου
- Δυνατότητα ένταξης σε συγκεκριμένες σχολικές μονάδες ειδικών κατηγοριών μαθητών (αθλητές, μαθητές με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες, κλπ).
- Πρόταση για ίδρυση σχολείων ειδικού τύπου (αθλητικό, μουσικό, καλλιτεχνικό, κλπ)
- Κατάργηση, προαγωγή, συγχώνευση σχολικών μονάδων

- Μεταβολή του ωραρίου των σχολικών μονάδων σύμφωνα με τις εποχιακές ή άλλες ανάγκες (εντός ορίων που θα τεθούν κεντρικά)
- Παροχή ενισχυτικής διδασκαλίας

#### Διαχείριση προσωπικού

Αναφορικά με τη διαχείριση προσωπικού προτείνεται οι ακόλουθες αρμοδιότητες να μεταφερθούν στο επίπεδο του Α΄ βαθμού ΟΤΑ:

- Καταγραφή και προγραμματισμός τοπικών αναγκών σε εκπαιδευτικό ή άλλο προσωπικό (εισήγηση στην κεντρική κυβέρνηση που έχει την αρμοδιότητα της διαχείρισης του εκπαιδευτικού προσωπικού). Εισηγηση στην κεντρική κυβέρνηση για την προσμέτρηση κριτηρίων εντοπιότητας στις προσλήψεις μόνιμου ή έκτακτου (αναπληρωτές) εκπαιδευτικού προσωπικού.
- Πρόσληψη και υπαγωγή στους Δήμους κάθε είδους μη διδακτικού προσωπικού όπως ειδικού επιστημονικού προσωπικού, βοηθητικού-τεχνικού προσωπικού, και διοικητικού προσωπικού για τα σχολεία και τις υποστηρικτικές δομές των σχολείων πλην των ΚΕΣΥ.
- Σύναψη συμβάσεων για παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών για τα σχολεία με τοπικές επιχειρήσεις, επαγγελματίες, κλπ. (επιπλέον ευελιξίες από αυτές που σήμερα το δημόσιο λογιστικό).
- Συμμετοχή στη διαδικασία αξιολόγησης των διευθυντών των σχολικών μονάδων του Δήμου.
- Οργάνωση ενδοσχολικής επιμόρφωσης για τα σχολεία των δήμων σε συνεργασία με τους διευθυντές των οικείων σχολικών μονάδων και τις αντίστοιχες περιφερειακές δομές του Υπουργείου Παιδείας.

Ειδικά για το Β΄ βαθμό ΟΤΑ:

- Πρόσληψη εκπαιδευτών ενηλίκων από σχετικό μητρώο εκπαιδευτών για τα αντίστοιχα προγράμματα που υλοποιούνται σε επίπεδο Δήμου.
- Πρόσληψη εκπαιδευτών σε ΔΙΕΚ από σχετικό μητρώο εκπαιδευτών που συγκροτείται σε επίπεδο περιφέρειας.
- Πρόσληψη ειδικού επιστημονικού προσωπικού των ΚΕΣΥ (Κέντρα Εκπαιδευτικής και Συμβουλευτικής Υποστήριξης) (ψυχολόγοι, κοινωνικοί λειτουργοί).

Εκπαιδευτικά Προγράμματα (εκπαιδευτικός σχεδιασμός)

Αναφορικά με τη διαχείριση προσωπικού προτείνεται οι ακόλουθες αρμοδιότητες να μεταφερθούν στο επίπεδο του Α΄ ή του Β΄ βαθμού ΟΤΑ:

- Το Εθνικό Αναλυτικό Πρόγραμμα που σχεδιάζεται από το Υπουργείο Παιδείας για την Α/θμια και Β/θμια Εκπαίδευση καταλαμβάνει το 80% του διδακτικού χρόνου. Το υπόλοιπο 20% σχεδιάζεται σε τοπικό επίπεδο με βάση τις τοπικές ανάγκες (Α΄ βαθμός ΟΤΑ).
- Ειδικά για την τεχνική επαγγελματική εκπαίδευση (δευτεροβάθμια, μεταδευτεροβάθμια, συνεχιζόμενη) συγκροτείται υπό την εποπτεία των ΟΤΑ Β΄ βαθμού ένα Συμβούλιο Σύνδεσης με την Παραγωγή και την Αγορά Εργασίας και με τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων όπου συντονίζει θέματα μαθητείας, προσαρμογής των Π.Σ. στις τοπικές παραγωγικές συνθήκες, κλπ.
- Πλήρης σχεδιασμός των προγραμμάτων μεταδευτεροβάθμιας αρχικής και συνεχιζόμενης τεχνικής-επαγγελματικής εκπαίδευσης



τα οποία προσφέρονται στα ΔΙΕΚ και της γενικής εκπαίδευσης ενηλίκων (Β' βαθμός ΟΤΑ).

#### Διαχείριση πόρων

Στον τομέα αυτό προτείνεται μια ριζική αναπροσαρμογή του υφιστάμενου μοντέλου με πρότυπο το μοντέλο της Φινλανδίας. Σύμφωνα με το μοντέλο αυτό:

Όλοι οι πόροι που αφορούν τη λειτουργία των σχολικών μονάδων πλην του μισθοδοτικού κόστους του διδακτικού προσωπικού μεταφέρονται στους ΟΤΑ (Α' βαθμός)<sup>5</sup> και κατανέμονται στις επιμέρους μονάδες με βάση εθνικό αλγόριθμο ο οποίος μπορεί να διαφοροποιείται ανά κριτήριο μέχρι ένα ποσοστό ανά δήμο.

Η βάση υπολογισμού των πόρων είναι η εθνική μονάδα κόστους ανά μαθητή η οποία υπολογίζεται με βάση το εκάστοτε ύψος των εθνικών πόρων που διατίθεται για κάθε ανάγκη της Α/θμιας και Β/θμιας εκπαίδευσης εξαιρουμένου του μισθοδοτικού κόστους του εκπαιδευτικού προσωπικού.

Όλοι οι πόροι ανά σχολική μονάδα κατατίθενται σε αυτή από την αρχή του σχολικού έτους. Επίσης αυξάνεται το όριο δαπανών που μπορεί να κάνει ο διευθυντής μιας σχολικής μονάδας χωρίς έγκριση υπερκείμενης αρχής.

Οι βασικές παράμετροι οι οποίες συνήθως λαμβάνονται υπόψη στο σχεδιασμό ανάλογων αλγορίθμων κατανομής κονδυλίων σε επίπεδο Δήμων είναι οι εξής:

---

<sup>5</sup> Ορισμένες δαπάνες όπως π.χ. οι μεταφορές των μαθητών μπορεί να κατανέμονται από την κεντρική κυβέρνηση στις περιφέρειες.

- Βασική χρηματοδότηση με βάση την εθνική μονάδα κόστους ανά μαθητή διαφοροποιημένη ανά βαθμίδα, τάξη ή ηλικιακή ομάδα μαθητών και το πλήθος των μαθητών
- Η εφαρμογή πρόσθετων εκπαιδευτικών προγραμμάτων πέραν του Εθνικού Αναλυτικού Προγράμματος τα οποία είναι κοστοβόρα πέραν του συνήθους (π.χ. ένα πρόγραμμα τέχνης απαιτεί την αγορά αρκετών αναλώσιμων υλικών)
- Το ποσοστό μαθητών με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες ή εν γένει των μαθητών από δύσκολα οικογενειακά περιβάλλοντα (ευάλωτες ομάδες μαθητών)
- Τα αντικειμενικά χαρακτηριστικά του σχολείου τα οποία επιδρούν στο κόστος λειτουργίας του (γεωγραφική ζώνη, βαθμός απομόνωσης του σχολείου, έκταση και παλαιότητα σχολικών χώρων, κλπ).

Επίσης μεταφέρονται στις περιφέρειες όλοι οι πόροι που διαχειρίζεται σήμερα το ΙΝΕΔΙΒΙΜ (εποπτευόμενος φορέας του Υπουργείου Παιδείας) και αφορούν την καταβολή της ωριαίας αντιμισθίας διδασκαλίας των εκπαιδευτών, τις δαπάνες για τη λειτουργία των Δημοσίων ΙΕΚ, τη συντήρηση, επισκευή και αναβάθμιση των κτηριακών υποδομών των Δημοσίων ΙΕΚ, και την προμήθεια πάγιου εξοπλισμού για τα Δημόσια ΙΕΚ.

Παράλληλα προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης των πόρων των ΟΤΑ, τους οποίους αυτοί μπορούν συμπληρωματικά να διαθέτουν στα σχολεία πέραν της κρατικής χρηματοδότησης προτείνεται:

- Η μεταφορά κεντρικών πόρων στους ΟΤΑ (ΕΝΦΙΑ, μέρος του ΦΠΑ, κλπ)
- Η παροχή δυνατότητας προσφοράς αυτοχρηματοδοτούμενων εκπαιδευτικών προγραμμάτων

- Η δυνατότητα δημιουργίας πόρων μέσω της αξιοποίησης των σχολικών υποδομών (απλοποίηση υφιστάμενου πλαισίου)
- Η απλοποίηση του πλαισίου αποδοχής δωρεών και χορηγιών από τους Δήμους για τα σχολεία
- Η συμμετοχή των Δήμων ή των Περιφερειών στις Διοικήσεις Ιδρυμάτων Παροχής υποτροφιών τοπικού ενδιαφέροντος

Επίσης προτείνεται η αρμοδιότητα εκτεταμένων παρεμβάσεων στην κτιριακή υποδομή των σχολείων να μεταφερθεί στους Δήμους (τεχνικές υπηρεσίες) ενώ η αρμοδιότητα για ανέγερση σχολικών κτιρίων στους μεγάλους Δήμους και στις Περιφέρειες.

Τέλος προτείνεται η παροχή δυνατότητας στους Δήμους, εφόσον αυτοί διαθέτουν τη σχετική οικονομική δυνατότητα να χορηγούν ειδικά bonuses στο σύνολο ή σε επιμέρους ομάδες εκπαιδευτικών με βάση κριτήρια που καθορίζουν οι ίδιοι.

### **Αναγκαίες θεσμικές διαρρυθμίσεις**

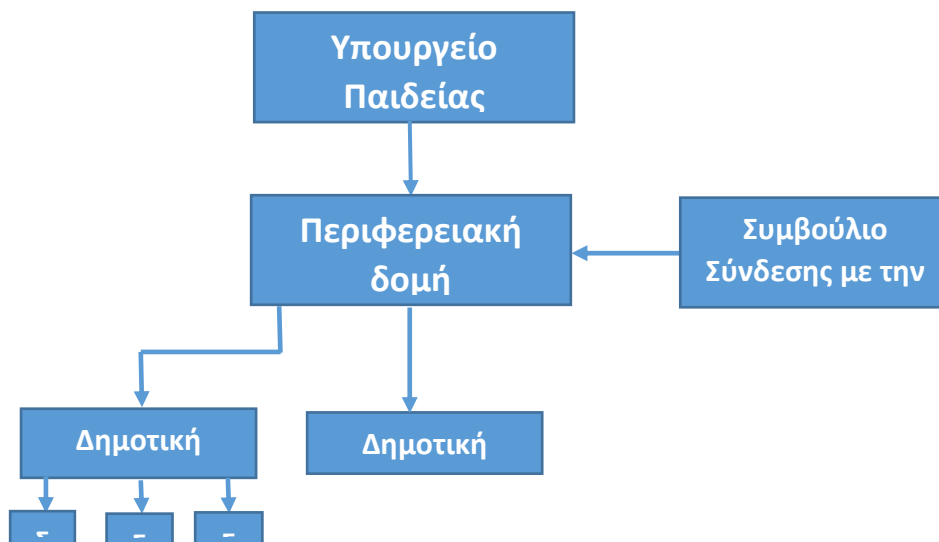
Προκειμένου να εξυπηρετηθεί αποτελεσματικότερα η μεταφορά των αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ τις οποίες προβλέπει το παρόν σχέδιο προτείνονται οι ακόλουθες θεσμικές διαρρυθμίσεις.

- Σε κάθε ΟΤΑ (Α΄ και Β΄ βαθμού) συγκροτείται Διεύθυνση/Τμήμα/Γραφείο Παιδείας το οποίο αναλαμβάνει στο σύνολό της την Εκπαιδευτική Πολιτική σε επίπεδο περιφέρειας ή δήμου με βάση τις σχετικές αρμοδιότητες. Η κάθε σχετική δομή συντονίζεται από ένα ολιγομελές και επιτελικό όργανο στο οποίο συμμετέχουν: α) ο Αντιδήμαρχος Παιδείας (ή ο αντίστοιχος Αντιπεριφερειάρχης), β) ο αρχαιότερος διευθυντής από καθεμία από τις διαφορετικές κατηγορίες σχολικών μονάδων (νηπιαγωγεία,

δημοτικά, γυμνάσια, γενικά λύκεια, επαγγελματικά λύκεια), γ) ο περιφερειακός διευθυντής εκπαίδευσης ή ο διευθυντής εκπαίδευσης Α/θμιας και Β/θμιας εκπαίδευσης, δ) εκπρόσωπος της ένωσης γονέων ή του συλλόγου γονέων της μεγαλύτερης σχολικής μονάδας. Η δομή αυτή σε επίπεδο δήμων αντικαθιστά τις υφιστάμενες δημοτικές επιτροπές καθώς και τις σχολικές επιτροπές οι οποίες δεν αποτελούν πλέον αυτοτελή νομικά πρόσωπα. Όλες οι λειτουργίες της προτεινόμενης νέας δομής υποστηρίζονται κατά περίπτωση από τις αντίστοιχες υπηρεσίες των Δήμων ενώ στελεχώνονται και με προσωπικό με ειδίκευση σε θέματα εκπαίδευσης και εκπαιδευτικού σχεδιασμού. Σε κάθε περίπτωση η δομή αυτή σε διαβούλευση με τις σχολικές μονάδες εισηγείται στο Δημοτικό ή Περιφερειακό Συμβούλιο το οποίο λαμβάνει και τις τελικές αποφάσεις. Ειδικά στην περίπτωση της τεχνικής επαγγελματικής εκπαίδευσης η δομή συνεργάζεται με το προτεινόμενο Συμβούλιο Σύνδεσης με την Παραγωγή και την Αγορά Εργασίας και με τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων όπου συντονίζει θέματα μαθητείας, προσαρμογής των Π.Σ. στις τοπικές παραγωγικές συνθήκες, κλπ.

- Το θεσμικό πλαίσιο που προβλέπει τον τρόπο άσκησης παλαιότερων αλλά και των νέων αρμοδιοτήτων κωδικοποιείται και απλοποιείται. Προβλέπονται μεγαλύτερες ευελιξίες στην οικονομική διαχείριση σε σχέση με όσες προβλέπονται από το δημόσιο λογιστικό.
- Αφαίρεση από την Κτιριακές Υποδομές Α.Ε. της αρμοδιότητας για την ανέγερση, επέκταση, αναβάθμιση και τον εξοπλισμό των σχολικών μονάδων και μεταφορά της στους δήμους και τις περιφέρειες (τεχνικές υπηρεσίες).
- Αφαίρεση αρμοδιοτήτων από τον ΕΟΠΠΕΠ ως προς την αδειοδότηση ιδιωτικών φορέων εκπαίδευσης και κατάρτισης και μεταφορά της στους αντίστοιχους μεγάλους Δήμους ή τις αντίστοιχες Περιφέρειες.

Στο σχήμα που ακολουθεί περιγράφεται το νέο προτεινόμενο μοντέλο διοίκησης.



#### Προϋποθέσεις επιτυχίας της πρότασης

Η πρόταση που εκτέθηκε παραπάνω έχει πιθανότητες επιτυχίας μόνο στο βαθμό που ταυτοχρόνως υλοποιηθούν και οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- Ενίσχυση των ΟΤΑ με εξειδικευμένο προσωπικό στον εκπαιδευτικό σχεδιασμό μέσω μετατάξεων ή νέων προσλήψεων ταυτόχρονα με την ενίσχυσή τους σε προσωπικό κρίσιμων τομέων (οικονομικές υπηρεσίες, τεχνικές υπηρεσίες)
- Μεταφορά πόρων στους ΟΤΑ και απλοποίηση διαδικασιών (παράδειγμα διαγωνιστική διαδικασία εκτέλεσης μεταφορικού έργου)
- Απλοποίηση και προτυποποίηση διαδικασιών και με τη βοήθεια ψηφιακών εργαλείων

- Ενίσχυση των διαδημοτικών συνεργασιών ή απόδοση στη διακριτική ευχέρεια μικρότερων σε επιχειρησιακές ικανότητες δήμων να αναβιβάσουν σε υψηλότερο επίπεδο (περιφέρεια) αρμοδιότητες που δυσκολεύονται να εξασκήσουν αποτελεσματικά.
- Συντονισμός πρωτοβουλιών και συσσώρευση τεχνογνωσίας σε επίπεδο ΕΝΠΕ και ΚΕΔΕ για ανάδειξη καλών πρακτικών, βελτιώσεις διαδικασιών και θεσμικού πλαισίου και παροχή λύσεων από το «ράφι» σε ΟΤΑ μικρότερης επιχειρησιακής ικανότητας.

### **Τα αναμενόμενα θετικά αποτελέσματα από την εφαρμογή της πρότασης**

Με βάση τη διεθνή εμπειρία τα πιο σημαντικά ανάμεσα στα αναμενόμενα θετικά αποτελέσματα από την εφαρμογή της πρότασης είναι τα ακόλουθα:

- Μεγαλύτερη αποδοτικότητα της χρηματοδότησης του εκπαιδευτικού συστήματος (πιο στοχευμένες δαπάνες σε μεγαλύτερη αντιστοίχιση με τις πραγματικές ανάγκες)
- Λιγότερη γραφειοκρατία με αποτέλεσμα την γρηγορότερη επίλυση προβλημάτων και την ταχύτερη εφαρμογή πολιτικών
- Καλύτερη ανταπόκριση στις τοπικές ανάγκες
- Πιο δημιουργικό management και μεγαλύτερες δυνατότητες καινοτομίας (λόγω μικρότερης κλίμακας και μηχανισμού διάδοσης καλών πρακτικών)
- Μεγαλύτερα κίνητρα για τη βελτίωση του συστήματος (κοινωνική λογοδοσία)
- Εισαγωγή ανταγωνισμού και πολυτυπίας

Πλεονεκτήματα για τους ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού από την Πρόταση

Η πρόταση εφόσον υιοθετηθεί παρέχει τα επόμενα πλεονεκτήματα για τους περιφερειάρχες και τους δημάρχους, αυξάνοντας ουσιαδώς το εύρος των αρμοδιοτήτων που ασκούν και άρα το ειδικό πολιτικό βάρος και τον αντίστοιχο ρόλο τους:

Οφέλη σε επίπεδο προσωπικού

- Πρόσληψη και υπαγωγή στους Δήμους κάθε είδους μη διδακτικού προσωπικού όπως ειδικού επιστημονικού προσωπικού, βοηθητικού-τεχνικού προσωπικού, και διοικητικού προσωπικού για τα σχολεία. Να σημειωθεί ότι σήμερα το μη διδακτικό προσωπικό που υπηρετεί στις σχολικές μονάδες ανέρχεται σε 22.864 άτομα.
- Πρόσληψη εκπαιδευτών σε ΔΙΕΚ από σχετικό μητρώο εκπαιδευτών που συγκροτείται σε επίπεδο περιφέρειας. Στα ΔΙΕΚ υπηρετούν 26.198 σπουδαστές ενώ το σύνολο του εκπαιδευτικού προσωπικού ανέρχεται σε περίπου 6.000 εκπαιδευτές.
- Πρόσληψη εκπαιδευτών σε δομές εκπαίδευσης ενηλίκων (ΣΔΕ, ΚΔΒΜ του Δήμου). Στα Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας σήμερα φοιτούν περίπου 5.000 μαθητές και υπηρετούν 900 περίπου εκπαιδευτές. Στα ΚΔΒΜ των Δήμων συμμετέχουν περίπου 350.000 εκπαιδευόμενοι και απασχολήθηκαν κατ' εκτίμηση 18.000 εκπαιδευτές.

Με βάση τα παραπάνω προκύπτει ότι περνάνε στην ευθύνη (πρόσληψη, μισθοδοσία) των φορέων των ΟΤΑ 48.000 άτομα ως προσωπικό.

Οφέλη σε επίπεδο πόρων

Οφέλη από την αύξηση διαχείρισης πόρων που σήμερα διατίθενται κεντρικά

- Αύξηση κατ' εκτίμηση των πόρων που σήμερα διαχειρίζονται οι Δήμοι απευθείας για τις ανάγκες των σχολείων της τάξεως του 380%. Η αύξηση αυτή δεν αφορά σε αύξηση της χρηματοδότησης αλλά σε αλλαγή του τρόπου διάθεσης των πόρων απευθείας μέσω των δήμων.
- Μεταβίβαση στις περιφέρειες του ποσού των 24.272.389 ευρώ τα οποία αντιστοιχούν στα έξοδα λειτουργίας των ΔΙΕΚ σήμερα τα οποία καταβάλλει ο αντίστοιχος εποπτευόμενος φορέας του Υπουργείου Παιδείας (ΙΝΕΔΙΒΙΜ).

Με βάση τα παραπάνω οι πόροι που περνάνε στη διαχείριση των ΟΤΑ από την κεντρική κυβέρνηση είναι περίπου 1,7 δις ευρώ.

Οφέλη από την αύξηση των ιδίων πόρων των ΟΤΑ

- Η παροχή δυνατότητας αυτοχρηματοδοτούμενων εκπαιδευτικών προγραμμάτων εκτιμάται ότι με το σενάριο μιας μικρής μόνο οικονομικής συμβολής στα προγράμματα δια βίου μάθησης της τάξεως των 50ευρώ ανά εκπαιδευόμενο μπορεί να αποφέρει πρόσθετα ετήσια έσοδα της τάξης των 17.500.000ευρώ.
- Εκτιμώντας ότι τα κρατικά έσοδα από το ΦΠΑ ανά έτος είναι περίπου 2δις ευρώ η μεταβίβαση ενός ποσοστού της τάξεως του 1% θα ισοδυναμούσε με επιπλέον έσοδα της τάξεως των 20.000.000ευρώ.



- Εκτιμώντας ότι τα κρατικά έσοδα από τον ΕΝΦΙΑ ανά έτος είναι 2,7δισ ευρώ η μεταβίβαση ενός ποσοστού της τάξεως του 1% θα ισοδυναμούσε με επιπλέον έσοδα της τάξεων των 27.000.000 ευρώ.

Συνολικά με βάση τα παραπάνω σενάρια η αύξηση των ιδίων πόρων των δήμων μπορεί να είναι της τάξεως των 64,5 εκ ευρώ ή αύξηση 20% των πόρων που σήμερα τους διατίθενται για τη λειτουργία των σχολείων.

Στις παραπάνω εκτιμήσεις δεν συνυπολογίζονται άλλες πιθανές πηγές αύξησης των εσόδων των ΟΤΑ που ήδη έχουν δρομολογηθεί ή μπορούν εν συνεχεία να δρομολογηθούν.

## **10. Το δημοσιονομικό αποτύπωμα της μεταρρύθμισης**

### **Ανακατανομή αρμοδιοτήτων και δημοσιονομική μεταρρύθμιση**

Μετά τις πρώτες αναφορές κατά τη δεκαετία του 2000, το κράτος δρομολόγησε τη σημαντική Μεταρρύθμιση στο σύστημα των Δημοσιονομικών του. Θεσμικά η προσπάθεια υλοποιείται μέσω του ν.4270/2014 και σε αυτήν περιλαμβάνονται μια σειρά από κρίσιμες ενέργειες (ευθύνη γενικού διευθυντή, δομή οικονομικών υπηρεσιών κλπ). Στα κρίσιμα αυτά μέτρα εντάσσεται αφενός η κυρίαρχη θέση του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ άρθρα 43 επ.) και αφετέρου η σταδιακή υιοθέτηση του Προϋπολογισμού Προγραμμάτων (άρθρο 56).

ΑΡΘΡΟ 56: «Κατάρτιση προϋπολογισμού προγραμμάτων 1. Με την επιφύλαξη των αρχών που διέπουν την κατάρτιση του προϋπολογισμού και του πλαισίου που ορίζεται από τον παρόντα νόμο και κατά παρέκκλιση των ρυθμίσεων του άρθρου 55 παράγραφος 1, ο Κρατικός Προϋπολογισμός δύναται να διαρθρωθεί κατά προγράμματα που περιλαμβάνουν στοιχεία δαπανών τα οποία αντιστοιχούν σε σύνολο μέτρων που συμβάλλουν, με διαρθρωμένο και συμπληρωματικό τρόπο, στην επίτευξη ενός ή περισσότερων συγκεκριμένων στόχων και αφορούν μία ή περισσότερες δημόσιες πολιτικές. Η κατάρτιση του Προϋπολογισμού κατά προγράμματα, σύμφωνα με την παρούσα παράγραφο, βασίζεται κυρίως στην αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των δράσεων του κράτους και προϋποθέτει ένα αξιόπιστο και λειτουργικό σύστημα μέτρησης της αποτελεσματικότητας. 2. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται ο προσδιορισμός ομάδων προγραμμάτων και οποιαδήποτε άλλα θέματα που απαιτούνται για την εκτέλεση του Προϋπολογισμού που είναι διαρθρωμένος κατά προγράμματα.»

Και οι δύο κομβικές ρυθμίσεις-κατευθύνσεις (ΜΠΔΣ και Προϋπολογισμός Προγραμμάτων) συνάδουν με τη λογική, βρίσκονται στο ίδιο εννοιολογικό πλαίσιο και εξυπηρετούνται από το σχήμα των δημόσιων πολιτικών. Στην πραγματικότητα πρόκειται για εφαρμογή σε επίπεδο οικονομικών της λογικής των Δημόσιων Πολιτικών την οποία θέλουμε να εφαρμόσουμε στην (ανα)κατανομή αρμοδιοτήτων.

Επιπροσθέτως, υλοποιώντας σταδιακά τη Μεταρρύθμιση των Δημοσιονομικών, εκδόθηκε το Π.Δ. 54/2018 «Περί ορισμού του περιεχομένου και του χρόνου έναρξης της εφαρμογής του λογιστικού πλαισίου της γενικής κυβέρνησης», το οποίο επεκτείνει περαιτέρω τις ρυθμίσεις που εναρμονίζονται με υλοποίηση/παρακολούθηση/αξιολόγηση Δημόσιων Πολιτικών και επιπλέον, τείνει να εφαρμόσει το Διπλογραφικό Λογιστικό Σύστημα στα υπουργεία, όπως γίνεται εδώ και μια δεκαετία στους ΟΤΑ. Στην ίδια κατεύθυνση λειτουργούν τα Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα που διαθέτουν οι οικονομικές υπηρεσίες.

Κατά συνέπεια, η επιχειρούμενη μεταρρύθμιση στις αρμοδιότητες, με χρήση του σχήματος των δημόσιων πολιτικών, μπορεί να συνδεθεί λειτουργικά και να βοηθήσει αποφασιστικά την υλοποίηση της δημοσιονομικής μεταρρύθμισης.

**Οικονομικοί πόροι (προς συμπλήρωση)**

**ΠΑΙΔΕΙΑ**

<b>ΦΟΡΕΑΣ ΑΣΚΗΣΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ</b>	<b>ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ</b>	<b>ΠΟΡΟΙ</b>
Δήμοι, ΚΤΥΠ	Ανέγερση σχολικών κτιρίων	ΕΣΠΑ, ΕΤΕΠ, ΠΔΕ, ΣΔΙΤ
ΚΤΥΠ	Εξοπλισμός σε σχολικά κτίρια	ΕΣΠΑ, ΕΤΕΠ, ΠΔΕ, ΣΔΙΤ
Δήμοι	Λειτουργικές δαπάνες σχολείων (θέρμανση, ενέργεια, ύδρευση, τηλεφωνία κλπ.)	126.000.000,00
Δήμοι	Συντήρηση σχολικών κτιρίων	30.000.000,00
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ	Μεταφορά μαθητών	175.000.000,00
Δήμοι	Σχολικές καθαρίστριες	38.000.000,00
Δήμοι	Σίτιση μουσικών σχολείων	5.000.000,00
ΥΠ.ΠΑΙΔΕΙΑΣ	Παροχές σε εργαζόμενους	3.900.000.000,00
ΥΠ.ΠΑΙΔΕΙΑΣ	Αγορές συγγραμμάτων	70.000.000,00

**ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΟ ΕΘΝΙΚΟ ΔΙΚΤΥΟ ΥΓΕΙΑΣ**

<b>ΦΟΡΕΑΣ ΑΣΚΗΣΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ</b>	<b>ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ</b>	<b>ΠΟΡΟΙ</b>
ΚΤΥΠ	Ανέγερση νοσοκομείων, κέντρων υγείας	ΕΣΠΑ, ΕΤΕΠ, ΠΔΕ, ΣΔΙΤ
ΚΤΥΠ	Εξοπλισμός νοσοκομείων, κέντρων υγείας	ΕΣΠΑ, ΕΤΕΠ, ΠΔΕ, ΣΔΙΤ
ΥΠ. ΥΓΕΙΑΣ	Παροχές εργαζομένων	385.000.000,00
ΥΠ. ΥΓΕΙΑΣ	Επιχορηγήσεις σε φορείς παροχής υπηρεσιών υγείας για υποχρεώσεις προς τρίτους	92.000.000,00